

时代出新卷 挥笔起宏图 奋进变实景

——市委、市政府擘画的长封一体化发展重大战略一周年纪实

这是落实国家战略的创新一招——

抓机遇 明路径 找突破口

一曲黄河,咏唱着春天的故事,见证了金秋的硕果。

那年3月,习近平总书记在河南调研指导工作时作出了“县域治理‘三起来’”的重要指示。

强县富民,改革和发展,城镇和乡村,既准确把握了县域治理的特点与规律,又构成了全面、科学、系统的有机整体,更彰显了深透的辩证思维、系统思维和战略思维。

2019年初秋,金秋送爽。习近平总书记亲临河南视察,亲自作出黄河流域生态保护和高质量发展的国家战略。

大保护,大治理,大发展。机遇,千载难逢。新乡第一次真正融入了国家战略发展大局,生态文明建设全局和区域协调发展布局。

2021年,第一个百年奋斗目标实现,中华大地上全面建成小康社会,历史性解决了绝对贫困问题。

封丘,扼抱九曲黄河最后一道弯。作为曾经的国家级贫困县,打赢了脱贫攻坚战,如何开好振兴局?

市委、市政府主要领导在思考,在谋划:黄池大地的干部群众在眺望,在期盼……

“中国医疗耗材之都”“中国起重机械名城”“中国防腐蚀之都”,三张赫然的名片,映照出长垣市制造业的根基与优势。三十万大军出长垣,闯世界,道出了湘城儿女的胸怀与视野。

空间充足,要素充裕,人才充沛,在新发展赛道上,封丘县的比较优势更加凸显,亦是衔接长垣市迈入现代化发展之路所必需。

“郡县治,天下安”。高质量发展是中国式现代化的首要任务,其基础在县域,短板在县域,潜力也在县域。

看经济实力,2022年,长垣市地区生产总值完成574.90亿元,封丘县地区生产总值完成292.9亿元,长垣的经济体量约是

封丘的2倍。

看城镇化率,也是这一年,长垣市达到58.32%,且每年以1个百分点的速度增长。封丘县仅为39.4%,低于长垣近20个百分点。

开局在千跨越,跨越的关键在于找到适合的路。

2022年3月18日,市十三届人大六次会议封丘县代表团讨论现场,市委书记李卫东与各位代表报告、话发展、谋未来,条分缕析封丘县的突出优势和短板弱项,强调要扎实推进长封一体化发展,做到规划编制共绘、基础设施共联、产业发展共生、生态环境共保、公共服务共享,强化两地协同,推动实现共赢发展、融合发展,确保在“十四五”期间实现腾飞、发生质变。

同一天,“深化市县融合、城乡融合,支持长垣市建设中等城市,推动长封区域协同发展”,出现在市长魏建伟所作的政府工作报告中。

长封一体化战略是破僵局之策,开新局之举。入局者,便能弯道超车、换道领跑、直道冲刺;错失者,处处被动、落后于人、淘汰出局。

看清大棋局,方能明白鹤立鸡群的意义。找准突破口,方能窥见鹏程万里的世界。

一个多月后,新局快速打开:——**高规格组织体系建立。**以市委书记、市长为组长,分包长封两地的市级负责同志为执行组长,市直有关部门及长垣封丘两地主要领导为成员的长封一体化发展工作领导小组成立;规划编制、产业发展、基础设施建设、平台建设四个工作专班设立。

——**全要素政策体系构建。**市委、市政府出台《关于支持长封一体化发展的意见》,明确了指导思想、发展目标、合作机制、政策措施。

——**新型化管理模式创设。**在封丘县规划建设10.4平方公里的长封飞地产业园,封丘县负责征迁、土地等要素保障,长垣市负责产业园投资建设、产业导入、管理服务,新乡国资委集团负责路网、管网等基础设施建设。

市级主导,市县联动,部门协同、同频共振,共绘县城经济崛起的新画卷。

起初,在长垣有这样一种声音,我们出钱帮封丘,图个啥?封丘也有人不解,我们出地出人,财力也不宽裕,让长垣在这儿建个厂,不划算!

“表面看是长垣在帮封丘,根本在于优势互补、相互成就。”市“十四五”规划专家组成员葛林博士认为,思路决定出路。长封一体化的提出,给中原地区县域协调发展带来了无限想象空间。

“县城一体化、飞地产业园,在长三角、珠三角、环渤海等发达地区已有成功先例,但在中西部尤其是中原地区尚没有可供复制的先例。”河南周口籍知名经济学家、产业规划专家、北京师范大学政府管理研究院副院长、产业研究中心主任宋向清研究员这样评价。

诚然,一体化发展,南方的广州之于清远,东部的襄阳之于莱西,中部的长株潭、西部的西安之于咸阳,要么是强省会带弱市,要么是跨经济大带小。

通过对比长封一体化及其飞地产业园的观察,宋向清认为,在河南,这是一个年记领袖领航,落实国家战略的务实之举,是一种打破县域行政辖区壁垒的制度创新之举,也是一项旨在创造相邻县域携手共进的新发展格局的顶层设计,更是一个通过县市联动发展实现中国式现代化和共同富裕目标的大胆探索和尝试。“长封一体化,长的是两地协同发展的志气,封的是鸡犬之声相闻而人员不相往来的俗气,化的是区域协调发展的时代豪气”。

时间是常量,也是奋斗者的变量,它为我们呈现结果,我们何以不辜负岁月的轮回?

一体化之于长垣,不仅仅是发展空间的拓展,更是产业更新换代的大机遇。

一体化之于封丘,不仅仅是平地起高楼,更是以腾龙换凤换得凤凰涅槃。

以长垣之长,启封丘之封,以双方之优,创县城之强,没有谁是局外人。

一年的飞速建设成果表明,他们当好了创造性落实的执行力者,马上就办的执行力派,迎难而上的实干家。

在拼速度中显担当——按照市级领导小组要求,封丘要完成3年4000亩工业用地的供应任务。最新数据显示,封丘已获批复土地2200亩,启动报批800亩,剩余1000亩待报批。

三年任务,一年完成超一半,蕴藏其中的该是何等的力量?在封丘采访的每一天,见到的每一个人,他们都有一个共同的肤色:黧黑。

在封丘县委、县政府层面,长封一体化推进会已召开31次,协调解决257个问题。在乡镇工作过,抓过发展,分管县政府日常工作,景胜海不仅基层工作经验丰富,更是攻坚克难的高手。无论是向上争取,还是部门协调,他坚持马路办、马上办、攻坚办,把80%的精力投入到长封一体化发展事业中。

2022年7月26日,景胜海在查看卫材园中园建设时,发现问题进展缓慢,一番详细了解后,施工场地内涉及6家单位的强弱电管线严重影响了项目施工,需马上迁移至别处。且不说这件事协调复杂,单就84根管线、52千米线路的拆除,就足以花费很大工夫。

“坐在办公室看到的都是问题,深入一线看到的全是办法。”景胜海立即

风起黄河,浪涛奔涌。时代出题,实干答卷。

从成立以市委书记、市长为组长,分包县(市)的市级负责同志为执行组长的领导小组,到市委、市政府出台支持意见,4个工作专班强力推进,从飞地产业园管委会揭牌暨重大项目集中开工,到20栋厂房提前半年竣工,7条道路(管网)建成,助推全市县域经济“成高原”的长封一体化战略,已走过一年不平凡历程。

挥笔起宏图,落子迅而疾。

作为承载全市实现“两大跨越”重大载体,促进区域协调发展的时代样板,长封一体化甫一新生,便一路披荆斩棘,一路高歌猛进,展示出地滚浪滚春潮般的生机活力。

长封一体是一种担当。新征程,新起点,脱贫攻坚成果何以巩固,乡村何以全面振兴,共同富裕之路何以走稳,市委、市政府擘画长封一体化发展重大战略,其政治考量前瞻高远,其责任担当重如千钧。

长封一体是一种新意。它打破行政壁垒,扬长比较优势,创县城合作新模式,在中部地区探索了一条强县带弱县、协同共发展的新路子。

长封一体是一分活力。塔吊林立,车辆穿梭,厂房巍然,企业拎包入驻,北上广深客商源源不断;一飞地、一新区初具雏形,生机盎然。

长封一体是一分美好。一年起步,三年成型,五年成型,飞地园创新创造,新城区宜业宜居,黄河滩诗情画意,黄河之滨唱响同城记,180万长封儿女共享一体化。

观当下,长封一体驭风而行;向未来,幸福正在招手。

这是迎难而上担当有为的坚定一程——

拼速度 促融合 强服务

市直部门按照职责分工,共同下一盘棋——

市工信局牵头抓产业规划编制和产业化合作项目;市金融组搭建建设平台,协调争取信贷资源,农发行审批通过5.5亿元中长期项目贷款,为卫材园中园提前竣工提供了资金保障;交通、水利、通信、卫健、体育、林业、电力等部门坚持分工合作,为飞地园区建设注入新动能。

新乡国资委集团履行国有平台挑大梁责任,承担园区配套设施建设。

“飞地园起步区基础设施项目总投资4.13亿元,涉及11条道路及管网,上个月5条道路、2条管网已提前建成,二期计划建4条市政道路,已进场施工。”新乡国资委团长长封一体化项目负责人刘明说。

交通是经济发展的先行官,也一度是封丘发展的短板。2022年5月20日,市交通运输协调长垣和封丘开通公交线路,每天双向对发4个班次,一年来,已有6万余人次免费往来长封两地。

畅通内外双循环,现在,封丘县城的北干道转弯取直,封曹路(宋源大道)南延和西延,兰原、大广、安罗、长修4条高速从东南西北4个方向环绕县城,全部建成后将有11个高速下道口,7条国道干道纵横全境。

“突飞猛进,意想不到,精诚所至。”又一次来到长封一体化飞地产业园建设现场,封丘县委常委、常务副县长景胜海一连用了3个成语。

上下同心,力出一孔;长封一体,奋楫扬帆!

产,产与制割裂,无法支撑一座城市的未来。在市委、市政府科学指导下,封丘县在距离飞地产业园不远处,谋划建设城南新区,以产带城,以城促产,以人兴业,实现产、城、人三者深度融合。

规划面积15.5平方公里的城南新区,位居当地黄金地带,天然环绕而过,滨河公园、引调蓄灌工程分南北两端,毗邻兰原高速上下道口。塔吊林立,机器轰鸣,工人轮班作业,这里在建工程有人才社区、返乡创业中心、安置区、人民医院,总投资27.96亿元。

市场的嗅觉是敏锐的。长垣企业听闻长封一体化,赶着趟儿到此发展。一家开发商快速拿地开工,“君子府”小区已实现封顶。

一个难得的周末傍晚,柳利民带着7岁的孩子出门,步行不到5分钟,就来到城南新区的建设现场,他指着这片火热的土地对孩子说:看,这里有爸爸的汗水,这里将是咱封丘最幸福的地方。

是的,长封一体化是封丘县打赢脱贫攻坚战后另一个经济战役。大战需要大干,大干方能大捷!这是亘古不变的真理。

在强服务中藏未来——同为“东乡”的长封,二三十年前经济实力恐怕难分伯仲,为何长垣跑出了全国综合实力百强县市的加速度?历史传承、地理人文的缘由,自不必多言,透过长封一体化,封丘学到了很多。

过去的封丘人,口头禅多是“吃干喝净,河里一翻”“一个麦季吃全年,秋季一个零花钱”。

今天的封丘人,从长垣学到了一句话叫“打过一次交道,便是朋友”,这说的还是亲商政商关系,算的是大账、长远账。

“县域一体化和‘飞地产业园’建设在长三角、珠三角、环渤海等发达地区已有多成功先例,但在中西部,尤其是中原地区尚没有可供复制的先例。因此,长封一体化及其飞地产业园在河南是一种打破县域行政辖区壁垒的制度创新,也是一项旨在创造相邻县域携手共进之新发展格局的顶层设计,更是一个通过县市级主导、县县联动发展实现中国式现代化和共同富裕目标的大胆探索和尝试。”

长封一体化的顺利启动和落地实施,贵在长垣县高质量融合、融入之产与业的深度融合,重在飞地产业园内智慧城市建设理念的植入,在于企业、居民、市民的相持和配合,高在基于巩固脱贫攻坚成果的两厢情愿的产业转移和利益输出。因此,长封一体化,长的是两地协同发展志气,封的是鸡犬之声相闻不相往来的俗气。

推进长封一体化发展是深做实,要把握和处理好三种关系:一是“左腿”和“右腿”的关系,要把把握和处理好“左腿”与“右腿”,只有把长垣的先进制造业、现代服务业等进一步做强做大做优,才有实力持续帮助和服务封丘,进而实现一体化发展、共赢发展。

二是“鱼”和“水”的关系,前发展需要投入不少力量和资源,封丘长久发展更要增强内生动力,实现从输血到造血质的转变。

三是“有形”和“无形”的关系,长封一体化关键在于鲜明的、特色化的、朝阳式产业,企业都是奔着好环境而去的,要充分发挥市场决定性作用,同时发挥政府更好作用,让长封一体化域内的企业享受到无差别的营商环境。

相信假以时日,长封一体化必将成为新乡一体化中的一枝奇葩,成为河南乃至中西部地区相邻县域均衡发展的新标杆。祝福长垣!祝福封丘!祝福新乡!



一年前



一年前



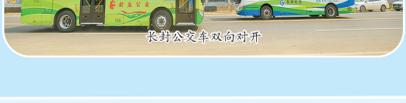
一年前



一年前



一年前



一年前

在长封一体化建设进程中,封丘再也不故步自封,更学会了用市场的逻辑谋事,用资本的力量干事,用一流的服务处事,用平台的思维成事。

他们不再等、靠、要、熬,而是跳出单一的财政直投模式,向政府债券、政策性银行、社会资本、平台公司主导模式转变,用足用好金融政策工具,实现“四两拨千斤”。

正如广(州)清(远)一体化,突破了传统BT模式,以中央、省及地方计划拨付的维修资金作为抵押,吸收民间资本加快建设,快速推进了清远的近1000公里国道改造。

长垣总部+封丘基地+新乡国资建设,长垣前端+封丘后台,长垣研发+封丘制造,这些新模式,新探索,又催逼封丘建立了日督查、周交办、月点评工作机制,实现清单化交办、销号式管理,让长垣企业和施工单位在封丘充分享受与长垣无差别的服务环境。

3年、5年、10年后的封丘,是个什么模样?

到2025年,进一步完善长封一体化基础设施,基本形成现代产业体系,飞地产业园主营业务收入将达到200亿元以上,新增吸纳就业上万人,越来越多在外闯荡打拼的封丘人返乡创业创业。

到2035年,飞地产业园主营业务收入将达到500亿元以上,全面形成长封一体化产业走廊。

那时的封丘,何止再造一个封丘!

一年时光,在历史的长河里不过一瞬。观此艰辛奋进的历程,长垣正在兑现“给我一片地,还你一座园区”的承诺,封丘则拥有了产业,促进了就业,加速了产城融合,锤炼了干部队伍。

你中有我,我中有你,你就是我,我就是你,不,不,不,你,你,你,双城故事的一体邂逅,促成了携手前行,延展了彼此人生,共同勾勒了休戚与共的发展图景。

风雨多经人老,关山初度路犹长。长封一体化是一个新事物,是一场拼智慧、拼干劲、拼细心的接力赛,注定不会一帆风顺,也不可能毕其功于一役。一个行动胜过一打纲领,一体化重在实干,合力干,创新干,需要敢闯敢试、敢为人先,需要逢山开路,遇水架桥,依靠顽强意志再创新天地!

我们期待着,并将见证。

专家论道

知名经济学家、产业规划专家、北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任、研究员宋向清

长封一体化:一项多赢的制度创新

中国多地都有一个奇特的现象,相邻的两地边界以东富裕,而边界以西相对落后。两地地理相近,历史相近,文化相近,习俗相近,资源相似,而经济和社会发展水平却相差很大。由于现实的发展差距,导致发达地区对相对的大发达地区资源形成虹吸效应,人才、资金、项目、技术等要素纷纷溢出,以致于发达的愈发达,落后的愈落后。

这是区域经济发展中的马太效应。任凭其发展下去,不仅会制约区域均衡发展,而且影响共同富裕目标的最终实现。令人欣慰的是,新乡省找到了破解内陆地区相邻县域间马太效应的金钥匙:长封一体化建设。

长垣和封丘是新乡市下辖的两个县级行政区,黄河拥揽两地,2022年,长垣市地区生产总值完成574.90亿元;封丘县地区生产总值完成292.9亿元。因历史传承、产业沿革和市场认知等多种原因,这种差距由来已久。

2022年,新乡市委决定启动长封一体化飞地产业园建设时,困惑于新乡多年的区域均衡发展、协调发展、高质量发展和可持续发展问题,便找到了答案。长垣负责经济管理、产业导入和后期运营,封丘承担要素保障和社会事务管理,新乡国资委负责基础设施建设,可谓优势互补、资源共享、多方加持,以此形成以强带弱的发展新机制、新格局。

“县域一体化和‘飞地产业园’建设在长三角、珠三角、环渤海等发达地区已有多成功先例,但在中西部,尤其是中原地区尚没有可供复制的先例。因此,长封一体化及其飞地产业园在河南是一种打破县域行政辖区壁垒的制度创新,也是一项旨在创造相邻县域携手共进之新发展格局的顶层设计,更是一个通过县市级主导、县县联动发展实现中国式现代化和共同富裕目标的大胆探索和尝试。”

长封一体化的顺利启动和落地实施,贵在长垣县高质量融合、融入之产与业的深度融合,重在飞地产业园内智慧城市建设理念的植入,在于企业、居民、市民的相持和配合,高在基于巩固脱贫攻坚成果的两厢情愿的产业转移和利益输出。因此,长封一体化,长的是两地协同发展志气,封的是鸡犬之声相闻不相往来的俗气。

推进长封一体化发展是深做实,要把把握和处理好三种关系:一是“左腿”和“右腿”的关系,要把把握和处理好“左腿”与“右腿”,只有把长垣的先进制造业、现代服务业等进一步做强做大做优,才有实力持续帮助和服务封丘,进而实现一体化发展、共赢发展。

二是“鱼”和“水”的关系,前发展需要投入不少力量和资源,封丘长久发展更要增强内生动力,实现从输血到造血质的转变。

三是“有形”和“无形”的关系,长封一体化关键在于鲜明的、特色化的、朝阳式产业,企业都是奔着好环境而去的,要充分发挥市场决定性作用,同时发挥政府更好作用,让长封一体化域内的企业享受到无差别的营商环境。

相信假以时日,长封一体化必将成为新乡一体化中的一枝奇葩,成为河南乃至中西部地区相邻县域均衡发展的新标杆。祝福长垣!祝福封丘!祝福新乡!

策划:李金明 张智
统筹:王高峰 赵树刚
文字:刘军峰
图片:戚虎军 李学军
版式:程晓华

蓝原高铁封丘下道口

魅力封丘建设现场

宜居宜业宜游地

魅力封丘换新颜