

# 全面推进城市管理法治建设 打造法治城市新形象

新乡市城市管理局党组书记、局长 王志文

## 法治政府创建·领导干部谈法治

党的二十大报告指出,要坚持走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,围绕保障和促进社会公平正义,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,全面推进国家各方面工作法治化。城市管理局作为政府职能部门,承担着城市管理的重要职责,在城市管理中,法治是维护城市秩序、保障市民权益的基石,只有坚持法治,才能确保城市管理有法可依、有章可循,实现依法行政、公正执法。

### 严格落实法治建设工作机制

#### 依法行政能力明显提高

城市管理局通过建立党组领导法治建设工作机制,对城市管理系统法治政府建设工作进行统一部署,严格执行领导干部学法制度,集中学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国安全生产法》《新乡市城市市容和环境卫生管理条例》等法律法规,全面落实依法行政、依

法行政要求,依法决策、依法管理、依法办事能力和水平显著提高;制定并落实《中共新乡市城市管理局党组重大事项集体决策制度》等一系列制度,健全党组议事规则,落实重大行政处罚领导集体研判制度和重大行政决策合法性审核制度,在严格落实政府法律顾问制度的基础上,进一步推行“律师驻队”制度,使法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。

### 大力推进地方性立法

#### 完善城市管理法治规范体系

自《中华人民共和国立法法》修改以来,市城市管理局大力推进城市管理领域地方立法工作,先后向市人大、市政府提交立法意见建议20余件,起草《新乡市城市市容和环境卫生管理条例》《新乡市户外广告管理条例》《新乡市城市建筑垃圾管理条例》《新乡市集中供热管理条例》《新乡市城市停车场建设管理办法》草案并协助市人大、市政府进行立法论证、调研等相关工作;同时,注重完善相关法治规范体系,根据地方性法规规章的制定情况,及时制

定、修订《新乡市城市管理系统行政处罚裁量标准》,细化城市管理相关法律法规的处罚细则,起草出台《关于市本级实行城市管理区域通告》《新乡市户外广告设置技术规范》《新乡市户外广告设施安全规范》《新乡市户外广告设施安全规范》《新乡市餐厨废弃物管理办法》等一系列规范性文件,极大地推进了我市城市管理工作的法治化进程,使各项城市管理工作有法可依。

### 持续开展“强转树”专项行动

#### 大力提高执法能力水平

根据国家、省关于城市管理执法队伍建设的有关要求,持续开展“强基础、转作风、树形象”专项行动,通过推行行政执法“三项制度”、倡导“721”工作法、开展最美城管人评选、规范执法车辆、组织实施全市城市管理执法队伍“大练兵、大比武、大竞赛”活动等措施,进一步规范执法行为、车辆和装备,提升执法队伍规范化建设水平,全面提升执法队伍政治素质、管理水平、执法能力和服务质量。同时,通过定期组织全系统进行法律培训、普法宣传、在线学法、知识竞赛、执法考试,开展“作风纪律整顿月”活动,“规范执法行为、严肃执法纪律”集中整顿月活动、“案卷评查、以案促

学”活动等,提高城市管理系统案卷制作能力和案卷质量,切实改进执法工作作风,提升执法工作效能。

### 推进服务型行政执法建设

#### 为民服务理念明显增强

在2021年成功创建省级行政执法责任制示范点的基础上,坚持以人民为中心理念,以全面落实行政执法责任制、积极推进服务型行政执法为抓手,围绕市委、市政府中心工作和市城市管理局阶段重点工作,出台《全市城市管理系统行政执法“大练兵、大比武、大竞赛”活动实施方案》,认真组织全城市管理系统行政执法队伍开展“大练兵、大比武、大竞赛”活动,全面加强执法能力建设;出台新乡市城市管理系统行政处罚、行政强制“四张清单”,推行包容审慎监管,严格落实“721”工作法和“二马”机制,坚决纠正不严格、不文明执法行为,切实解决社会各界最关心、最直接、最现实的问题,切实增强市民对城市的认同感和归属感,让城市管理更有深度、更有温度。

下一步,城市管理局将以党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神为指引,真抓实干补短板,依法依规履职,努力为我市经济建设发展作出新的更大贡献。

## 获嘉县法律援助中心 法律援助解民忧 高效服务暖人心

本报讯“案件已经圆满解决,赔偿款也已经执行到位,我这次是代表孩子来向你们表示感谢的。”近日,获嘉县的张某某和家属将一面印有“维护法律正义 无私奉献为弱者”的锦旗送到获嘉县法律援助中心,对该中心工作人员表示感谢。

事情还要从一起劳务者受害责任纠纷案说起。2022年9月2日,两名军人搀扶着一位步履艰难的伤者来到获嘉县法律援助中心军人军属接待窗口,伤者两眼含泪,哽咽着说自己遇到了困难需要帮助。获嘉县法律援助中心主任樊慧热情接待了他们。

经询问得知,伤者张某某系现役军人家属,是一名卡车司机。2021年9月26日,在外省装货的张某某用篷布覆盖货物时,因雨水湿滑不慎从车顶摔下来受伤,车主及保险公司没有垫付医疗费用。因为受伤时没有现场录像资料,调查取证困难,维权更是举步维艰。张某某的儿子正在部队执行军事训练,无法回家,部队领导得知此事后高度重视,特意陪张某某到县法律援助中心寻求帮助。

该中心工作人员积极与县退役军人法律援助工作站联系,经落实,申请人系现役军人家属,经济困难,符合法

律援助受理条件。为解除人民子弟兵的后顾之忧,获嘉县法律援助中心为张某某开通军人军属绿色通道,当场受理并指派律师和春红代理本案。

律师接受指派后,立刻约见受害人张某某,对事故发生的情况作了详细询问和了解。同时,律师还第一时间联系车主,对其车辆投保情况以及事发时的详细情况进行耐心细致的询问,核实车辆投保的险种和保险条款;联系事故发生地负责人,了解现场情况并询问其是否能出庭作证;联系同车司机,落实向保险公司报案情况和送医情况;查找相关法律依据;进行类案检索,对相关胜诉和败诉的案例作出分析报告,提供给主审法官,作为参考依据。

经过几个月的不懈努力,最终,张某某的伤残等级定为八级,获赔19万余元。通过法律援助,张某某获得足额赔偿,经济损失得到最大程度的弥补,合法权益得到维护。

获嘉县自2021年5月设立退役军人法律援助工作站及11个乡镇联络点以来,累计接受咨询、政策解释158人次,受理法律援助案件8起,挽回经济损失达110.3万元,切实维护了全县退役军人及现役军人家属的合法权益。

(樊慧 张珂瑜)

## 工厂生产物品被盗 民警循迹抓获“内鬼”

本报讯 近日,当新乡县公安局刑警大队民警崔鹏达、李非凡将刚刚抓获的盗窃嫌疑人赵某送至办案区时,所有人都长舒了一口气。“不容易啊,经过几个月的努力,终于抓住这个小偷了。”眼珠子滴血丝的崔鹏达说。

8月28日早上8时许,新乡市翟坡镇某工厂员工韩某向新乡县公安局报警,称其工厂仓库内的氧气检测仪、蓄电池、电缆线等贵重生产物品被盗,总价值约10余万元。

接到报警后,民警崔鹏达、李非凡和刑事技术侦查员梁计文等立即赶赴现场。因工厂仓库位置偏僻,晚上居住此地的人较少,加上附近也无监控设备,这给民警破案增加了难度。有着多年丰富勘查经验的老侦查员梁计文仔细对案发现场进行勘查,发现案发现场翻动迹象较少,门锁无撬动痕迹,仓库东南角窗户半开,分析嫌疑人很可能是从仓库东南角翻窗户进入案发现场的。梁计文重点对现场的角落缝隙进行仔细勘查,耐心收集每一条“小线索”,最终在现场发现疑似作案嫌疑人的物证信息。通过民警连续半个多月的走访调查,以及对现场勘查出的线索

进行分析、筛选、比较、排除、综合比对,最终,工厂员工赵某引起了民警的注意。

民警崔鹏达、李非凡立即围绕赵某的活动情况进行分析,并最终确定了赵某的作案嫌疑。民警在赵某可能出现的地方蹲点守候,并于11月3日22时许,在凤泉区某地将赵某抓获。经讯问,嫌疑人赵某供述了其盗窃工厂生产物品的犯罪事实。

原来,赵某是该工厂内的一名普通员工,8月26日晚,赵某在工厂下班之后重新返回厂内,翻墙进入工厂,从仓库东南角半开着的窗户跳进仓库,将仓库内的检测仪、蓄电池等生产物品扔出,并将盗窃的赃物运送到厂外自家面包车上。第二天早上,赵某正常去工厂上班,发现仓库工人并未发现仓库内丢失物品。8月27日晚,赵某使用相同作案手法盗窃成捆电缆线。8月28日清晨,仓库工人在清点物品时发现丢失大量施工用品,遂向公安机关报案。

目前,民警已追回部分被盗窃物。赵某被警方采取刑事拘留强制措施,案件正在进一步办理中。

(单积盛)

## 辉县市检察院 播洒法治阳光 护航“花朵”成长

本报讯 为进一步加强校园法治建设,共同构建和谐平安的校园环境,近日,辉县市检察院员额检察官孙艳为辉县市城北中学学生上了一堂“法治课”。

活动中,孙艳结合典型案例,向学生详细讲解了网络安全知识,电信诈骗的危害,校园欺凌的概念、形式,如何避免校园欺凌等,帮助学生增强法治观念和安全意识。学生纷纷表示,通过此次法治课,深刻体会到了知法、学法、守法、用法的重要性,今后将牢固树立法治观念,做遵纪守法的好少年。

下一步,该院将持续做好法治宣传工作,提升学生的法治素养和法律意识,助力平安校园建设,健全检校合作长效机制,营造全社会关心、关爱未成年人健康成长的良好氛围。

(裴晓霞)

## 延津县信访局 践行“二马”机制 巧化邻里纠纷

本报讯 近日,在延津县信访局工作人员的努力下,困扰了王某(化名)3年多的宅基地纠纷终于得以解决。

3年前,王某与邻居因宅基地纠纷多次发生矛盾,乡、村干部多次调解均未化解。得知这个情况后,延津县信访局践行“二马”机制,分别做双方的思想工作,引导他们站在对方的角度去看待问题,前后进行了4轮调解,最终双方达成和解协议。

近年来,该局充分将调解融合到信访工作中,在调解中坚持以解决问题、化解矛盾为核心,深入了解信访人的所思所想所盼,想方设法解决他们的难题,努力做到信访事项案结事了、信访人“事心双解”,真正起到理顺群众情绪、切实解决遗留问题、化解矛盾纠纷的作用。

(魏文翠 钮淑莉)

## 原阳县检察院

## “三个坚持”助力打造一流营商环境

本报讯 今年以来,原阳县检察院认真部署开展“充分发挥检察职能 助力打造一流营商环境”专项检察活动,围绕企业发展所需所盼,立足职能,主动作为,全面发力,不断提升服务保障营商环境质效。

坚持“一家人”对待,把理念转变到主动,化被动为主动。一是增强意识,营造氛围支撑。进一步深化认识专项检察活动的重要意义,将优化营商环境作为强化“四个意识”、践行“两个维护”的重大政治工程,作为推动社会经济高质量发展的重大保障工程,强化专项活动与全面工作、立足本职与协作配合、上级部署与本地特色三个方面的融合。二是强化引领,搭建服务平台。检察长发挥“头雁”效应,主动上门征求省、市人大代表所在企业对检察机关服务优化营商环境的意见和建议。建立领导干部定点联系企业制度,6名专班工作

人员深入辖区企业走访,了解困难、对接诉求,迅速研究、精准发力,帮助解决和反馈生产经营中遇到的困难和问题。三是优化交流,拓宽沟通渠道。联合工商联会签定《服务民营企业联席会议制度》,搭建检企协商联系平台。深化检企对接服务,主动涉及民营经济领域的法律政策及检察机关服务保障营商环境的举措梳理汇编成册,依托工商联向民营企业发放“普法营养套餐”,为企业发展提供规范指引。

坚持“一盘棋”应对,把责任明确到到位,化成效为长效。一是建立统筹推进机制。在全院深入推进专项检察活动并同步开展涉市场主体案件慎捕慎诉慎押专项监督等“小专项”工作。“一把手”亲自抓,成立专项活动领导小组和专项工作组,项目化、具体化、清单化列明具体工作任务,“四大检察”共同发力,用“小专项”支撑“大专项”,努力做

到系统性推进、整体性落实。二是建立系统联动机制。实行一月一调度,每月听取专项检察活动开展情况,对涉企重大敏感案件集中研判、统一把关。同时,针对个案中涉及的市场主体,会同案件承办人通过实地走访、电话回访等方式开展涉企案件回访,听取了九多内多等企业对检察机关优化营商环境的意见建议。三是建立专项考评机制。强化业务考核激励作用,把专项检察活动纳入检察官业绩考评的重要指标,纳入巡察整改内容,确保专项工作任务落实到位。积极部署开展涉优化营商环境案件质量评查,发现存在法律文书制作疏漏、办案程序不够规范等问题,逐案反馈、限期整改。

坚持“小切口”发力,把担当落实到位,化职能能为效能。一是在实体机制上求成效。建立涉优化营商环境案件快速受理、专项管理、风险研判等机

制。开设涉企案件办理“绿色通道”,明确专人负责案件受理、移送、流转事宜,对涉市场主体案件专门标注、当日流转。对涉市场主体案件坚持一案一调查一研判,并邀请人大代表、政协委员、人民监督员参加检察听证,做到审慎办理。二是在精准精细上做文章。充分运用刑事司法政策精准办案,努力将司法办案过程中可能对企业造成的负面影响降至最低。开展涉市场主体案件查封扣押冻结措施专项监督活动,依据法院生效判决,迅速启动涉案款处理程序,助力企业挽回经济损失,走出发展困境。发挥检察建议作用,从建立健全工作制度、加强重点岗位监督、定期排查廉政风险等方面提出意见建议,督促企业建章立制,既依法办案案件又从源头帮助企业防范刑事法律风险。

(夏兴宇)

## 牧野区应急管理局 践行“二马”机制 推进安全监管执法落实落地

本报讯 现在已经进入第四季度,指导企业做好冬季日常风险防控和隐患排查治理工作是牧野区应急管理局目前工作的重中之重。为此,该局积极践行“二马”机制,坚持目标导向,上下协力,攻坚克难,狠抓落实,推进重大事故隐患专项排查整治行动开展,进一步强化企业主体责任落实,推进全区安全生产形势总体平稳。

强化隐患排查治理,进一步深化重大事故隐患专项排查整治行动,突出危化、工贸等重点行业领域,紧盯重点环

节,排查治理隐患。

强化教育指导帮扶,组织专人定期对各重点企业进行普法宣传和排查检查,经常性开展日常提醒和指导帮扶,帮助企业消除安全隐患,坚决有效遏制各类事故发生。

强化监管执法,常态化开展暗查暗访、交叉检查、突击检查,加密执法频次,加大处罚力度,对因排查整治不力导致重大事故隐患未能发现或久拖不改的,依法依规严肃处理。

(牧应急)

## 卫辉市孙杏村镇纪委 借“三化”建设之力 筑基层纪检监察之魂

本报讯 今年以来,卫辉市孙杏村镇纪委在卫辉市纪委监委及孙杏村镇党委的大力支持下,以“三化”(规范化、法治化、正规化)建设为契机,立足职能定位,聚焦主责主业,从权力运行、执纪审查、队伍建设三方面着手,以形塑魂,筑牢基层纪检监察工作基础,为基层工作高质量发展提供坚强的纪律保障。

权力公开规范化。督促村级通过微信群、村内公示栏以及“码上卫辉”监督平台等公开村级“三务”信息,让村民成为“小微权力”规范运行的监督员,切实保障群众的知情权、参与权和监督权。

执纪审查法治化。严格按照卫辉市纪委监委印发的《“三化”建设手册》

和《履职手册》,坚持以学为先,学深悟透纪检监察相关法律法规,不断提升法律素养,增强法治自觉;常态化开展集中研讨,提高纪法水平;加强线索管理处置,严格执纪执法程序,真正做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合规。

干部队伍正规化。配备5名高素质纪检监察专职工作人员,采取日常自学和每周二集体学习相结合的方式,拓宽专职人员知识面;精准培训,通过以案代训、以考促学、以学促用,提高工作人员政治素质和业务能力;每村聘请一名村级廉政监督员,强化村级“三资”监督,擦亮村级监督底色。

(韩秀红 崔阳)