



强化政治统领 践行为民宗旨

——记司法为民的延津县人民检察院

耿书清 文/图

2023年11月,延津县人民检察院被再次命名为“全国维护青少年权益岗”。近年来,该院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真践行习近平法治思想,深刻学习领悟党的二十大精神,紧扣“大抓业务、提升质效”工作主题,锚定“争先进、创一流”工作目标,聚焦国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任,依法忠诚履职,推进各项工作在巩固中深化、在落实中发展,先后获得了全省新一屆文明单位、全市检察机关党风廉政建设先进单位、全县平安建设先进单位、全县“感党恩迎国庆庆祖国”大合唱决赛金奖、全县第四届运动会总成绩第二名的好成绩。



延津县人民检察院开展送法进校园活动



新乡市人民检察院党组书记、检察长聂涛到延津县人民检察院调研指导工作



延津县人民检察院党组书记、检察长郎利武深入企业走访

强化政治统领 筑牢鲜明政治底色

“只有理论上的清醒,才有政治上的坚定。这次组织干警举办大别山精神专题培训,是扎实推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的一项重要内容,通过专题培训,弘扬伟大建党精神,学习老一代革命家坚定的理想信念、不屈的斗争精神、忘我的革命热情,在新时代的赶考路上,向党和人民交上满意的答卷。”在该院分两批组织干警开展大别山精神专题培训时,该院党组书记、检察长郎利武对大家提出了殷切希望。

该院把政治建设放在首位,坚持“一切从政治上看”,注重以党性观念、党员意识激发正能量。

抓实主题教育。紧紧围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,推进主题教育走深走实。统一购买学习资料,对重点工作每月提示,适时督查指导,把主题教育作为凝心聚力的政治任务提上了重要议事日程。该院党组充分发挥头雁效应,落实“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示、党的二十大精神 and 上级决策部署,从思想上固本培源,筑牢坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治根基。选准调研

课题,针对问题提出对策建议,建立调研成果运用清单,着力把主题教育成效体现到解决问题、推进发展上。

落实党建责任。该院落实一切工作到支部的工作机制。党组成员联系各支部,与支部书记一起策划、开展组织活动,引领、指导支部开展党建工作,将支部的堡垒作用辐射到检察工作的各个环节和办案一线,保证党建工作组织领导到位,思想认识到位,措施要求到位。落实“1356”党建工作制度,细化“三会一课”、建立集体党日活动、支部例会、周一例会制度,切实把学习教育形成制度化、常态化。

促进深度融合。推进党建和业务深度融合,把业务实绩作为检验党建质量的重要依据。该院充分发挥公益诉讼检察职能,在服务保障中原农谷项目建设工作中作了有益探索。采取支部引领党员明确工作职责、检察引领行政执法部门形成工作合力、“三个作用”“四有”“1+7”“双督”“三四一”党建与业务融合机制为抓手,增强“司法+行政”两翼合力,完善多方协作机制,以党建引领守护耕地红线,打造保障粮食安全特色品牌,取得了良好的政治、法律和社会效果。

建设智慧检务 科技助力工作发展

该院高度重视智慧检务建设,借鉴外地经验,大力推进智慧检务建设和应用,司法办案质效和司法公信力得到了全面提升。

实现互联互通、信息共享。建立了公、检、法、司互联大数据平台,实现了网上对接、跨部门信息共享,依托统一业务应用系统,运用智能量刑模型生成量刑建议书,为办案提供量刑参考意见。通过电子卷宗文书辅助智能系统,不但节约了检察官的大量精力和时间,又能为律师提供查询和复制服务。依托以往的“两法”衔接平台,扩展了“行政执法与刑事司法衔接”“行政执法与行政检察衔接”“行政执法与公益诉讼检察衔接”,检察官可以通过平台,及时发现以罚代刑、执法不当等问题,有针对性地发出检察建议,有效监督行政执法工作,促进依法行政。

依托智能分析,及时纠正违规。该院成立刑事执行检察大数据中心,对监管场所及

社区矫正管理工作实时监控,对系统提供的智能预警情况进行认真筛选、分析,对具体问题及时发出检察建议,提醒、督促相关部门整改,克服了过去为查找一个问题,而集中人力对近一个月甚至几个月的监控数据进行查找的耗时费力现象。依托该系统向相关部门发出纠正违法通知书65份,着力推进“数字赋能监督、监督促进治理”法律监督模式的实践应用。

引进智能检校,规范宣传信息发布。该院引进高检院“正义网”研发的“检察智能检校云”系统,运用科技手段解放生产力,提升工作效率。对拟发出的信息、宣传稿件、网站发布的相关信息、授课讲稿、调研文章等进行智能检校,对文字、病句、标点符号使用不当的检校提示,及时修改,避免了人工检校不细致、容易出现错误的弊端,遏制因信息、宣传发布中的措辞失误而诱发负面舆情。



延津县人民检察院党组成员、副检察长姚志强带队开展上门听证

案前实质审查 不断提升工作质效

检察官在对高某某涉嫌非法吸收公众存款一案进行案前审查时,发现涉案公司基于同一事实的民事破产程序已经终结,相关债权人的利益已经得到保护,根据“一事不再理”的原则,建议侦查机关在检察院受理前撤回移送起诉,减少司法诉累,提升了办案质效。

贯彻落实习近平法治思想,就要“高质量办好每一个案件”。该院推行案件受理前实质审查工作模式,减轻了诉讼压力,提升了办案质效。去年以来,案前实质性审查案件600多件,进入诉讼程序的案件均作有罪判决,实现了精准诉讼。

树立超前意识,缓解办案压力。如何克服案多人少、事倍功半的低效率工作局面,经综合分析以往办案中的问题和教训,探索出了案

前实质审查的工作模式,即在侦查机关提请审查起诉前由员额检察官对案件的管辖、定性、证据等提前进行实质性审查,对不够起诉要件的建议不提请审查起诉,对证据不足的列出补充侦查提纲,确保移送审查起诉的案件既能诉得出,又能判得了,避免“带病”起诉现象的发生。

明确审查责任,加大审查力度。员额检察官对移送案件的管辖、定性、证据等进行全面审查,发现证据不足的,退回补充侦查,补充证据后,员额检察官经过二次审查,确定案件无问题后,再录入办案系统,进入案件正常办理流程。负责案前实质审查的员额检察官,对审查过的案件办理情况负有审查责任。

建立会商机制,形成工作合力。对审查中存在定性争议的案件,尤其对存在管辖争议及

有信访隐患的案件,在受理前组织相关部门进行会商,避免了因意见分歧导致案件办理过程不顺畅,甚至给当事人造成疑惑,留下不稳定隐患。

推行案前实质审查机制运行以来,在严格证据证明标准、提升办案质效、强化责任意识、加强侦查监督方面发挥积极作用,把不应进入审查起诉程序的案件进行了提前过滤,从而减轻了办案压力,进一步提高了办案质效。

推行刑事案件案前实质审查办案模式,是推进高质量办好每一个案件的有效尝试,体现了对法律负责、对人民负责的法治精神,能够在具体案件的办理中体现检察机关维护公平正义的不懈努力,不仅有力提升了办案质效,而能更广泛地凝聚社会法治共识,筑牢法治信仰。

能动司法履职 主动服务发展大局

两家因门口的一棵槐树产生了纠纷,继而引起厮打,导致受害人轻伤。在审查起诉阶段,承办检察官认为双方本是邻居,一时气急致使案件发生,没有深仇大恨,有和解的可能。于是,便多方协调促进矛盾化解,积极发挥村干部、村乡贤的作用,共同做好调解促和工作,促使社会关系得以快速恢复。双方和解后,决定不予起诉,并现场公开释法说理,实现了办理一案、教育一片、稳定一方的社会效果,同时及时进行回访,确保“案结事了”,对构建平安、和谐乡村起到了良好的促进作用。

该院围绕平安延津建设,能动司法履职,坚持打击和预防两手抓,为促进延津经济社会发展奠定稳定的社会基础。

依法打击各类刑事犯罪。2023年共批捕

362人、起诉933人。认真落实《反有组织犯罪法》,常态化推进扫黑除恶斗争,批捕黑恶势力犯罪嫌疑人38人,提起公诉38人,加大网络犯罪惩治预防力度,起诉电信网络诈骗犯罪411人。协同履行反腐责任,加强与监察机关办案衔接和配合,受理监委移送涉嫌职务犯罪6人,全部提起公诉。

主动融入发展大局。强化“制度+治理”能动履职。积极推进府院联动,构建“行政+检察”协同机制,联合公安、自然资源、生态环境、农业农村、水利等11个部门会签保障粮食安全生产协作意见,建立联席会议、信息共享、案件线索移送等制度,不断延伸服务中原农谷产业发展链条。持续开展“联企助企法治护航”行动,完善联系对接企业制度,到包联的110家中小微企业走访送法,征询司法需求,努力为

市场主体提供高效、规范司法服务。推进企业落实安全生产责任,在深入企业调研走访时发现,部分企业存在严重的消防安全隐患,了解这一情况后,该院党组高度重视,对全县企业消防安全进行了排查。调查发现,12家企业部分生产车间存在消防安全隐患,针对存在问题下达诉前检察建议书。相关企业高度重视,积极整改,更新消防设施,开展安全警示教育,提升消防安全模拟演练,有效提升了企业的安全处突能力。

持续推进社会治理。认真贯彻宽严相济的刑事司法政策和认罪认罚从宽制度,坚持治罪与治理并重,对轻微刑事案件依法不批捕255人、不起诉240人。注重发挥检察建议助力社会治理的积极作用,结合办案提出社会治理检察建议5件,促进源头防治。

树牢宗旨意识 认真践行司法为民

“没想到我反映的问题检察院这么重视,还带着听证员上门进行听证,我现在明白了,今后反映问题要依法进行反映……”这是去年4月,延津县人民检察院副检察长姚志强带着听证员针对一起反映基层干部问题的控申案件进行上门公开听证后,信访人与听证员之间谈话交流的场景。延津县人民检察院受理刘老汉的信访案件后,鉴于刘老汉家离县城远的实际情况,为了让群众少跑路,该院决定上门进行听证,面对面解答信访人的疑惑,把问题解决在群众家门口。

延津县人民检察院牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持“为大局服务、为人民司法、为法治担当”的工作理念,围绕满足群众新期待、新要求开展检察工作,不断提升人民群众的幸福感、获得感、安全感。

领导带头办信,化解矛盾纠纷。该院牢固树立“办信就是办民生”的理念,抓实“信访件回信、领导带头办信”工作,首次信访件全部由院领导办理,75件群众信访件均在7日内回复,3个月内答复办理结果,推动信访案件息诉化解,让群众在小信访件中感受检察温度。

延伸办案职能,提升治理能力。该院摒弃就案办案的机械办案思想,深刻分析案发原因,对发现的行业监管漏洞,及时提出检察建

议。在办理基层干部涉黑恶案件中,建议对存在“三类问题”的基层干部及时清理补配,并建立强化基层党建、加强法治教育、科学选人用人、强化群众监督的长效机制,不断提升基层治理能力。在办理养老诈骗案件中,及时向医保等部门制发检察建议,建议在医保报销过程中提升责任意识,严格审查报销人身份,避免类似案件再次发生。

强化溯源治理,推进平安建设。认真落实“谁执法谁普法”责任制,深入开展“送法五进”活动,不断提升群众尊法守法的自觉性。围绕校园安全,对学校食堂和配餐公司进行调查走访,建议整改漏洞,保证学生“舌尖上的安全”。针对电信诈骗案高发势头,分析原因,找出规律,联合6家金融单位,制定6项协作机制,落实“风险告知”制度,从源头切断资金转移链条,全力护好群众的“钱袋子”。为解决拖欠农民工工资问题,该院通过调查,先后向4个单位下发诉前检察建议,并督促整改,妥善解决农民工工资165105元,维护了弱势群体利益。

守护未成年人健康成长。深化未成年人检察综合履职,举办“检察同行、共护花开”检察开放日活动,以协同检察履职促进“六大保护”走深走实,15名员额检察官全部担任法治副校长,常态化开展法治进校园活动。坚持

“零容忍”打击侵害未成年人犯罪,批捕犯罪嫌疑人37人、起诉48人。坚持教育感化挽救涉罪未成年人,依法附条件不起诉15人,帮助他们更好地回归校园、回归社会。

探索实施“司法救助+”多元救助模式。该院深化司法救助与社会化救助衔接机制,会同县工商联、县慈善协会制定司法救助慈善基金使用管理办法,通过爱心企业定向捐款的方式募集社会慈善资金,有效拓展司法救助资金来源渠道。坚持用足用准司法救助,对36名因案致贫致困的当事人救助19万余元,彰显司法温度。

开展志愿服务,关爱留守老人。该院充分发挥党员干警志愿服务队的的作用,经常深入乡村,为老人开展志愿服务。去年6月,该院志愿服务队带着大米、食用油、挂面等慰问品,来到阡陌乡崆山村,对空巢老人开展志愿服务活动,嘱咐老人有事要让邻居或村干部帮忙,不要迷信那些能治百病的“补品”,识别亲属出意外需要转账等诈骗行为。去年重阳节,在对留守老人开展志愿服务时,发现邓奶奶双脚穿了两样鞋子,干警随即到商店为老人买来了新鞋、新衣服,陪老人度过了一个愉快的节日,使其“空巢不空心”,切实感受到社会大家庭的温暖。

扛牢主体责任 夯实工作发展根基

郎利武经常教育引导干警说,作风正则风气正,风气正则事业兴,班子成员要发挥表率作用,把学习成果转化为思想成果和工作成果,加强自身作风纪律建设,进一步提升干警队伍政治素质、业务素质和作风纪律建设水平,为延津检察工作高质量发展提供纪律保障。该院坚持把作风纪律建设抓在日常、落在平常。

从严管党治检。扛稳抓牢从严管党治检主体责任,加强警示教育,做实以案促改,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,严格落实新时代政法干警“十个严禁”和防止干预司法“三个规定”。该院党组定期听取党组成员落实主体责任情况,持续浓厚越来越严的氛围。强化督察督导,推动督察督察常态化、规范化。坚持问题导向,建立问题清单,推动问

题整改。及时排查消除廉政和执法司法风险点,加强廉政风险防范,坚持严管与厚爱相结合,一体推进从严管理监督,塑造忠诚干净担当的良好队伍形象。

加强专业能力建设。深入开展“能力作风建设深化年”活动,持续推进大学习、大研讨、大培训、大练兵。利用“中检网院”“河南干部网络学院”等平台组织干警开展政治轮训、检察业务条线培训,及时补素质短板、强能力弱项,不断提升专业化水平。完善案前学习和检委会学习制度,全力推动监督能力整体提升。

激发干警担当作为。在促进检察工作高质量发展上,激发干警争先创优的精气神。抓住“关键少数”,压实领导责任。认真落实新乡市人民检察院检察长聂涛提出的“五讲五带

头”要求,推动班子成员强化身份意识,发挥头雁效应,营造比干劲、比业绩、比位次的发展氛围。坚持问题导向查找短板弱项,针对办案质效方面存在的问题,开展大讨论,分类召开座谈会,引导干警查问题、找差距、提想法,制定相应措施,不断提升办案质效。坚持目标导向促进工作落实,每周例会分析、每月点评推进,各条线业务工作负责人上合作表态发言,剖析存在的问题、短板,谋划工作思路、措施,对全年目标进行公开承诺,做到有诺必践,引导干警担当作为。

就如何做好今后的工作,郎利武说,我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,聚焦监督本职,注重破题深化,狠抓落实见效,为推进中国式现代化建设延津实践贡献检察力量。