

10部门发文强保障

# 将给3亿农民工带来哪些新变化

□新华社记者 姜琳

农民工是改革开放催生的新群体,他们在城乡之间流动,用辛勤付出改变了个人和家庭的命运,也成为经济社会发展的重要支撑。

人力资源社会保障部、国家发展改革委等10部门近日联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》。一项项部署,将为3亿农民工就业、社保、落户、随迁子女入学、住房保障等方面带来哪些新变化?

## 多措并举,稳定和扩大农民工就业

据人力资源社会保障部数据,目前全国农民工约有3亿人,其中,外出务工农民工1.9亿人。促进农民工就业增收,意义重大。

意见要求,坚持外出就业和就地就近就业并重,多措并举促进农民工就业,并提出“扩大养老、托育、家政等服务领域就业规模”“支持和规范发展新就业形态,培育壮大劳务品牌”“广泛开展区域间劳务协作,扩大有组织劳务输出规模”等具体举措。

国家发展改革委副主任李春临表示,随着老龄化程度逐年递增,要充分释放出养老、家政、托育、物流等服务领域的就业潜力。以家政行业为例,目前我国家政服务业从业人员约3000万人,而实际上市场需求高达5000万人。

劳务协作和劳务品牌是多地促进农民工就业的重要抓手,特别是劳务品牌带动的就业,工资收入比一般务工要高不少。

“下一步将继续推动劳务协作扩规模、提质量,挖掘更多区域间劳务协作潜力。”人力资源社会保障部就业促进司司长运东来说,同时将利用好政府和市场的两种资源,强化各项支持政策,抓好劳务品牌发现培育、发展提升、壮大升级。

当前,“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。意见提出,支持返乡创业,加强技能提升,稳定脱贫人口就业。

专家表示,随着各种职业技能培训的广泛开展以及创业补贴、税费减免等政策支持,将增强农民工就业创业的活力,有效促进增收。

## 多管齐下,维护农民工劳动保障权益

劳动报酬是劳动者最直接、最核心的权益,是一个家庭生活的基本支撑。

意见强调,完善根治欠薪长效机制,优化运行全国根治欠薪线索反映平台,以工程建设等领域为重点持续开展根治欠薪专项行动,依法查处欠薪违法行为。组建农民工工资争议速裁庭(或速裁团队),落实农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制。

近年来,以外卖员、主播、网约车司机等为代表的平台从业人员的劳动保障问题备受关注。为此,意见提出,落实新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引、劳动规则公示指引、劳动者权益维护服务指南,推动平台劳动规则公平透明。加强新就业形态劳动纠纷一站式调解。

“相关指引、指南就劳动报酬、强度等方面作出具体规定。随着其落实,将有利于化解部分新就业形态劳动者工作时间过长、规则制定不够公开、收入标准随意变动等问题。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

在维护社会保险权益方面,意见明确,“推动农民工参加城镇职工社会保险,健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制”“全面落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策”“统一农民工和城镇职工失业保险参保缴费办法”“扩大新就业形态人员职业伤害保障试点范围”。

“打破参保的堵点、难点,有利于顺应新型用工关系的需要,也能更好保障广大农民工权益。”张成刚表示。

## 多点突破,促进农民工均等享有服务

进了城、能留下,一直是许多外出务工人员的心愿。意见明确,推动有意愿的进城农民工在城镇落户。进一步放开放宽城镇落户限制,实行积分落户政策的城市,要优化积分落户评分标

准,以稳定就业、稳定居住为主要依据,降低对学历、职业技能等方面的要求,鼓励取消年度名额限制。

国家发展改革委副主任郑备表示,将实施新一轮农业转移人口市民化行动,聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点,针对大城市落户难问题,重点加快推动城区常住人口300万以上城市放宽落户条件,全面设立街道社区公共户口,完善租房落户政策。

针对农业转移人口最关心的教育问题,意见提出,加强随迁子女教育保障。

根据意见,各地接下来需严格落实“两为主、两纳入、以居住证为主要依据”的义务教育随迁子女入学政策,全面清理不必要的证明材料,优化办理流程;优化区域教育资源配置,重点加大人口净流入集中的城市公办学位供给力度,巩固并稳步提高农民工随迁子女在公办学校就读比例;推动因地制宜落实符合条件的随迁子女在流入地参加升学考试政策。

此外,意见还鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农民工群体纳入城镇住房保障政策范围,加大农业转移人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给,加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度。

专家表示,一系列举措将让农民工更快更好融入城市生活,成为真正的新市民。

新华社北京11月23日电

(上接第一版)

这8年,中国经历了疫情的影响,遭遇了遏制打压的挑战;中国的经济发展从高速增长到高质量发展,脱贫路注定也要走一条生态优先、绿色发展之路,这些无疑都在加剧难度。

这8年,习近平总书记先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会,50多次调研扶贫工作,走遍14个集中连片特困地区。一次次倒计时算日子,只争朝夕。在寒冬、在酷暑,顶风冒雨、披星戴月。

这8年,排好优先序,把准时度效。习近平总书记多次强调不求速成,脱贫帽后还要稳一稳、沉淀沉淀,确保经得起历史的检验。从“一个都不能少”的全面小康,到“一个都不能掉队”的共同富裕,“压茬推进”的时间表上,写着治国之策。

“我们不仅为中华民族谋复兴,也为世界人民谋幸福,不仅追求自身发展,也致力于同世界上其他国家实现共同发展,这就是我提出构建人类命运共同体的初衷。”“你中有我,我中有你的大格局、大战略,注定了‘自己过得好,也希望各国人民过得好’。”

和合共生,“同球共济”。与饥饿和贫困问题相伴的,还有另一个事实:一些发展中国家和欠发达国家在发展大潮中成为“被遗忘的角落”,强权政治、霸权行径扰乱世界安宁。也因此,细心的观察者会发现,里约热内卢峰会上中国国家主席的两篇重要讲话,标题里有同一个词:公正。

“中方愿同各方一道行动起来,建设一个共同发展的公正世界,让贫困成为过去,让美好愿景成为现实。”

“让越来越多发展中国家过上好日子、实现现代化。”

中国在峰会上宣告的理念和行动,对于已经一再见证并确信中国“重信守诺”的“全球南方”来说,昭示着机遇、信心、希望和无限的可能。

“中国坚持授人以鱼,也授人以渔。我们希望在的帮助下自己学会钓鱼。”有非洲国家元首这样说。“我希望缩小贫富差距,建设一个有长远前景的国家,希望我们也可以成为像中国这样的国家。”秘鲁总统博鲁阿尔特对中国发展心向往之。“此次访问秘鲁之前,我在圣地亚哥受邀出席了一场国际书展,在那里展出了您的全部著作。”“这让我非常欣喜”,智利总统博里奇在会见厅拿出了《习近平谈治国理政》一书。

再看里约热内卢峰会的这篇讲话,有一句话格外打动人:“我先后在中国的村、县、市、省、中央工作,扶贫是工作的一个重要内容,也是我立志要办成的一件大事。”

回望。

将时光的书页向前翻。翻到2012年,党的十八大后,习近平总书记去了趟河北阜平,看了乡亲们日子,“心情沉重”。脱贫攻坚战的总动员令自此打响。

翻到1997年。“真正触动我对扶贫下那么大的决心,除了自己的经历,就是看了西海固。”在那里,他体会到什么叫“家徒四壁”。

再翻到福建宁德、河北正定、陕西梁家河……“我很期盼的一件事,就是让乡亲们饱餐一顿肉,并且经常吃上肉。”

水流有源,木生有根。

(原载2024年11月24日《人民日报》)

# 初冬收获忙



11月24日,河北省遵化市团瓢庄镇农民在田间收获大白菜。初冬时节,各地抢抓农时收获农作物,田间地头一片忙碌景象。

新华社发(刘满仓 摄)

# 17批立项指南让收费更规范

## ——盘点我国医疗服务价格项目新变化

□新华社记者 徐鹤航

医疗服务价格项目是医疗机构提供诊疗服务的计价单元,也就是大家熟知的“诊查费”“护理费”“手术费”“检查检验费”等,与百姓看病就医息息相关。日前,国家医保局已印发17批立项指南,合计涉及271个主项目、250个加收项、88个扩展项。

立项指南发布将我国医疗服务价格带来哪些新变化?国家医保局23日进行相关解读。

### 变化一:“合并同类项”让收费更规范

长期以来,医疗服务价格实行各省份属地管理,由地方医保价格主管部门制定价格项目,确定价格水平,地区之间价格项目的数量、内涵、颗粒度差异都很大。

“立项指南整合价格项目的总体思路可以总结为,对相同服务产出相关的价格项目进行‘合并同类项’,’国家医保局医药价格和招标采购司医药价格处负责人蒋炳镇说,其中有的是不同步骤的归并,有的是不同术式的合并,还有的是不同流派的规范,价格项目的颗粒度明显加大。

项目合并的同时价格也会相应调整。比如特级护理、一级护理等项目落地时会适度上调价格,以更好体现技术劳务价值。而对于CT等放射检查服务,国家医保局则将指导各省份在制定省级基准价格时,关注大型检查设备真实采购价格下降趋势,合理

下调放射检查服务价格水平。

国家医保局医药价格和招标采购指导中心价格管理技术专班负责人唐菲介绍,截至目前,国家医保局已编制发布了器官移植、口腔种植、产科、护理等17类立项指南。此外,妇科、麻醉、综合治疗类立项指南已完成征求意见环节,眼科、呼吸系统、口腔(综合、牙周、正畸、修复、牙体牙髓、外科)类立项指南正在征求意见。

### 变化二:项目“上新”更有前瞻性

蒋炳镇介绍,在立项指南的编制过程中,国家医保局聚焦群众多样化就医需求,促进补齐医疗服务短板,推动相关产业发展,推出一批新的价格项目,支持体现新质生产力的新技术、新项目进入临床应用。

比如,为呵护“一老一小”,新设“上门服务”“床旁超声”“免陪照护服务”“安宁疗护”等价格项目,以及“早产儿护理”“新生儿护理”等价格项目。

同时,新设“航空医疗转运”价格项目,支持医疗机构为危重症患者提供跨地区紧急医疗服务,为生命架起“空中绿色通道”;新设质子放疗、重离子放疗、硼中子俘获治疗等价格项目,这类高端医疗装备进入临床后,可以按新价格项目收费,有利于加速前沿技术的临床转化,为肿瘤患者带来更多新的治疗选择。

价格项目“上新”,也促进了医院医疗服务质量的提升。“目前我们医院

已逐步开展免陪病房试点工作,患者可以自愿选择免陪护或者非免陪护的病区。”福建省福州市第二总医院院长林凤飞说。

### 变化三:关注新技术 项目内容更丰富

近年来,人工智能、云存储等新技术在医疗领域逐渐得到应用。蒋炳镇介绍,立项指南编制中特别关注对增量技术的兼容。

比如,为支持相对成熟的人工智能辅助技术进入临床应用,同时防止额外增加患者负担,国家医保局在放射检查、超声检查、康复类项目中设立“人工智能辅助”扩展项,但现阶段不重复收费。

而对于一些应当纳入服务范围但医疗机构未能做到的,则采取减收政策。如将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查的价格构成,若医疗机构无法做到检查影像云存储,就需要减收一定费用。

蒋炳镇表示,“让医院收费更清楚,让患者付费更明白”是编制立项指南的出发点和落脚点。国家医保局力争到2024年年底编制好覆盖大部分学科领域的立项指南,基本完成全国医疗服务价格项目标准化、规范化的顶层设计,同时指导各省份在2025年第三季度前做好对接落地。国家医保局将持续指导各地试运行2至3年,修订完善后适时推出新版全国医疗服务价格项目规范目录。

新华社北京11月23日电

# 司法部部署措施 加强矛盾纠纷化解

新华社北京11月24日电(记者白阳)记者24日从司法部获悉,司法部日前召开专题会议,立足司法行政工作职责,研究部署进一步加强矛盾纠纷化解、维护社会安全稳定的具体措施。

按照司法部部署,要守牢所安底线,全面提升教育改造质效,抓实重大事故隐患排查整治、安全生产等工作,确保监狱、戒毒所绝对安全。加大刑满释放人员安置帮教力度,会同有关部门依法对安置帮教期内刑满释放人员加强教育引导和帮扶帮教,有效预防和减少重新犯罪。

司法部同时明确,加强人民调解工作,抓实调解队伍建设,指导基层司法所和人民调解组织深入排查常见多发的婚姻家庭、邻里关系、财产继承、房屋土地、欠资欠薪等矛盾纠纷,切实增强调解的针对性和实效性,密切与有关部门协同配合,努力

把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。持续加强社区矫正对象监督管理,依法落实分类管理和个别化矫正措施,提高教育矫正质效。认真贯彻执行新修订的行政复议法,做好行政复议工作,实质性化解行政争议。统筹律师、公证、司法鉴定、仲裁、法律援助等资源,为人民群众依法化解矛盾纠纷、维护合法权益提供精准优质的法律服务,增强人民群众法治获得感。

“各级司法行政机关要深刻认识到做好社会安全稳定风险防控工作的重要性和紧迫性,树牢底线思维、风险意识。”司法部要求,切实提高政治敏锐性和政治鉴别力,严格落实维护社会安全稳定政治责任,紧密结合司法行政工作实际,扎实开展好“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项治理,进一步做实做细矛盾纠纷化解工作,全力保障人民群众生命和社会安全稳定。

# 我国将在全国推广应用数电发票

新华社北京11月24日电(记者王雨萧)国家税务总局24日对外发布公告称,自2024年12月1日起,在全国正式推广应用数电发票。

数电发票是将发票的票面要素全面数字化、号码全国统一、开票额度智能授予、信息通过税务数字账户等方式在征纳主体之间自动流转的新型发票。数电发票与纸质发票具有同等法律效力。

数电发票为单一联次,以数字化形态存在,类别包括电子发票(增值税专用发票)、电子发票(普通发票)、电子发票(航空运输电子客票行程单)、电子发票(铁路电子客票)、电子发票(机动车销售统一发票)、电子发票(二手车销售统一发票)等。数电发票可以根据特定业务标签生成建筑服务、成品油、报废产品收购等特定业务发票。

根据公告,税务机关建设全国统一的电子发票服务平台,提供免费的数电发票开票、用票服务。对按照规

定不使用网络办税、不具备网络条件或者存在重大涉税风险的,可以暂不提供服务,具体情形由省级税务机关确定。税务机关根据纳税人的税收风险程度、纳税信用等级、实际经营情况等要素,通过电子发票服务平台授予发票总额度,并实行动态调整。

公告明确,已开具的数电发票通过电子发票服务平台自动交付。开票方也可以通过电子邮件、二维码、下载打印等方式交付数电发票。受票方取得数电发票后,如需用于申报抵扣增值税进项税额、成品油消费税或申请出口退税、代办退税、勾选成品油库存的,应当通过税务数字账户确认用途。

此外,单位和个人可以登录自有的税务数字账户、个人所得税APP,免费查询、下载、打印、导出已开具或接受的数电发票;可以通过税务数字账户,对数电发票入账与否打上标识;可以通过电子发票服务平台或全国增值税发票查验平台,免费查验数电发票信息。

# “清朗·网络平台算法典型问题治理”专项行动开展

新华社北京11月24日电 为进一步深化互联网信息服务算法综合治理,中央网络安全和信息化委员会办公室秘书局、工业和信息化部办公厅、公安部办公厅、国家市场监督管理总局办公厅近日联合印发通知,部署开展“清朗·网络平台算法典型问题治理”专项行动。

通知提出,专项行动聚焦网民关切,重点整治同质化推送营造“信息茧房”、违规操纵干预榜单炒作热点、盲目追求利益侵害新就业形态劳动者权益、利用算法实施大数据“杀熟”、算

向上向善服务缺失侵害用户合法权益等重点问题,督促企业深入对照自查整改,进一步提升算法安全能力。

通知从5方面明确了专项行动的工作目标,包括算法导向正确、算法公平公正、算法公开透明、算法自主可控和算法责任落实。其中,在算法导向正确方面,提出不得设置诱导用户沉迷、过度消费等的算法模型;不得利用算法干预信息呈现,实施影响网络舆论或者规避监督管理行为。

据悉,专项行动将持续至2025年2月14日。

# 我国森林覆盖率已超过25%

新华社南宁11月23日电(记者杨驰 李欢)国家林业和草原局局长关志鸥23日表示,截至2023年年底,我国森林覆盖率超过25%,森林蓄积量超过200亿立方米,年碳汇量达到12亿吨以上,人工林面积居世界首位,成为全球增绿最多的国家。

关志鸥当日在广西南宁举行的2024年世界林业大会上介绍了这些情况。关志鸥说,我国林草产业总产值超过9万亿元,成为全球主要林产品的最大贸易、生产和消费

大国。

本次大会以“林木绿业、合作共赢——创新引领林业高质量发展”为主题,来自各国林业部门、林业国际组织、国际知名企业的人士和专家学者参会,近1100家企业参加了相关活动。

大会现场签约仪式上,共有35个重点林业产业项目进行集中签约,签约金额达194亿元。大会还举办各国专家学者主旨发言、院士专家恳谈会、产业交流对接会等系列活动。



11月23日,在黎巴嫩贝鲁特,人们在遭空袭的建筑废墟参与搜救。以色列军队23日空袭贝鲁特市中心人口密集区,用钻地弹将一栋8层居民楼夷为平地,致死至少20人。

新华社发