

# 守法普法正当时 砥砺前行结硕果

## ——延津县东屯镇法治化水平不断提升

近年来,延津县东屯镇以守法普法示范创建为契机,主动作为,大胆探索,在组织保障、普法宣传、依法治理等方面创造性开展工作,守法普法工作取得明显成效,全镇法治化水平明显提升,今年已获省级守法普法示范乡镇称号。

### 夯实基础 “单建”变“联建”

该镇加强组织领导,建立了党委统一领导,政府组织实施,人大、政协监督,各职能部门、站所各司其职,共同参与的全方位、立体化守法普法工作体系。细化组织网络,实行“两委+志愿者+法律明白人”普法宣传模式,扩大普法覆盖面,全镇8所中小学全部聘请“法治副校长”,做到了计划、教材、课时、师资“四落实”。全镇22个村(社区)选聘专业法律顾问,提供全方位法律服务,实现了全镇守法普法组织网络全覆盖。完善保障措施,制订年度普法计划,领导干部带头学法用法,细化“谁

执法谁普法”任务清单,将普法责任细化、量化到各职能部门、站所,构建起了“百家齐鸣”的大普法工作格局。强化责任考核,把各职能部门、站所普法工作纳入“八五”普法考核评价体系,“谁执法谁普法”工作与各职能部门、站所工作同部署、同检查、同考核。

### 分类宣教 “漫灌”变“滴灌”

强化领导干部学法。建立健全党委中心组学法、领导干部任前法律考试和宪法宣誓等制度,依托干部学用法无纸化学习考试平台,将法治教育纳入干部教育培训内容,深化领导干部学用法制度,提升领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。强化“青少年”普法。通过组织“开学‘法治’第一课”、晨读诵读宪法、国旗下讲宪法、成人礼宪法宣誓、“两官一员”一律进校园、司法场所开放日等多种形式的法治教育活动,提升青少年的法治素养。

### 普法结合 “一家”变“大家”

拓展普法阵地,将汲津革命烈士墓园打造成东屯镇守法普法教育示范基地,并依托西屯村街角公园打造法治文化主题园。为每个村培育5名至8名“法律明白人”,带动群众养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治意识,在扎实推进基层“四治”融合中切实发挥了积极作用。深化法治创建,充分发挥民主法治示范村示范效应,加大培育力度,营造“法治东屯、全民共建”法治氛围。近年来,该镇共创建国家民主法治示范村1个,省级民主法治示范村7个。

### 融合创新 “盆景”变“风景”

打造东屯镇守法普法平台,依托乡村光荣榜、优秀退役军人年度人物评选等活动,开展普法文艺专场演出。打造东屯镇守法普法载体,实行守法普法“线上线下”同发力,实现普法宣传“全覆

盖”。线上运用电子显示屏、微信群、美篇等,滚动播放宣传相关法律法规,打造群众指尖上的普法知识库,不断营造浓厚的普法氛围,提升群众的守法意识;线下采用发放宣传资料等方式,充分利用法治文化广场、集市等公共场所摆放守法普法宣传展板,为群众提供法律援助、矛盾调解等公共法律服务。打造东屯镇守法普法之星,依托河南省优秀人民调解员、新乡市十佳人民调解员、延津县金牌调解员,建成了“李伟调解工作室”“刘伟调解工作室”等一批基层特色普法阵地。

全面依法治国的基础在基层,工作重点在基层。今后,东屯镇将始终以习近平法治思想为指导,坚持问题导向,坚持立足实际,深入实施“八五”普法规划,为加快建设“产业强、结构优、环境美、百姓富”的美丽东屯提供坚强的法治保障。

(王晴 原博雅)

# 立足“小切口” 服务“大民生”

## ——我市以“小切口”立法助推社会“大治理”

“暖气不热可退费”“连续停热12个小时以上应退费”“通过合理调配资源、规范经营服务,有效解决停车难、乱收费问题”……这是市政府出台的《新乡市集中供热管理办法》《新乡市停车场管理办法》的内容。这两部规章具有一个共同的鲜明特点,那就是其内容均聚焦群众普遍关注的热点和难点问题,其性质是旨在解决民生具体“小事”的“小切口”立法。

“小切口”立法是近年来地方立法改革探索的新趋势,从提升地方治理水平的角度出发,“小切口”立法的初衷,就是要发挥地方立法的实施性、补充性、试验性作用。传统的立法往往侧重于从全局性的宏观角度作出规范,将这样的上位法落实到地方、付诸实践,往往需要一些实施性、补充性的微观制度安排。同时,随着经济社会的飞速发展,特别是互联网经济新业态、新消费形式的不断涌现,新的社会关系引发了一系列备受关注的治理新问题。“小切口”立法可以充分发挥“快而灵”的优势,为相关部门有力应对新问题提供遵循,为宏观的国家层面立法积累经验。

通过“小切口”立法回应广大人民群众的关切,为提升地方尤其是基层治理水平赋能,是完善中国特色社会主义法治体系的创新之举,也是地方政府不断强化自身职能,提高服务大局水平的重要抓手,值得积极作为。

(赵伟)

# 市司法局 积极践行“二马”机制 开展集中帮扶活动

本报讯 为帮助困难群众平安过冬,近日,市司法局积极践行“二马”机制,组织12名帮扶责任人深入对口帮扶村开展“迎‘双节’送温暖 固成果”集中帮扶活动。

各帮扶责任人不仅为帮扶对象送去了防寒保暖生活用品,还通过和帮扶对象交谈了解他们近期的生活情况及现实困难,鼓励他们自力更生、勤劳致富,并向他们宣传帮扶政策。

村民王贵民家中患有5口人,因两位老人患慢性疾病需长期服药,家里经济困难。在驻村工作队和帮扶责

任人的关心帮助下,王贵民一家在胖城乡集市开了一家自助式麻辣烫餐馆,经济条件渐渐好了起来。现在,他们逢人便说:“党的政策好,帮扶措施好,党和民心连心,咱们的日子越过越红火。”

去年,市司法局利用端午节、“三夏”、秋收等时节,组织帮扶活动17次,看望慰问困难群众105人次,组织法治宣传2次,解决困难群众生活问题26件,切实增强了困难群众的获得感、幸福感、安全感,为全面推进乡村振兴贡献了司法力量。(李铁军)

# 卫滨警方抓获两名盗窃嫌疑人

本报讯 近日,市公安局卫滨分局持续加大对侵财、盗窃等违法犯罪行为的打击力度,坚持24小时不间断巡逻机制,同时采用车巡和步巡相结合的方式,及时预防、发现、震慑和打击违法犯罪活动,提升街面见警率和管事率,维护辖区群众的安全感和满意度,维护了辖区的和谐稳定,抓获盗窃嫌疑人2名。

2023年12月30日中午12时30分,辖区群众报警称停放在平原路新华书店对面的电动自行车被盗。接警后,卫滨分局指挥中心视频监控人员刘山立即根据报警人提供的线索进行视频追踪,经线索摸排和信息研判,发现一名中年男子在当日10时许将电动自行车推走离开现场。下午4时许,卫滨分局指挥中心视频监控人员发现嫌疑人在新华街出现,解

放路派出所值班民警立即到现场将其抓获。

经审查,嫌疑人陈某对盗窃他人财物的违法行为供认不讳。目前,陈某已被公安机关行政拘留。

1月1日凌晨,平原派出所夜巡民警赵家龙、冯文广在开展夜间巡逻时,发现一名男子骑着电动自行车缓慢行驶在路上,且车辆左右摇晃,引起了民警的注意与警觉。民警立即下车查看情况,看到该男子的车子上载有废旧铁块儿。

“这么晚了你要到哪里去?这是什么东西……”民警问道。面对巡逻民警的盘查,男子神色慌张、言语吞吞吐吐。随后,该男子被口头传唤至平原派出所调查。

经初步询问,该男子交代了近日多次到某废品收购站盗窃废旧铁块儿的违法事实。目前,嫌疑人刘某已被公安机关刑事拘留。(吕永强)

# 获嘉县矛盾纠纷调解中心 交通事故引纠纷 依法公正促和解

本报讯 日前,获嘉县大新乡村民刘某为获嘉县矛盾纠纷调解中心(以下简称获嘉县矛调中心)送去一面锦旗,感谢获嘉县矛调中心调解员在调解其儿子重大交通事故身亡民事赔偿案中的辛勤付出。就同一事项,当事另一方也为获嘉县矛调中心送去了锦旗,表达对调解员的感谢之情。

2022年6月22日20时许,天降暴雨,河北省邯郸市司机杨某驾驶重型半挂车与刘某儿子驾驶的电动自行车相撞,造成刘某15岁的儿子当场死亡,双方就民事赔偿问题多次自行协商,均无结果。

2023年11月28日,双方当事人到获嘉县矛调中心申请调解。获嘉县矛调中心受理此案后高度重视,立即成立了由金牌调解员王全喜、市优秀调解员郑晓兰组成的调解小组迅速开展工作。

经调查得知,杨某负该事故的全部责任,刘某儿子无责任。对此,刘某要

求民事赔偿120万元,杨某表示除保险理赔的80万元左右,他再自行赔偿3万元。因双方意见分歧较大,僵持不下。

为了切实化解矛盾纠纷,调解小组分别从情理、法三个角度做当事人的思想工作,依法公平公正调解。一方面,调解员对刘某失去儿子的不幸遭遇表示同情,向其讲解了相似案例的调解过程和结果;另一方面,调解员向杨某讲解车辆保险的理赔范围和数额,向保险公司进行落实,并对杨某进行普法教育,让其积极承担责任,尽快解决问题。经过调解小组4轮的沟通调解,刘某降低了赔偿要求,杨某也承诺争取多赔一些。

2023年12月5日,获嘉县矛调中心主任王随芳召集调解小组及当事人双方进一步协商,最终达成一致意见。刘某收到赔偿款后,向杨某出具了谅解书。当事人双方对调解结果非常满意,各送一面锦旗表达谢意,于是就出现了文章开头的一幕。

(王凯琪 张珂瑜)

# 提升警务效能 夯实平安根基

为进一步提升社会治安管控能力,持续保持对各类违法犯罪行为的严打高压态势,近日,市公安局卫滨分局南桥派出所积极优化警务合作机制,全面提高快速反应能力与协同作战能力,努力营造平安稳定的社会环境。图为南桥派出所民警向110快反民警介绍辖区社会治安形势。

吕永强 摄



## 新乡县公安局

# “预防警务清单”绘就乡村平安画卷

派出所是公安工作的底盘和基石,是公安事业发展的根基。去年以来,新乡县公安局强化源头防范管理,主动靠前一步,把防范触角前移到群众中,全县公安机关的基层治理能力、风险隐患排查能力、矛盾纠纷化解能力、便民利民服务能力明显提升,实现社会治安良性循环。

### 常态警务清单 实现提质增效

预防警务就是要加强防范主动、提升预警前瞻性,推动警务工作由“被动保平安”向“主动创平安”转变。为解决预防警务“防什么、谁来防、怎么防”的问题,新乡县公安局成立了人口和基层基础工作办公室,研究出台预防警务工作任务清单,细化《派出所清单式工作周、月、季任务推进表》《社区民警清单式工作周、月、季任务推进表》《社区民警清单式工作周、月、季任务推进表》《社区民警清单式工作周、月、季任务推进表》,通过清单化管理,明确工作内容、目标,压实了“主防”民警责任,形成“下去一把抓,上来再分家”,实现“下”带

任务、“回”带成效的闭环工作流程,真正把“千条线”拧成了“一股绳”。预防警务工作任务清单引领派出所各项警务工作提质增效,优先保障社区民警下沉社区开展工作,根据“清单”明确任务,确保派出所民警高质量、高标准完成主要任务指标、日常任务指标,实现从“缺项”到“健全”再到“提升”,从“分类”到“细化”再到“合并”,切实提升工作质效。

### 必访警务清单 筑牢平安基石

为抓源头预防,新乡县公安局深入推进落实必访任务清单,组织民警下沉到社区广场、村组院落、企事业单位,开展服务对象、特殊群体、困难企业、矛盾纠纷点、治安隐患地“五必访”,通过“五必访”,进一步倾听群众心声和诉求,广泛收集意见建议。民警在入户走访中了解各项社情民意,排查各类矛盾纠纷,加强与各职能部门的沟通协作,积极想办法为群众解决急难愁盼问题,让“群众第一”真切地落到实处,切实提升了群众的安全感、满意度。

### 防范警务清单 增强防范能力

在平时的的工作中,该局根据辖区发案情况、季节性发案特点,有针对性地制定防范任务清单,充分发挥“3+N”群防群治和各村网格员力量,积极开展防盗、防骗、防毒等安全防范宣传活动,将微课

系卡,将入户走访表、警民联系卡送到群众家中,走访群众10万余人。

### 重点警务清单 多元化解矛盾

为将矛盾纠纷及信访案件化解在基层,化解在萌芽状态,该局将走访中排查出的各类治安问题、矛盾纠纷、安全隐患列入重点任务清单,并探索实行“五老街长制”完成重点任务清单。“五老街长制”即通过邀请村里的老干部、老党员等担任“街长”,让他们参与到村里的大事小情、红白喜事及各类邻里矛盾纠纷中,让“五老乡贤”成为矛盾纠纷的调节者。实行“五老街长制”后,各村的大事小情有专人管,实现了“发现得早,化解得快,控制得住,处理得好”的工作目标。2023年以来,新乡县公安局共参与调解各类矛盾纠纷1694起。

### 防范警务清单 增强防范能力

在平时的的工作中,该局根据辖区发案情况、季节性发案特点,有针对性地制定防范任务清单,充分发挥“3+N”群防群治和各村网格员力量,积极开展防盗、防骗、防毒等安全防范宣传活动,将微课

堂办到群众中,让公安工作更“接地气、聚人气”。

截至目前,该局共开办“乡村微课堂”100余次,建立各类“微信群矩阵”560余个。坚持值班民警巡逻夜查制度,让群众见警察、见警车、见警灯。防范任务清单让民警更“撒”向辖区,“巡”在路上,让安全看得见,更好地维护辖区社会稳定。2023年以来,新乡县可防性案件发案率与去年同比下降18.3%,电信诈骗发案率与去年同比下降13%;破获电信网络诈骗及关联犯罪案件111起,预警劝阻4371人次。

“预防警务清单”让民警清楚各项工作任务,有更多时间和精力分析研究社区治安态势,在真正扎根于社区的同时深耕社区平安,实现从“被动保平安”向“主动创平安”转变。新乡县公安局用基层治理“小警务”护航乡村振兴“大发展”,使群众的获得感、幸福感、安全感得到持续提升。

(单积盛 刘廷玲)

## “小平台”集聚“大资源”

# 数字检察守护未成年人健康成长

“感谢姐姐对我的帮助,我一定不辜负你们对我的期望,好好生活,回报社会。”近日,小郝通过电话向原阳县检察院第五检察部办案检察官表达了感激之情。

小郝是一起盗窃废旧铁料的涉案人,犯罪时未成年,又具有自首、认罪认罚等从轻情节,考虑到他的长远发展,原阳县检察院“小荷未检云平台”工作室检察官在依法对其附条件不起诉的同时,由司法社工对其开展一对一“定制”帮教,由妇联对其父母开展家庭教育指导,该院还定期通过“小荷未检云平台”对他的学习、生活情况进行回访,帮助曾经的迷途少年重启人生。

2022年9月,在市检察院的引导下,原阳县检察院将未成年人保护、帮教与“互联网+大数据+云服务”智慧检务相结合,面向社会推出“小荷未检云平台”。2023年3月,原阳县检察院又通过购买司法社工岗位聘用一名司法社工作为未成年人帮教、心理疏导等工作的中坚力量,以全面提升未成年人检察工作质效,推动未检保护、帮教等工作落实见效。

### 关爱上“云” 贴心守护

打开“小荷未检云平台”,强制报告、普法宣传、线索举报、空中课堂等模块内容就呈现在显眼位置,这些内容覆盖了犯罪预防全过程,体现了帮扶帮教全方位。

“通过互联网、大数据、云服务等技术手段,可解决未成年人在线检察工作在案卷整理、犯罪预防、救助保护、帮扶帮教及管理各环节的问题。”原阳县检察院相关工作人员说。

为了更好地为罪错未成年人提供专业服务,原阳县检察院引入未成年人司法社工。司法社工可以通过“小荷未检云平台”的帮教关怀工作室模块对附条件不起诉、不起诉的涉罪未成年人定制帮教方案。按照“一人一档”的方式为每名涉罪未成年人建立帮教档案,采用“一月一谈话、一月一总结”帮教方式,跟踪帮教过程……原阳县检察院的“定制”服务和贴心守护,化解着这些曾经偏航青少年的心结。

通过“小荷未检云平台”的后台,检察官可以直观地看到帮扶帮教的进度与效果,并以时间轴以及表格的方式展示

帮教记录。目前,原阳县检察院“小荷未检云平台”已注册人员892人,其中涉罪未成年人正在进行附条件考察的11人。

### 摸排到底 合力守护

2023年4月22日,该院“小荷未检云平台”受理了一份线索举报,专门值守人员快速反应,对线索展开核查工作,并依法监督立案,从严惩治了侵害未成年人犯罪。

在“小荷未检云平台”检察官的努力下,检察机关依法以猥亵儿童罪对张某某提起公诉,并提出“从业禁止”的量刑建议,依法开展综合履职工作,就教育部门急于履行强制报告制度行政公益诉讼一案立案调查并制发检察建议,督促落实强制报告制度,健全完善预防性侵害机制。该案件被省检察院评为“精品案件”。

在“小荷未检云平台”上,报告人、举报人随时可以通过强制报告、线索举报两个模块进行举报,检察院收到相关线索之后立即核实,通过“小荷工作室”的转介服务,及时链接公安机关、法律援助机构、社会综合救助机构等未成年人保

护力量,对线索进行处置。

通过该平台,检察官还发现了一起医疗系统未履行强制报告制度的线索。依据线索,原阳县检察院与原阳县卫健委开展了医疗系统落实强制报告制度座谈会,并向原阳县卫健委下发了检察建议。

### 数字赋能 周全守护

“小荷未检云平台”不仅是办案平台,还是普法平台,该平台中的“空中课堂”为未成年人提供了内容丰富的普法课程。本学期间开学时,原阳县检察院联合河南广播电视台录制了开学第一课“空中课堂”,当天平台访问量达6000多人次,同时,该院将该视频发送至各个学校,实现了多维度普法新格局。

原阳县检察院顺应“数字检察”形势,通过互联网、大数据、云服务等技术手段,实现侵害未成年人线索举报、线上普法、心理咨询、线上帮教等功能,解决了未检工作在保护、帮扶帮教、普法、管理、公益保护等环节的问题,充分凝聚各方力量,形成了守护未成年人健康成长的工作格局。

(复兴宇 裴芳)