

# 网号、网证热点六问

——详解《国家网络身份认证公共服务管理办法(征求意见稿)》

□新华社记者

近期,公安部、国家网信办等研究起草的《国家网络身份认证公共服务管理办法(征求意见稿)》,向社会公开征求意见,引发广泛关注。

网号、网证是什么?将对公众和数字经济发展产生怎样的影响?新华社记者梳理当前公众关心的热点问题,采访了有关权威专家。

## 问题一:网号、网证是什么?

根据征求意见稿起草说明,网号是由字母和数字组成,不含明文身份信息的网络身份符号;网证是承载网号及自然人非明文身份信息的网络身份认证凭证。

通俗地说,网号是用户在网络空间中的身份编码,同时隐去了个人身份信息;网证是一种简化版的数字证书,在网络社交、即时通信等法定实名制领域以及其他需要验证身份的场景,作为一种可选择的身份认证方式。

公安部第一研究所研究员于锐介绍:“用户不是‘持证’才能‘上网’,而是在需要证明身份的场景中多了一种更加安全、方便的选择,不需要反复向各个平台提供明文的个人身份信息。同时,原有的身份认证方式仍可继续使用,没有网号、网证也可正常上网。”

## 问题二:国家网络身份认证公共服务相比现有认证方式有哪些优势?

根据有关规定,目前,用户使用网络服务遵循“后台实名、前台自愿”原则,需向不同的互联网平台以明文方式重复提供个人真实身份信息。

国家信息中心研究员李新友表示,对于传统的身份认证方式,互联网平台从前端采集到后台存储链条较长,环节较多,并且网络传输环境较为复杂,个人信息安全保障有难度,泄露事件时有发生。

推行网号、网证,旨在减少互联网平台收集姓名、身份证件号码、人脸等个人身份信息,实现公民身份信息的

“可用但不可见”。

电信业务经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供商等可使用国家网络身份认证公共服务,对涉诈等异常账号进行动态身份认证,最大限度减少“实名不真人”的情况,提高网络黑灰产违法犯罪的成本。

于锐表示,国家网络身份认证公共服务的工作原理,是基于国家人口基础信息库对用户身份进行远程比对核验,个人信息是国家本已掌握的信息。用户在申领、使用网号、网证的过程中,公共服务按照“最小必要”原则,仅采集与用户身份认证密切相关的信息,如通过NFC功能识读证件来验证证件真伪,通过人脸识别来验证用户本人操作,通过手机号来确认本人意愿和应急联络,通过手机参数来确认运行环境的安全性,除此之外,不采集其他个人信息。

在用户注销网号、网证时,相关个人信息将全部删除。而且,对上述个人信息,国家投入强大的技术力量保证信息安全。

## 问题三:国家网络身份认证公共服务能给用户带来哪些便利?

李新友表示,与其他身份认证服务相比,国家网络身份认证公共服务具有很大的便利性,使用智能手机即可证明身份,方便人民群众在数字化、网络化、智能化条件下办理事项。

比如,网上购买门票时,通常需要输入姓名、身份证件号码等信息,比较繁琐,如果依托国家网络身份认证公共服务,经点跳转即可完成认证。此外,国家网络身份认证公共服务还可跨应用、跨平台使用,有效减少记忆各种网站和互联网平台账号、口令的负担。

在一些需要出示身份证进入场馆的场景中,参观者可以使用国家网络身份认证App快速通行,在一定程度上减轻了携带实体身份证件的负担,也避免了一些个人信息泄露等安全风险。

## 问题四:如何保障个人基于自愿原则使用网号、网证?

征求意见稿规定,持有有效法定身份证件的自然,可自愿向公共服务平台申领网号、网证;鼓励有关主管部门、重点行业按照自愿原则推广应用网号、网证;鼓励互联网平台按照自愿原则接入公共服务。

于锐表示,特别是反电信网络诈骗法等上位法规定,国家推进网络身份认证公共服务建设,支持个人、企业自愿使用。对存在涉诈异常的卡、号、电信业务经营者、互联网服务提供商等“可以”而不是“应当”通过国家网络身份认证公共服务对用户身份重新进行核验。这充分体现了用户自愿使用网号、网证的原则。国家网络身份认证公共服务管理办法作为下位的部门规章,不能在该问题上突破上位法规定。

于锐介绍,用户接受或者退出国家网络身份认证服务,完全基于用户自愿。从App操作层面,国家网络身份认证App自愿下载、申领,并不会强制或强迫用户使用。从推广应用层面,互联网企业、接入单位也是自愿使用,可将公共服务作为可选而非唯一一项,保留现有其他方式。

## 问题五:国家网络身份认证公共服务有何法律依据?

于锐介绍,国家网络身份认证公共服务在网络安全法、个人信息保护法、反电信网络诈骗法等法律中均有相关规定和依据。

网络安全法第二十四条提出“国家实施网络可信身份战略”,明确了网络可信身份的概念。

个人信息保护法第六十二条规定“支持研究开发和推广应用安全、方便的电子身份认证技术,推进网络身份认证公共服务建设”,明确在国家层面建设网络身份认证公共服务。

反电信网络诈骗法第三十三条规定,“国家推进网络身份认证公共服务

建设,支持个人、企业自愿使用,电信业务经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供商对存在涉诈异常的电话卡、银行账户、支付账户、互联网账号,可以通过国家网络身份认证公共服务对用户身份重新进行核验”,明确了国家网络身份认证公共服务在打击电信网络诈骗中的地位。

根据上述法律,公安部、国家网信办会同有关部门组织了国家网络身份认证公共服务平台,并在相关领域开展了试点应用。同时,为了规范公共服务的运行管理,进一步保护用户的个人信息权益,研究制定部门规章——《国家网络身份认证公共服务管理办法》。

## 问题六:国家网络身份认证公共服务将对数字经济产生怎样的影响?

数据要素是发展数字经济的关键和核心,激活数据要素,实现数据要素流动的前提是明确数据权属,其基础便是个人身份的确认。李新友表示,基于国家网络身份认证公共服务,个人可实现对数据的有效确权 and 授权,进而形成并固化自身数据资产,以此促进数据要素的有序流动和增值,助力数字经济高质量发展。

数字经济时代,信任是基石。李新友认为,国家网络身份认证公共服务为网络交易、在线服务等提供了更加可靠的身份验证手段,减少了因身份冒用带来的经济损失,通过提高网络诚信水平改善营商环境。同时,由国家提供身份认证服务,为企业降本增效,促使其把更多精力投入到提高产品服务品质、提升用户体验感中,推动互联网产业和数字经济持续健康发展。

李新友表示,将构建可信数字身份体系作为发展数字经济的重要措施,这是当前世界各国的通行做法。欧盟的eID、新加坡的SingPass、印度的Aadhaar已形成具有自身特色的可信数字身份体系,其经验做法值得我们学习借鉴。

新华社北京8月23日电

外交部

# 中国将继续为应对气候变化完善全球环境治理作贡献

新华社北京8月23日电(记者 温馨)外交部发言人毛宁23日表示,得益于新能源产业的快速发展,中国成为世界单位能耗强度降低最快的国家之一。在致力于自身绿色发展的同时,中国也将继续为应对气候变化、完善全球环境治理作出贡献。

当日例行记者会上,有记者问:近年来中国的风能和太阳能发电量持续增长。有外媒关注到,今年上半年中国新增清洁能源发电量相当于英国去年同期发电量总和,认为中国可再生能源的飞速发展可能是迄今为止世界避免气候灾难的最大希望。发言人对此有何评论?

毛宁说,得益于新能源产业的快速发展,中国成为世界单位能耗强度降低最快的国家之一,还建成了全球最大、最完整的新能源产业链,为世界提供了70%的光伏组件和60%的风电设备,为完成全球能源转型、绿色低碳可持续发展提

供重要动力。特别值得一提的是,中国的新能源产品有效助力“全球南方”国家绿色转型,显著提升当地民众生活质量。中国在非洲建设了一大批清洁能源项目,助力越来越多的非洲国家实现绿色低碳发展。中企承建的肯尼亚加里萨光伏电站每年可减少6.4万吨二氧化碳排放,在几内亚建设的凯乐塔水电站,极大缓解了当地用电荒。

毛宁说,中国共产党二十届三中全会指出,“加快经济社会发展全面绿色转型”“推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”。在致力于自身绿色发展的同时,中国也将继续为应对气候变化、完善全球环境治理作出贡献。

“需要指出的是,一些国家以‘产能过剩’为由打压中国绿色产业发展,不利于全球应对气候变化的努力。世界需要的不是绿色壁垒,而是携手合作,共同推动绿色转型。”她说。

## 出伏凉意来



今年长达40天的“三伏”终于要结束了。8月24日,正式出伏。伏天过后,暑热逐渐消退,天气开始转凉,正所谓“新凉直万金”。新华社发 朱慧卿作

## 中国经济数据观察

### 7月份中国外汇市场总计成交27.97万亿元人民币

据新华社北京8月23日电 国家外汇管理局23日公布的统计数据显示,2024年7月份,中国外汇市场(不含外币对市场,下同)总计成交27.97万亿元人民币(等值3.92万亿美元)。

2024年1至7月,中国外汇市场累计成交163.40万亿元人民币(等值22.98万亿美元)。

### 前7月完成水利建设投资6894亿元

据新华社北京8月23日电 我国水利基础设施建设步伐继续加快。水利部23日公布的数据显示,今年1至7月,全国完成水利建设投资6894亿元,同比增长12.8%。其中,增发国债安排的水利项目完成投资2585亿元。

前7月全国实施水利项目4万个,同比增长17%,其中新开工2.6万个,同比增长23.9%;前7月全国开工34项重大水利工程,较去年同期多8项,总投资2082.5亿元,同比增加954.9亿元。

### 7月份民航运输规模创月度历史新高

新华社北京8月23日电(记者 周圆)民航局航空安全办公室副主任李勇23日表示,7月份,我国航空运输生产呈现“客货双旺”,民航运输规模创月度历史新高。

李勇在当日举行的民航局例行新闻发布会上介绍,7月份,全行业完成运输总周转量136.3亿吨公里,同比增长19.9%,较2019年同期增长20.3%。完成旅客运输量6913.6万人次,同比增长10.8%,其中,国内客运规模较2019年同期增长19.5%,国际客运达到613万人次,恢复到2019年同期的93%。

当前正值暑运,民航局发展计划司司长张清在发布会上说,今年民航暑运延续旺季趋势,7月1日至8月20日,我国民航累计运输旅客1.17亿人次,日均达228.6万人次,同比增长11%。8月份以来,民航单日旅客运输量持续超过230万人次,8月10日达到245.14万人次,创我国民航单日旅客运输量历史新高。

## 2024海峡两岸汉字文化系列活动在厦门启幕

新华社厦门8月23日电(记者 付教)2024海峡两岸汉字文化系列活动23日在厦门海沧金沙书院启幕。作为海峡两岸汉字文化系列活动的的重要组成部分,年度汉字评选将延续往年形式,继续面向两岸政治、经济、文化、体育界的代表性人士征集心目中的年度汉字。

2024海峡两岸汉字文化系列活动开幕式以两岸汉服秀的传统文化表演拉开序幕。开幕式上,2024海峡两岸汉字文化创意大赛正式启动,现场发布作品征集令。大赛作品征集截止时间为10月23日,为期两个月。11月下旬至12月初开启两岸年度汉字评选活动网络投票,年底前在台湾举办年度汉字揭晓笔会。

主办方表示,今年活动继续秉持“汉字文化搭桥 书写两岸民意”之宗旨,突出“汉字为媒 融通两岸”主题,围绕“融”字做文章,“融情谊”“融创意”“融民意”,以丰富多彩的两岸文化交流活动,探索两岸融合发展新路。

主办方介绍,在保留往年汉字文化创意大赛、两岸年度汉字评选、年度汉字揭晓笔会等主要活动的基础上,今年还推出了汉字文创市集、两岸青少年汉字竞赛、两岸汉服文化交流体验、汉字文化名家讲座等新活动。

“汉字文化博大精深,两岸都使用汉字。借由汉字文化系列活动,两岸民众可以通过各种形式感受到汉字的美,更好地传承中华文化。”来自台北、首次参加海峡两岸汉字文化系列活动的青年王俐乔说。

已经连续参加多次海峡两岸汉字文化系列活动的全国台企联常务副会

长吴家莹认为,汉字是中华文化的精髓,该活动可以让两岸民众更加了解汉字,“尤其是系列活动中有很多面向两岸青少年的活动,这对汉字文化的传承与文化的普及有重要意义”。

海峡两岸汉字文化系列活动发源于2008年,在海内外有着广泛影响力,已经成为“海峡两岸参与民众最多、影响最广泛的文化交流活动之一”。

2024海峡两岸汉字文化系列活动由国务院台湾事务办公室交流局、中华全国台湾同胞联谊会、福建省台湾同胞联谊会、厦门市台商投资区管委会、厦门市文学艺术界联合会指导,厦门市海沧区文学艺术界联合会、厦门市语言文字工作委员会办公室、厦门日报社、台湾旺旺中时媒体集团、厦门市两岸青年创业联盟主办。

新华社北京8月23日电

## 第二届“马路生活节”在上海举行



这是8月23日在上海外滩拍摄的第二届“马路生活节”吉祥物“鸭马路”模型。当日,第二届“马路生活节”在上海举行,活动吉祥物“鸭马路”巨型模型亮相黄浦江,表达多元、开放的城市文化,吸引市民游客驻足拍摄。

新华社发(陈浩明 摄)

## 人工智能从“实验室”走向市场 还要答好几道题?

□新华社记者 杨思琪 杨轩 沈易瑾

2024太阳岛企业家年会22日至24日于哈尔滨举办,其中的“人工智能赋能高质量发展论坛”发布了人工智能十大成果。从革新生产生活方式到加速赋能产业发展,人工智能如何更好发挥作用?

### “走深向实”重塑千行百业

“依托公司在显示技术、物联网及大数据处理等方面的积累,我们推出了‘AI影像辅助诊疗平台’,可以通过智能医疗设备、远程医疗平台及健康管理系统的集成应用,实现医疗资源的优化配置和高效利用,帮助更多患者在家门口享受到更好的医疗服务。”京东方健康科技有限公司总经理王雨楠说。

这是此次论坛发布的人工智能成果之一。中国新一代人工智能发展战略研究院执行院长龚克介绍,当前新一轮科技革命和产业变革深入演进,人工智能产业创新密集活跃,正推动人类社会加速进入智能时代。

人工智能与算法已成为众多行业的效率倍增器与发展新引擎。

在哈电集团重装公司厂房内,智能化焊接系统已在核电设备焊接中推广。“智能化焊接系统能自动检测焊缝内径尺寸、外观形状和缺陷,调整焊接方式,可减少50%到75%的人力,效率提高2倍以上,作业质量可满足核电焊接标准。”哈电集团创新与数字化部副总经理刘新新说。

《中国新一代人工智能科技产业发展报告2024》显示,我国人工智能被广泛应用于包括智慧城市、智能制造、智慧农业在内的20个细分领域,创新版图正从“极化”走向“扩散”。

### 还要答好几道题?

“AI”已成为现象级热词与万千行业的“宠儿”。然而,在不少细分领域,从人工智能技术的落地到大规模商业化应用仍有距离。业内人士认为,人工智能仍需答好“三道题”。

——“基础题”。多名受访专家指出,目前算力、存储等基础设施方面仍存短板,难以满足实际需求。中国国际科技促进会新基建专委会会长金晖认为,高质量数据采集和行业专属大模型是人工智能赋能产业变革的关键所在。

哈尔滨工业大学计算机科学与技术学院副院长程思瑶说,在一些领域,存在数据收集存储装备少、基础数据标准化程度低、数据采集成本较高等问题,对大

模型的训练与推理造成不利影响。

——“场景题”。人工智能技术转化,一头连着科研,一头连着市场,工业界与科研机构的衔接至关重要。一些受访专家表示,当前人工智能研发人员对各行业的了解仍然有限,如果不能清晰掌握工业界的实际需求,就难以给出有针对性的解决方案。

“既懂专业、又懂市场的跨领域人才培养,值得关注。”李家琦说,坐在研发室里很难想象具体应用场景。同时,具备丰富行业经验的项目经理、产品经理等综合性人才,被各大企业所青睐,存在较大缺口。

——“机制题”。受访专家认为,不同行业领域间仍然存在“数据壁垒”,对人工智能技术迭代升级造成延缓。

一家人工智能技术研发企业负责人说,对于用户数据怎样保存、能否用于训练等问题,行业内还缺乏明确规定,可能引起隐私权、版权等纠纷,企业存在顾虑。

### 让人工智能走上更大舞台

多位受访专家呼吁,可在行业政策支持、基础设施建设、高水平人才培养等方面综合施策,充分释放人工智能发展潜力。

“当前应进一步强化顶层设计,平衡处理数据安全与互联互通。”中国互联网协会副理事长、伏羲智库创始人李晓东等专家建议,在保障个人隐私与数据安全的前提下推动建立行业内与行业间的数据互通互联机制,大力支持孵化共性技术,从企业单点突破拓展到更多应用场景。

“新一代人工智能是推动科技跨越发展、产业优化升级的驱动力量。”智慧足迹数据科技有限公司高级副总裁武说,去年5月北京市发布《北京市数据知识产权登记管理办法(试行)》,为数据商业生态与人工智能技术发展提供制度框架。可借鉴这一做法,进一步推动政企数据融合,发展数据商业生态,提升和释放数据要素价值。

李家琦等专家表示,期待国家重点实验室等高水平科研机构与人工智能行业龙头企业密切合作,构建新一代人工智能全产业链生态平台,聚焦关键技术难题,构筑产学研用一体化的知识层、技术群、生态圈,打造自主可控的人工智能领域新质生产力,抢占人工智能技术制高点。

新华社发(陈浩明 摄)