

# 聚焦民营经济促进法草案 征求意见稿四大看点

《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》10月10日起在司法部、国家发展改革委门户网站向社会公开征求意见。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法有望进一步优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境,草案征求意见稿受到社会广泛关注。

## 看点一:让民营企业吃下“定心丸”

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,明确要求“制定民营经济促进法”。

此次公布的草案征求意见稿,贯彻落实党中央、国务院关于发展民营经济的方针政策,明确坚持“两个毫不动摇”。

“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。”草案征求意见稿明确,民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

专家表示,社会各界普遍希望通过立法解决民营经济发展中面临的问题。制定民营经济促进法,是落实党中央、国务院促进民营经济发展决策部署的重要举措,是以法治方式推动民营经济高质量发展的必然要求。

各界普遍认为,从草案征求意见稿可以看到,坚持“两个毫不动摇”,促进民营经济持续、健康、高质量发展,是党

和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这将让广大民营企业和企业吃下“定心丸”,激发民营经济内生动力和创新活力。

## 看点二:拟规定实行全国统一的市场准入负面清单制度

草案征求意见稿着力健全、完善民营经济市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制,把实践中行之有效的政策和做法转化为法律制度。

根据草案征求意见稿,国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

同时,草案征求意见稿对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购等公共资源交易中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

在优化民营经济投资融资环境方面,草案征求意见稿重点对支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程,完善民营经济组织融资风险市场化分担机制等方面作出规定。

草案征求意见稿提出,支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业,鼓励开展传统产业转型升级,参与现代化基础设施投资建设。

专家认为,制定民营经济促进法,将有效化解民营经济发展中在市场准入、公平竞争、投融资支持等方面面临的问题,更好保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞

## 看点三:支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务

国家发展改革委数据显示,民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年年底,国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件,占国内企业总量的近四分之三。

发展新质生产力,民营经济大有可为。草案征求意见稿鼓励支持民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用,以科技创新催生新产业、新模式、新动能。其中明确提出,支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务,向民营经济组织开放国家重大科研基础设施。

草案征求意见稿同时提出,支持公共研究开发平台、共性技术平台开放共享,为民营经济组织技术创新平等提供服务,推动产学研深度融合。保障民营经济组织依法参与标准制定工作。支持民营经济组织依法开发利用开放的公共数据资源。加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。

## 看点四:强化权益保护,优化服务保障

强化民营经济发展法治保障,必须有效防范不当立案、选择性执法司法、

趋利性执法司法或地方司法保护,避免超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物等。

对此,草案征求意见稿明确,实施限制人身自由和查封、扣押、冻结涉案财物等强制措施,应当严格依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序,规范异地执法行为。

在服务保障方面,草案征求意见稿明确,建立畅通有效的政企沟通机制,制定与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件、司法解释,或者作出有关重大决策,应当注重听取包括民营经济组织在内的各类经济组织、行业协会商会的意见建议。

同时,草案征求意见稿对强化行政执法监督,防止多头执法等作出规定。健全失信惩戒和信用修复制度,对符合信用修复条件的,要求及时解除惩戒措施并在相关公共信用信息平台实现协同修复。

此外,草案征求意见稿明确,民营经济组织生产经营活动应当遵守法律法规,不得妨害市场和金融秩序,用贿赂和欺诈等手段牟利、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益;并对完善资本行为制度规则、引导民营经济组织加强廉洁风险防控、鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度等提出要求。

专家指出,草案征求意见稿既鼓励支持民营经济发展壮大,又注重加强规范引导,体现了立法内容的完整性。

新华社北京10月10日电

# 国家医保局加强医保基金 社会监督员管理工作

新华社北京10月10日电(记者 徐鸣航)为强化社会监督作用,更好动员社会各界参与医疗保障基金监督,切实维护基金安全,国家医保局近日印发《国家医疗保障局关于加强医疗保障基金社会监督员管理工作的指导意见》,进一步规范社会监督员管理,促进社会监督员履职,推动医保基金社会监督作用更好发挥。

指导意见明确,社会监督员主要从人大代表、政协委员、媒体代表、定点医药机构代表、有关领域专家学者、参保群众及其他热心医疗保障事业相关人士中遴选。社会监督员应当了解医保基金监管相关法律法规、政策文件和医疗保障知识。对定点医药机构和参保人员使用医保基金情况进行监督,发现并及时反馈医保基金使用违法违规行为线索。对医疗保障部门及其工作人员依法依规履职等情况进行监督,提出完善医保政策、优化医

保管理、强化基金监管等建议。

指导意见要求,健全社会监督员管理机制、加强社会监督员工作保障。社会监督员由所在单位进行组织管理,指定专门人员负责日常沟通和信息反馈工作。社会监督员提供欺诈骗保违法违规线索,经查证属实的,按照医疗保障部门举报奖励办法有关规定执行。探索健全社会监督员激励机制,有显著成绩的,由医疗保障部门予以表扬。有条件的地方,可对社会监督员参与监督检查等工作予以经费保障。

根据指导意见,国家医保局负责统筹全国医疗保障基金社会监督员管理工作,各省级医疗保障部门负责统筹本地区医疗保障基金社会监督员管理工作。各级医疗保障部门要充分认识到医疗保障基金社会监督工作的重要意义,加强组织领导,强化责任落实,推进社会监督员常态化。

# “助老餐厅” 为老人就餐提供便利



10月10日,社区居民在青岛市城阳区长大北曲前助老餐厅就餐。近年来,青岛市城阳区积极推动社区助老餐厅建设,助力解决老年人居家养老“吃饭难”问题。目前,该区已建成65家社区助老餐厅,为老年群体就餐提供便利。

新华社记者 李紫恒 摄

# 我国首个支持资本市场的 货币政策工具落地

新华社北京10月10日电(记者 吴雨 任军)中国人民银行10日发布公告称,即日起,接受符合条件的证券、基金、保险公司申报“证券、基金、保险公司互换便利(SFISF)”。这意味着,我国首个支持资本市场的货币政策工具落地。

公告显示,为落实党的二十届三中全会关于“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”的要求,促进资本市场健康稳定发展,中国人民银行决定创设“证券、基金、保险公司互换便利”。首期证券、基金、保险公司互换便利操作规模5000亿元,视情可进一步扩大操作规模。即日起,接受符合

条件的证券、基金、保险公司申报。

据介绍,该工具支持符合条件的证券、基金、保险公司以债券、股票ETF、沪深300成份股等资产为抵押,从中国人民银行换入国债、央行票据等高等级流动性资产,此举可大幅提升相关机构的资金获取能力和股票增持能力。

9月24日,中国人民银行行长潘功胜在国新办新闻发布会上宣布创设新工具——“证券、基金、保险公司互换便利”,当时一同宣布创设的新工具还有股票回购、增持专项再贷款,两项新工具均旨在促进资本市场健康稳定发展。

# 联合国大会 选出18个人权理事会成员

新华社联合国10月9日电(记者 潘云召)第79届联合国大会9日举行全体会议,选举产生18个联合国人权理事会成员,以接替将于今年年底结束任期的成员。新成员任期将于2025年1月1日开始。

此次选出的人权理事会成员为:非洲地区的贝宁、刚果(金)、埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚;亚太地区的韩国、泰国、马绍尔群岛、卡塔尔、塞浦路斯;东欧地区的捷克、北马其顿;拉美及加勒比地区的玻利维亚、哥伦比亚、墨西哥;西欧及其他地区的冰岛、西班牙、瑞士。其中,贝宁、冈比亚、卡塔尔为连任。

联合国人权理事会成立于2006年,总部设在瑞士日内瓦。人权理事会共设47个席位,其中非洲地区和大洋洲地区各占13席,拉美及加勒比地区占8席,东欧地区占6席,西欧及其他地区占7席。联大每年改选约三分之一的人权理事会成员,成员任期3年,可连任一次。连续两任后须间隔一年方可寻求新任期。

联合国人权理事会成员由联合国大会通过不记名投票选举产生,候选国需获得会员国半数以上选票方可当选。

# 央行新工具落地 首期5000亿元增强资本市场内在稳定性

10月10日,我国首项支持资本市场的货币政策工具落地。中国人民银行当日一早发布公告称,即日起,接受符合条件的证券、基金、保险公司申报“证券、基金、保险公司互换便利(SFISF)”。首期操作规模5000亿元,视情可进一步扩大操作规模。创设这项新工具涉及多个基础设施,对政策协同性和工作效率的要求不言而喻。就在宣布创设工具两周后,这项互换便利工具正式推出,给资本市场带来利好。

证券、基金、保险公司以债券、股票ETF、沪深300成份股等资产为抵押,从中国人民银行换入国债、央行票据等高等级流动性资产。也就是说,通过互换便利操作,证券、基金、保险公司可以将手里流动性较差的资产替换为国债、央票,便于在市场上回购或卖出融资,这相当于直接从中国人民银行获得了流动性支持。

在互换便利工具支持下,市场机构获取资金的能力将进一步提高,通过对股票进行增持,更好地发挥稳定资本市场的作用。

记者了解到,互换便利首期5000亿元,将为资本市场提供增量资金。而且,互换便利期限不超过1年,到期后可申请展期,抵押品范围未来也可能视情况扩大。“这些操作上的灵活性均表明,该工具未来将有很大的发挥空间。”招联首席研究员董希淼表示,新工具可为资本市场持续带来“活水”,增强投资行为长期性和市场内在稳定性。

据新华社北京10月10日电

# 河南宝丰 展非遗项目 品文化盛宴



10月10日,艺人在宝丰县新世纪广场表演魔术《奇花幻舞》。当日,河南省宝丰县在当地新世纪广场举办非遗项目展示交流活动,高跷、旱船、平调三弦书、剪纸、泥塑等40余项具有地方特色的非遗项目集中亮相,让人们近距离感受非遗魅力,品味文化盛宴。

新华社发

# 中国科研人员 获「欧莱雅-联合国教科文组织 法国女性青年科学人才奖」

新华社巴黎10月9日电(记者 罗毓)2024年“欧莱雅-联合国教科文组织法国女性青年科学人才奖”颁奖典礼9日在巴黎的法国科学院举行,35人获得该奖项,其中包括中国科研人员陈笑闻。

2020年10月,陈笑闻进入法国国家科学研究中心下属的巴黎高等师范学院物理实验室担任博士后研究员,主要研究方向包括生物系统的集群行为等。

陈笑闻接受新华社记者采访时表示,本次获奖让她更有信心,未来的研究将聚焦理解神经网络与社会网络之间的互动。

“我认为物理学是研究事物本质的科学,相信事物的本质可以被研究或者量化,对我来说是一种理性的勇敢。”她说,“即使在研究过程中遭遇困难,但每当认识一个新事物时,我都会觉得物理学很有意思。”

“欧莱雅-联合国教科文组织法国女性青年科学人才奖”于2007年设立,面向在法国从事科研工作、处于博士及博士后研究阶段的青年女性,不限国籍,旨在鼓励青年女性投入科研工作。

据介绍,本次评选由法国科学院负责,共有约800名候选人,最终35人获奖,其中10人非法国国籍。博士和博士后获奖者将分别获得1.5万欧元和2万欧元的奖励。

# 儿童肺炎支原体感染

## 揭秘“隐形敌人” 守护孩子健康

在孩子的成长过程中,肺炎支原体感染是一个容易被忽视的“隐形敌人”,悄无声息地侵入孩子身体,引发一系列健康问题。今天,就让我们一起揭开它的神秘面纱,为孩子们筑起一道坚实的健康防线。

### 一、什么是肺炎支原体感染?

支原体是一种微生物,它们没有细胞壁,能够逃过许多抗生素的攻击。支原体种类繁多,其中与人类疾病相关的有肺炎支原体、人型支原体、解脲支原体等。在儿童疾病中,肺炎支原体是最常见的病原体之一,主要通过飞沫传

播,感染呼吸道。

二、肺炎支原体感染的症状有哪些?

肺炎支原体感染的症状因个体差异有所不同,但常见的症状包括:咳嗽,多为干咳,持续时间较长,有时可达数周;发热,体温可能达到38℃以上,持续数天至数周;呼吸困难,孩子可能会出现喘息、呼吸急促等症状;胸痛,部分孩子会感到胸痛或胸闷。

### 三、如何治疗肺炎支原体感染?

1. 抗生素治疗:肺炎支原体感染的首选治疗方法是抗生素治疗。针对不同类型和程度的肺炎支原体感染,常用抗生素包括大环内酯类、四环素类、氟喹诺酮类等。

2. 对症治疗:发热时可使用退热药物,如布洛芬、对乙酰氨基酚等;咳嗽时可使用止咳化痰药物,如盐酸氨溴索、乙酰半胱氨酸等。

### 四、如何预防肺炎支原体感染?

1. 加强个人卫生。教育孩子养成良好的卫生习惯,勤洗手、勤通风,减少与

感染者接触的机会。

2. 增强免疫力。合理饮食,加强锻炼,提高孩子的抵抗力。

3. 接种疫苗。虽然目前尚无针对肺炎支原体感染的疫苗,但可以接种其他预防呼吸道感染的疫苗,如流感疫苗、肺炎球菌疫苗等。

肺炎支原体感染虽然是一种常见的儿童疾病,但只要我们加强防范意识,了解其传播途径、症状及预防措施,就能有效降低感染风险,有效保护孩子的健康。

(新乡市中心医院儿一科 谢遂亮)

# 用水服药喝多喝少有讲究

在口服药品过程中,哪些药物服用后应多喝水,哪些应该少喝甚至不喝,很多人不能准确回答出来。

一般的口服剂型,如大部分片剂,通常用150毫升-200毫升水送服即可。喝水太多会稀释胃液,加速胃排空,反而不利于药物的吸收。但是,对于一些特殊药物,为减弱其副作用,避免对器官特别是对肾脏的损伤,会要求服用药物后每日饮水2000毫升以上。如,在服用抗痛风药物后,应大量饮水(2000毫升-2500毫升/日),以降低尿酸结晶及肾内尿酸沉积的风

险;服用利尿剂的药物后,也需要大量饮水,保持一日尿量2500毫升-3000毫升,以冲洗尿道、稀释尿液,降低尿液中盐类的浓度和尿盐沉淀的概率。

同时,在服用某些药物后,则需要少饮水甚至短时间不饮水。如,氢氧化铝凝胶、硫糖铝、胶体果胶铋等保护胃黏膜药,在服用药物前后半小时内不宜饮水,否则影响药效;复方甘草剂、止咳糖浆、川贝止咳露等镇咳药,服药后也不宜马上喝水。

(新乡医学院第三附属医院 侯伟钰)