

# 2024年全国两会哪些看点值得期待

□新华社“新华视点”记者

2024年全国两会即将启幕。今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,推进中国式现代化建设前景壮阔,任务艰巨。着眼关键之年,谋划关键之策。春天的盛会,有哪些看点值得期待?“新华视点”记者带你前瞻。

**【看点一】今年经济发展预期目标如何确定?**

当前,我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。与此同时,也面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱等挑战。今年中国如何聚焦经济建设中心工作、确定发展目标,备受关注。

“十四五”经济增速指标设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”。从不久前各地两会释放的信息看,多地将今年经济增速预期目标定在不低于5%。

“要综合考虑稳就业、保民生、防风险等需要,与‘十四五’规划目标要求相衔接,提出符合潜在水平又属于合理区间的经济增长目标,更要关注增长成色和质量。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江说。

近期,工业经济、外贸外资、消费投资等方面一系列稳定经济增长的政策举措密集出台。更多消费新业态新热点不断涌现,各地先进制造业、人工智能等领域重大项目加快落地……

如何支持现代化产业体系建设,推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新,扩大有效益的投资、培育外贸新动能,以及加强对实体经济的保驾护航,参加全国两会的代表委员将积极建言献策。

国务院发展研究中心原副主任张军扩委员说,要持续夯实稳的根基、蓄积进的动能。发挥好经济“压舱石”作用,着重以科技创新推动产业创新,支持龙头企业优化整合产业链、创新链、价值链,引导中小企业向专精特

新发展。

**【看点二】重点领域改革如何推进?**

加快全国统一大市场建设,进一步优化民营企业营商环境,国有企业改革深化提升、落实金融体制改革……今年诸多重点领域改革任务,将成为代表委员关注焦点。

加快建设全国统一大市场是释放内需潜力、巩固经济回升向好基础的重要抓手。近期,国务院多次就全国统一大市场建设作出部署。

“破除地方保护和市场分割迫在眉睫。”全国政协委员、南方科技大学副校长李金说,要从产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面入手,加快建立统一的市场制度规则。针对反映强烈的限定交易、歧视性规定突出问题,加大执法打击力度。

如何进一步提振民营企业发展信心?公众期待代表委员们提出切实可行、有可操作性的意见建议。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程说,要进一步优化营商环境,激发民营企业内生动力和创新活力。加快推进民营经济促进法立法进程。聚焦依法保护民营企业产权和企业合法权益、公平参与市场竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法、中小企业账款拖欠治理等民营企业核心关切,建立和完善相关制度。

2024年,国企改革深化提升行动迎来全面推进的关键之年。“劳动、人事、分配三项制度改革是国企改革中难啃的‘硬骨头’。”清华大学中国现代国有企业研究院主任周丽莎说,要加快健全灵活高效的市场化经营机制,打造一批机制新、活力足、动力强的改革样板。

**【看点三】新质生产力如何持续“上新”?**

从2023年习近平总书记在地方考察调研期间首次提出,到今年多地政府工作报告“新”字频现,“新质生产力”已成为社会关注度极高的热词,全国两会期间将继续引发热议。

“发展新质生产力是布局未来、创

造未来、竞争未来。”中国科学院科技战略咨询研究院院长潘峰代表说,新质生产力顺应产业结构转型升级大趋势,已经在实践中形成并展示出对高质量发展强劲的推动力、支撑力。

中国电子信息产业发展研究院院长张立代表认为,发展新质生产力,关键是科技创新。要着力构建创新安全技术生态体系、完善开放的产业科技创新体系,促进原创性、颠覆性创新成果竞相涌现。

发展新质生产力,方向是产业升级,战略性新兴产业、未来产业是主阵地。开年以来,多地锚定培育发展新兴产业、未来产业。

安徽加快建设量子信息、聚变能源、深空探测三大科创高地;长沙全力建设全球研发中心城市;北京聚力建设国际科技创新中心……

张立说,各地要立足自身技术实力和产业基础,因地制宜打造特色生产力。国家层面要加强系统谋划,在基础性、公共性、通用性领域加强投入,在市场化、竞争性、个性化领域加强政策引导,避免地方重复建设和过度竞争。

**【看点四】民生保障如何更有力度与温度?**

聚焦百姓关切,民生保障如何更有力度与温度,将是今年全国两会重要议题。

就业是民生之本。今年就业总量压力不减,高校毕业生、农民工等群体是稳就业的重中之重。

2024届高校毕业生规模预计达1179万人,同比再增21万人。多位代表委员建议,要进一步落实好社保补贴、吸纳就业补贴等政策,激励经营主体巩固就业“存量”,扩大就业“增量”。同时,加强职业技能培训,提高见习质量,增强毕业生就业能力,重点加强对脱贫家庭、低保家庭等就业困难毕业生群体的帮扶。

甘肃省庆阳市镇原县临泾镇磨沟村党总支书记马银萍代表建议,因地制宜发展劳务市场或零工市场。紧盯

制造业、现代服务业和乡村振兴等领域对劳动力的需求,开展订单式、项目制培训,有效帮助农民工群体就业。

“加快完善生育支持政策体系”,是中央经济工作会议部署2024年民生工作的一项重要任务。中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议,综合运用财税、医疗、保险、教育等支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担。

我国60岁及以上老年人口有近3亿人,人口老龄化程度持续加深。中国人寿集团董事长白涛委员说,要重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题,推进基本养老服务体系建设,大力发展银发经济。

**【看点五】如何推进更高水平对外开放?**

张军扩表示,在逆全球化思潮抬头、地缘政治博弈不断加剧背景下,中国以更高水平对外开放的确定性,应对外部环境的不确定性尤为重要。

近段时间,一系列政策举措释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的鲜明信号。施行便利外籍人员来华5项措施,进一步打通外籍人员来华经商、学习、旅游相关堵点;修订全国版外资准入负面清单,全面取消制造业领域外资准入限制措施;推动“外资24条”加快落地见效,持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境……

“高水平对外开放的最核心特征之一就是制度型开放。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明委员说,今年全国两会,如何稳步“大规制、管理标准等制度型开放,将受到各方关注。

推进高水平“走出去”,提升参与国际循环的能力,也将成为全国两会上关注的热点。去年10月,中国支持高质量共建“一带一路”八项行动对外公布。顾学明表示,下一步要抓好落实落地,与共建国家深化贸易投资合作;统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目(记者 谭晓晓 张辛欣 潘洁 谢希瑶 梁军 魏弘毅)

据新华社北京3月2日电

## 住房城乡建设部 有效有序推进保障性住房建设

新华社西安3月2日电(记者 王优玲 赵英博)住房城乡建设部相关负责人日前表示,国家层面保障性住房的政策体系已经完备,关键是抓好落实。各地要加快建立轮候机制,摸清工薪收入群体需求,以需定建,有力有效有序推进保障性住房建设。

住房城乡建设部日前在陕西省西安市召开全国保障性住房建设工作现场会。会议要求,各地要充分认识保障性住房建设对惠民生、稳投资、促转型的重要意义,增强工作的责任感和使命感,明确时间表、路线图、责任人,加快推动项目开工建设,看准了就抓紧干。

该负责人在会上强调,加快推进保障性住房建设是党中央、国务院作出的重大决策部署,是坚持以人民为中心发展思想的生动实践,是适应我国房地产市场供求关系发生重大变化

的新形势推出的有力举措。加大保障性住房建设和供给,有利于加快构建房地产发展新模式,完善“保障+市场”的住房供应体系,满足工薪收入群体刚性住房需求。

会议要求,要抓项目建设,强力推进保障性住房项目开工,按照绿色、低碳、智能、安全的标准把保障性住房建设成“好房子”,同时要加强对工程质量的监管,守住安全底线。要抓政策出台,尽快出台规划建设保障性住房的实施方案和相关配套政策。

同时,要加强谋划第二批及后续项目,第二批项目要按规定抓紧上报,并做好后续项目谋划和储备,加快形成“实施一批、储备一批、谋划一批”的项目滚动推进机制。要编制好住房发展规划,将保障性住房作为住房发展规划的重要内容,科学确定保障性住房发展目标。

## 今年年底力争80%以上新生儿在出生当年参保

新华社北京3月2日电(记者 彭韵佳)国家医保局、教育部、国家卫生健康委等部门3月2日发布《关于开展儿童参加基本医疗保险专项行动的通知》,明确提出要切实提高儿童参保率,力争到2024年年底,80%以上新生儿在出生当年参保。

通知从优化新生儿参保流程、协同优化参保政策和医疗服务供给、加强部门数据共享等方面对专项行动作出部署。

在优化新生儿参保流程方面,通知要求各地落实“出生一件事”办理,及时做好新生儿参保工作。新生儿原则上在出生后90天内按规定参保缴费,自出生之日起所发生的符合规定的医疗费用均可纳入医保报销范围。个别统筹地区与上述规定不符的,应尽快按上述规定进行调整。鼓励地方探索凭出生医学证明办理新生儿参保,并可通过亲情账户或经办机构为

其办理医保码,在出生后180天内均可凭医保码在定点医疗机构直接就医结算。

此外,通知明确在巩固住院待遇水平基础上,可根据经济社会发展水平和医保基金承受能力,稳步提升包括儿童在内的居民医保门诊保障水平。要分类做好符合资助条件的各类困难儿童医疗救助资助参保工作,确保及时参保;落实持居住证参保政策,创造条件放开儿童参保户籍限制,推动外地户籍儿童在常住地、学籍地参保;支持参保职工将职工医保个人账户用于子女参加居民医保的个人缴费。

下一步,国家医保局将会同相关部门指导并督促各地按照通知要求开展好儿童参加基本医疗保险专项行动,切实提高儿童参保覆盖率水平,保障儿童参保权益,维护儿童健康。

## 卫滨区残联 开展全国爱耳日宣传活动

本报讯 3月3日是第25个全国爱耳日,活动主题是“科技助听 共享美好生活”。为迎接全国爱耳日的到来,3月1日,卫滨区残联组织残疾人专职委员在解放路体育场附近开展全国爱耳日宣传活动(如图)。

活动中,志愿者通过展板、条幅、宣传页等方式向群众宣传噪声对听力的危害、易发耳病等知识,提高群众对爱耳护耳必要性和重要性的认

识,并提醒大家减少噪声影响,保护听力健康,减少耳聋发生。活动现场,还邀请了助听器商家为有助听器需求的群众进行免费听力检查,讲解助听器使用方法和适配建议。

通过此次宣传,不仅普及了保护听力健康的科学知识,提高了群众爱耳护耳的意识,而且推动社会理解、帮助听力残疾人。

(宫培文/图)



## 去年检察机关起诉电信网络诈骗犯罪五万余人

新华社北京3月3日电(记者 邢拓)记者3日从最高人民检察院获悉,2023年全国检察机关共起诉电信网络诈骗犯罪5万余人、帮助信息网络犯罪活动犯罪14万余人、利用电信网络实施的掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益犯罪7.5万余人。

面对当前电信网络诈骗犯罪持续高发态势,检察机关坚持依法能动履职,全链条惩治电信网络诈骗犯罪,协同推动电信网络诈骗综合治理。会同公安部联合督办3批13起重大跨境电信网络诈骗案件,开展打击涉缅北电信网络诈骗犯罪专项行动,交办督办涉4万余名缅北“回流”人员案件,全力打团伙、摧网络、斩链条。围绕重点行业个人信息保护、“两卡”管理、企业反诈义务履行等,立案办理相关公益诉讼案件160余件。

检察办案发现,当前电信网络诈骗犯罪涉案人员呈低龄、低学历、低收入特征。三类受害群体应予关注:未成年人,犯罪分子针对未成年人喜欢网络游戏、乐于追星等特点,以出售游戏点卡、皮肤、为明星投票打榜等为名实施诈骗;老年人,犯罪分子往往以投资养老产业等为名对老年人实施诈骗;“全职妈妈”,犯罪分子利用“全职妈妈”无固定收入,急于在互联网寻找兼职工作的心理,以介绍工作收取介绍费、入门费等为名实施诈骗。

## OTOF基因治疗为先天聋儿打开有声世界



3月3日,在山东省第二人民医院,工作人员准备为接受OTOF基因治疗的患儿做听力检测。

为帮助先天性耳聋患儿恢复自然听力,2023年3月,山东省第二人民医院徐磊科团队联合东南大学梁人杰教授团队等开展OTOF(表达耳蜗蛋白)基因治疗。医疗团队借助内耳注射的方式,将基因治疗药物递送到患儿内耳,弥补缺失的OTOF蛋白功能,使患儿恢复自然听觉。新华社记者 郭皓雷摄

## “风乌”大模型实现10公里级气象预报

新华社上海3月2日电(记者 董雪)记者1日从上海人工智能实验室获悉,该实验室联合国家气象中心、国家气象信息中心、南京信息工程大学、香港科技大学等机构发布了人工智能气象预报大模型“风乌”的升级版,借助人工智能对中期天气进行了10公里级的建模与预报。

据上海人工智能实验室介绍,“风乌”大模型2023年4月由上海人工智能实验室联合中国科学技术大学、上海交通大学、南京信息工程大学、中国科学院大气物理研究所及上海中心气象台发布,实现全球气象有效预报时间突破10天。

上海人工智能实验室表示,现在,研究人员将“风乌”大模型的预报分辨率从0.25经纬度(即25km\*25km)提升至0.09经纬度(即9km\*9km),对应地

表面积约81平方公里,并将有效预报时长由10.75天提升至11.25天。“全面升级的‘风乌’大模型相当于一个‘4K高清版’人工智能气象预报大模型。”上海人工智能实验室领军科学家欧阳万里表示,“风乌”大模型有助于实现更精细、更准确、更高效的气象预报,展示了人工智能在地球科学等科研领域的应用潜力。”

## 新形势下基层档案查阅中心的发展路径

侯江波 郝瑞梅

供了原始凭证。

案例后续:2020年该馆完成了馆藏档案数字化扫描工作。以前都是工作人员库房查找纸质档案,如今在电脑上输入关键字就可查档,人工查档14天的工作量仅1日就可完成。

案例2:融媒体中心响应本地“两类档案”(抗击疫情和脱贫攻坚)征集入库号召,整理并报送了自2017年至2021年关于扶贫内容的专题视频464个和报纸刊登821篇合订本。档案馆把这些资料作为专门档案永久保管于库房中,以便存史留证,供人查阅。馆内没有档案信息化专业技术人员,不能及时挂接录入到馆智慧档案管理系统便于查阅利用,计划外包公司扫描录入。

案例分析:现有馆藏档案数字化是把纸质档案变为数字信息,是杜绝档案遗失和破损的一种保护手段,同时也

提高了查档效率。《全国档案信息化建设实施纲要》指出:把档案信息化纳入国家信息化的总格局,推动馆藏档案的数字化和数据库建设,加快档案信息化基础设施建设。从案例2中看到档案缺少档案的数字化管理人才,推进“增量电子化”、全面“存量数字化”工作还有待进一步优化提升。

**二、要加大民生档案接收进馆力度**

案例3:村民胡某与邻居因为自家宅基地边界发生纠纷。双方前来档案馆查找1952年的土地证。根据土地证上所标示宅基地四邻至、面积等详情,村委会拿出公正调解意见,平息了一场风波。

案例4:一对在上海居住的老年夫妻打来电话求助,希望能在该馆档案信息网在线申请查找30多年前办理的婚姻登记证明。而馆里没有接收婚姻档案,也无法在线办理查询事项。馆领导积极协调民政部门,一周后在婚姻登记服务窗口拿到

了老人需要的证明并邮寄到上海。

案例分析:诸如土地证、林权证、婚姻证明等这些关系公民个人衣、食、住、医方面的档案资料统称为民生档案。它是维护群众权益的原始凭证,也是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题在档案工作中的集中体现。《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》第八条指出:各级国家档案馆要积极接收各类民生档案,把民生档案纳入国家档案资源体系。

**三、提升基层档案员业务能力**

案例5:一名在职教师前来查阅教育局的文书档案。现今黄河滩区迁建,政府给户籍地人口房子,发拆迁款。由于他户口不在工作的村庄,无法享受补偿,希望找到当时教育局下发的文件通知,以证明自己从那时起就在本村教书和生活。工作人员在查阅人提供的先后几年间的200多份文件里,均未找到相关内容。

案例后续:该馆负责接收收集工作

人员推测:这种年度文件收集不全、缺文号的情况,往往是单位没有专职档案员。工作人员职责不清,文件下发后不及时归档,年底再归出现遗失,或是由于新老档案员交接工作仓促造成遗漏等导致的。

案例6:特级教师杜某前来该馆查阅1991年教育局文件,希望找到当年民转公的录取名单作为离退休证明。仅查到当年教育局转发的上级通知意见,并没有找到她需要的依据内容。

案例分析:档案管理工作主要涉及收集、鉴别、分类整理等全流程管理,专业性强。档案整理是否规范,保管是否科学,与档案员息息相关。所以追根溯源,形成档案的单位务必重视档案员的专业素质培养,确保档案收集完整、规范,归档及时,保管科学。

**四、引进计算机网络应用及信息化建设专业人才**

案例7:一名退休领导干部写本人的

回忆录,需查阅从刚入职起20多年间工作过的各机关、乡镇档案。查询系统突然故障无法开机,工作人员不懂系统维护,最终采用人工查档,用时近20个工作日。

案例分析:档案信息管理系统必须保持正常运转状态以支持查档服务,提升日常网络系统维护能力,需引进懂技术的计算机网络应用人才。

《“十四五”全国档案事业发展规划》指出:到2025年,档案管理数字化、智能化水平得到提升,档案工作基本实现数字化转型。当前,基层档案工作正朝着规范化、数字化、智能化方向发展,档案数字化人才缺口将随着档案信息化建设和信息化转型继续扩大,2022年档案数字化管理师这一新型职业应运而生,纳入我国新版职业分类大典。档案查阅中心要逐步培养、配备诸如数字化管理师等档案专业技能人才,以档案工作技术现代化、档案资源管理信息化、档案工作现代化助力档案工作组织与管理现代化,从而实现档案服务现代化。③

(作者单位:长垣市档案馆)