

薪火相传四十载 忠诚担当谱新篇

——新乡审计40年砥砺奋进巡礼

张海平 杨旭龙 文/图



2012年12月,市审计局在全国社会保障基金审计工作受到审计署集体嘉奖。2023年1月,市审计局被市委、市政府授予集体二等功。

初心如磐

为国而审谱写牧野华章

走进市审计局档案室,一排排码放整齐的案卷资料,向人们诉说着我市审计事业的发展和变迁。

成立伊始,没有现成的方法和经验,全市审计机关贯彻国务院“边组建、边工作”方针,在做好机构建设和人员配备的同时,在实践中摸索前进,主动承担审计监督职责。从1983年全市审计机关陆续成立到2023年,新乡市审计事业发展经历了五个时期:1983年到1990年为建立和发展时期,主要围绕当时审计署提出的“边组建、边工作”“抓重点、打基础”和“积极发展、逐步提高”的工作方针开展工作;1991年到1997年为提高和完善时期,全市各级审计机关紧紧围绕党和国家以及市委、市政府各个阶段的经济工作中心,全面开展审计监督工作;1998年至2001年,审计工作进入调整期,进一步突出审计工作重点,强化服务职能,加强规范化建设;2002年至2012年,全市审计工作进入快速发展期,审计思路更加明晰,审计职

能更加优化,审计队伍更加壮大,审计服务保障市委、市政府中心大局的作用更加显著。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,新乡审计事业迎来朝气蓬勃的发展阶段。“审计体制实现系统性、整体性重构,审计工作取得历史性成就、发生历史性变革”,“党委审计委员会总揽全局、审计委员会办公室狠抓落实、成员单位协作配合”的工作机制逐渐形成,集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系愈加完善,党对审计工作的集中统一领导不断加强。这一时期,市审计局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,聚焦党委、政府中心工作,着力做好灾后恢复重建、黄河滩区迁建、医保社保基金、农村商业银行资产负债损益情况、工人文化宫项目竣工结算以及市本级国有资产清理整治等审计监督工作,充分彰显审计保障执行、防范风险、促进发展的作用。

通过制度建设和机制创新,市审计局充分发挥领导干部经济责任审计工作联席会议制度作用,逐步建立“审前共商、审中协作、审后运用”的经济责任工作机制,推动形成权力运行与监督机制。围绕经济责任和履职用权两条主线,市审计局将经济责任审计与预算执行审计、财政决算审计和专项审计有机结合起来,重点关注贯彻执行党和国家决策部署情况、重大经济决策情况以及推进地区、部门、单位科学发展情况,有力地促进了各级领导干部依法用权、依规用权、廉洁用权、担当作为。

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。近年来,在市委、市政府坚强领导下,从重大项目到民生保障,从灾后重建到防疫一线,国家资金流向哪里,审计的触角就延伸到哪里。而今,全市审计工作逐步形成了以高质量发展为鲜明导向的“新乡模式”,以扶贫审计为鲜明特色的“新乡名片”,以创新审计组织模式为鲜明特征的“新乡做法”,以忠诚担当为鲜明特征的“新乡精神”。

40年来,市审计局组织全市审计机关共完成审计项目14890余个,查出违规违纪资金384亿余元,先后获得省部级以上集体荣誉、个人荣誉570余项。市审计局实施的全国社会保障基金审计工作受到审计署集体嘉奖,组织撰写、拍摄的《最忙碌的你》《免费住院之谜》荣获全国审计机关“五个十”审计宣传正能量作品,被审计署授予通报宣传工作先进单位。市审计局先后被省委、省政府命名为全省抓党建促审计先进单位,被省审计厅授予全省审计机关先进集体、全省审计工作先进单位等荣誉称号;连续多年被市政府授予全市目标完成优胜单位、平安建设先进单位,被评为市模范机关、基层党建组织建设先进单位。2023年1月,市审计局被市委、市政府授予集体二等功。

四十载风雨砥砺、筚路蓝缕,奋进路上永远不变的是审计为民初心;四十载奋楫扬帆、勇毅前行,赤诚胸膛时刻铭记的是审计使命担当。

伴随着改革开放和社会主义现代化建设进程,1983年10月15日,中共新乡市委、新乡市人民政府批准成立新乡市审计局,掀开了我市中国特色社会主义审计事业深耕牧野大地、捍卫国家资产、服务经济建设的壮美篇章,审计事业在我市得到迅速发展。

40年来,市审计局在市委、市政府和上级审计机关的领导下,紧紧围绕宪法和审计法赋予的职责,始终聚焦各个时期党和国家中心工作,自觉服务大局,主动担当作为,在保障重大政策落实和重大项目落地、维护经济健康发展、保障和改善民生、加强权力制约和反腐败斗争等方面发挥了积极作用。

使命在肩

依法审计护航高质量发展

铁肩担道义,执审为人民。40年来,市审计局牢记“为国而审,为民而计”的初心和使命,为新乡经济社会高质量发展保驾护航。

1986年,组织对市物资贸易中心大楼、服装大楼、化纤厂和火电厂扩建工程进行审计,项目总投资3.96亿元,查出违纪资金1369万元;

1996年,首次开展市本级预算执行审计工作,共审计15个预算执行单位,查出违纪资金5252万元,提出加强对承包单位的监督检查,强化预算约束,保证财政返还资金用于企业技术革新和挖潜改造上,合理安排预算支出等建议;

1998年,组织实施的南阳市粮食系统财务挂账专项审计,共核减新增财务挂账4.1亿元,助力粮食企业良性发展;

2005年,根据市领导紧急指示,对河南省华新(华地)棉纺织厂原厂厂长申某某进行离任经济责任审计,借助群众力量,

迅速查实相关问题,平息职工情绪,有力促进社会和谐稳定,成为群众路线助力审计工作、促进社会和谐稳定的成功案例;

2012年,组织对安阳市本级及10个县(市、区)两级人民政府2011年社会保险基金、社会救助资金和社会福利资金共三大类十八项专项社会保障资金进行审计,审计结果受到省审计厅和安阳市政府的高度评价,被审计署评为全国社会保障资金审计先进集体;

2017年,组织实施的洛阳市伊川县、宜阳县和洛宁县扶贫政策落实情况交叉审计项目,获得省审计厅和洛阳市高度评价,被省审计厅表彰为全省优秀审计项目;

2020年,抽调全市审计机关200余名审计干部混编成8个审计组,对商丘市本级和7个县开展县域经济发展情况审计。审计发现问题499个,查出管理不规范资金2.94亿元,追究77名责任人责任,

95篇审计要情获得当地党委、政府领导批示,促进建立20项规章制度;

2021年,审计署社保司到我市专题调研社会保险基金审计工作,并向全国推荐经验做法;

2022年,审计发现某政府投资项目总体工程结算金额与原报总价相差2.8亿元,核减平原文化艺术中心项目工程造价1.73亿元,在市本级国有资产清理整治中初步盘活闲置低效资产2.6亿元;

2023年,组织全市审计机关共开展经济责任审计项目86个,为94名领导干部精准“画像”,复函组织部门281人次,为党委政府选人用人决策提供参考依据;印发《新乡市审计局经济责任审计操作规范(试行)》《新乡市2023年度经济责任审计工作指导意见》《新乡市领导干部经济责任审计结果运用办法》,规范经济责任审计工作流程,提高审计效率,保证审计质量;

……

40年来,在波澜壮阔的历史浪潮中,市审计局锚定“审计机关首先是政治机关”定位,立足经济监督职能,聚焦财政收支真实合法效益审计主责主业,始终坚持守好财政“钱袋子”,护好群众“救命钱”,充分发挥国家财产“看门人”、公共资金“守护者”以及经济监督“特种部队”的作用。从最初的财政收支审计,到预算执行、社会保障、民生专项、国资国企、项目建设、领导干部经济责任和自然资源资产离任审计等多个领域,市审计局聚焦审计全覆盖要求,对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单位依法进行审计监督,确保党的工作部署到哪里,政策覆盖到哪里,审计就跟到哪里,努力形成“头顶三尺有监督,不畏人知畏审计”的监督氛围。

守正创新

改革强“审”激发奋进动力

党的十九大和十九届三中全会决定改革审计管理体制,组建中央审计委员会,习近平总书记担任中央审计委员会主任,亲自谋划、亲自部署、亲自推动审计领域重大工作。近年来,全市审计机关对党中央集中统一领导审计工作的规律性认识更加深刻,审计方向更加明确;审计服务党和国家大局的主动性更强、契合性更高,独特监督作用更加彰显;审计整改一审计工作“下半篇文章”总体格局初步成型,审计成果运用贯通协作更加顺畅、权威和高效。

聚焦“政治统审”,市审计局及时提请召开市委审计委员会会议,传达学习习近平总书记关于审计工作的重要讲话和重要指示批示精神,不断加强对全市审计工作的领导,强化审计重大工作顶层设计、统筹协调、整体推进和督促落实;不断健全完善党领导审计工作的制

度机制,进一步优化调整市级审计委员会办公室机构编制、职能设置。

聚焦“主责统审”,市审计局优化审计组织方式,构建全市审计“一盘棋”格局,变“单打独斗”为“联合作战”;持续提升财政收支领域审计能力,对财政资金、国有资产、公共资源交易、项目审批监管等重要领域和关键环节靶向发力,深入全面揭示问题,有力有效防范风险隐患。

聚焦“研究促审”,市审计局沿着“政治一政策一项目一资金”主线研究立项、谋划实施审计项目,注重研究形成更高层次审计成果。着眼发挥监督合力,联合出台《新乡市审计局 新乡市中级人民法院加强审计与审判工作配合办法(试行)》,印发《关于建立协调联动机制加快构建全面从严治法大监督格局的实

施办法》《关于加强巡察监督与审计监督协调联动工作的意见(试行)》等文件,不断推进审计监督与人大监督、纪检监察监督等各类监督贯通协同,构建衔接顺畅、配合有效的大监督工作格局。

聚焦“质效提审”,市审计局严格落实质量分级责任制,严格规范审计文书制作和审计执法程序,严格执行审计项目实施方案,严格依照法定权限和程序获取审计证据,确保扎实做好取证工作、精准问题定性,守好审计质量主阵地。

聚焦“科技强审”,加强大数据审计与传统审计统筹,逐步拓展审计监督广度和深度,推动审计项目全过程数字化,加快审计项目在计划立项、审计实施、文书出具等方面实现数字化转型,切实发挥大数据技术在审计工作中的重要支撑作用。

聚焦“人才兴审”,市审计局持续健

全完善青年干部培养选拔机制,让青年干部在综合性岗位、重大审计项目上担担子、挑大梁,在驻村帮扶一线经风雨、见世面,促使青年干部成长为中坚力量;增加人员编制、引入新生力量,面向全市为下属事业单位公开选聘事业编制优秀工作人员,有效缓解审计任务重和审计力量不足的问题,不断优化审计干部队伍年龄、专业结构,在全市审计系统形成重业务、强本领的学习热潮。

愿以寸心寄审计,且将岁月赠牧野。新乡审计人坚持以审计精神立身,以创新规范立业,以自身建设立信,紧紧围绕习近平总书记对审计工作的重要讲话和重要指示批示精神,自觉对标对表党中央重大决策和省委省政府、市委市政府部署要求,以锚定目标、一往无前的奋斗姿态,担当实干、勇毅笃行的工作作风,有效发挥审计职能作用,服务经济社会发展大局。

勇毅担当

审计精神绽放绚丽之花

“我自己不说谁也不知道,这里边要寻找的人就是我,为了3角钱让人家找了这么多年,我心里真是过意不去!”卫辉市审计局原局长何宪恩施恩不记恩,两袖清风助公益。

“我只是做了该做的事儿。帮助别人就是帮助自己,我感觉自己只是做了很普通的小事儿,社会给予我的荣誉太多了。”新乡市第二届道德模范提名奖获得者、河南省脱贫攻坚先进个人、市审计局退休干部万荫秋无偿献血献初心,精准扶贫惠民生。

“所有的成绩都是组织培养、同事帮助的结果,我个人只是做了属于自己的一份。”河南省优秀驻村第一书记、第五届全省“人民满意的公务员”、市审计局财政审计一科科长李旭日这样看待自己取得的成绩。

“审计干部就是要敢于查真相、说真话、报实情,一定要有扮演黑脸包公的担当。”市委审计委员会办公室主任、市审计局党组书记、局长范乃秋就是这样要求别人,也是一直这样坚持的。

像他们这样默默耕耘,与时代同步、与改革同频率、与实践同发展的感人事迹,正是广大新乡审计人立足岗位、勤奋工作、无悔奉献的不懈追求。

2013年春,按照省、市部署,市审计局选派精干力量驻原阳县靳堂乡东脑村开展驻村帮扶工作。多年来,在驻村工作队的帮扶下,东脑村顺利退出贫困村序列,并先后荣获河南省文明村镇、河南省民主法治示范村、省级卫生村等称号,完成了从贫困村到小康村的蝶变。

2016年以来,市审计局积极响应省、市精准扶贫工作部署,充分履行审计机关职责,推动扶贫政策落实,保障扶贫资金安全,推进扶贫项目落地,为保证全

省、全市脱贫任务如期完成发挥了监督和保障作用。

2020年,新冠疫情来袭,市审计局第一时间动员机关党员干部,迅速打响疫情防控阻击战。他们值守一线、捐赠物资、动员宣传,用责任和担当守护百姓安全。同时,市、县两级审计部门集中精干力量组成13个审计组,紧紧围绕疫情防控政策措施落实、资金物资管理使用、企业复工复产等情况开展跟踪审计,促进有关问题整改落实和长效机制建立。

2021年,我市遭遇重大水灾后,市审计局响应市委、市政府号召,第一时间成立“一把手”任组长的帮扶工作组,派出两个工作组进驻卫辉市上乐村镇皇甫村和凤泉区路王乡,开展垃圾清运、恢复水电、房屋修缮、消杀防疫、捐赠物资、灾后重建等工作,圆满完成各项帮扶任务。在完成自身帮扶任务的同时,市审计局积极

主动围绕灾后恢复重建项目建设资金,查处项目建设过程中的不合规问题,有效促进项目高质量推进,减少资金浪费,相关审计工作连续两年在省审计厅专项考核中获评优秀。

审计征程任重道远,审计精神代代相传。40年来,新乡市审计系统先后涌现出何宪恩、杨素军、邓立章、李红旗、万荫秋、范乃秋等一批审计领域先进个人。正是一代代审计人对这份事业的执着和热爱,犹如星星之火,激励着后来人奋勇争先、行稳致远。

四十年栉风沐雨担使命,四十年奋楫扬帆再出发。市审计局将继续围绕省委“两个确保”“十大战略”,聚焦产业兴市、“两大跨越”,坚持党的全面领导,坚持服务大局,坚持依法审计,坚持改革创新,持续书写让人民满意的审计答卷。

2023年7月7日,市委书记、市委审计委员会主任李卫东主持召开十二届市委审计委员会第四次会议。



2023年1月19日,在新乡市民营经济高质量发展暨2022年度综合表彰大会上,市审计局党组书记、局长范乃秋被授予二等功。



2019年1月15日,中共新乡市委审计委员会办公室挂牌成立。



2018年3月27日,时任省审计厅党组书记、厅长汪中山到市审计局调研审计工作。

市人大副主任王亚周一行莅临我市检查指导工作



2010年7月,时任市人大常委会副主任王亚周带领有关部门负责人到四川省江油市援建项目审计现场检查指导工作。

2005年,时任市审计局党组书记、局长邓立章荣获“全国审计机关先进工作者”称号。

周年