

# 贯彻实施黄河保护法 推动流域生态保护和高质量发展

——来自全国人大常委会专题询问现场的声音

十四届全国人大常委会第十三次会议24日上午举行联组会议，审议全国人大常委会执法检查关于检查黄河保护法实施情况的报告并开展专题询问。

黄河水资源短缺如何解决？生态保护修复和污染防治如何推进？将开展哪些工作推进黄河文化保护传承弘扬？围绕推动黄河流域生态保护和高质量发展相关问题，国务院有关部门负责人充分介绍情况，回应与会委员关切。

**多措并举解决黄河水资源短缺问题**

水资源短缺是黄河流域生态保护和高质量发展面临的突出矛盾。李高委员询问，应当如何正确认识和有效解决黄河水资源短缺的问题，下一步会出台哪些政策措施？

“在黄河流域实行水资源刚性约束制度。”水利部部长李国英答复说，国家应制定流域和省级行政区域地表水取用水量总量和地下水取水量总量控制指标，定期组织开展黄河流域水资源评价和承载能力调查评估；同时严把规划审批关，未经水资源论证，或者论证不符合水资源强制性约束控制指标的规划，不予批准。

强化黄河流域水资源节约集约利用同样重要。李国英认为，这项工作应围绕强化农业节水增效、强化工业节水减排、强化城镇节水降水三方面展开。

解决水资源短缺，还要优化黄河流域水资源配置格局。李国英介绍，首先要优化和细化黄河“八七”分水方案，下游地区要更多使用南水北调东线中供水，腾出适当水量用于增加生态流量和保障中上游省份生活等基本用水需求；其次要科学论证规划和建设跨流域调水工程。

**加强流域生态保护修复和污染防治**

治理黄河，重在保护，要在治理。针对黄河生态脆弱的问题，吴普特委员提问，下一步在加强流域生态保护修复和污染防治方面有哪些具体措施？

自然资源部副部长孙书贤表示，要充分发挥国土空间规划的引领约束作用，在沿黄九省区划定生态保护红线约129万平方公里的基础上，统筹人口、城市、产业发展与水资源承载能力，合理确定各类项目规模、布局和时序。

同时，要统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化自然资源执法和督查。孙书贤认为，要在黄河上中下游及其一级支流和重要区域加强水源涵养、水土保持和滩区治理，集聚焦耕地和生态保护开展自然资源督查。

生态环境部部长黄润秋介绍，要抓住排污口这个“牛鼻子”，2025年底前基本完成全流域入河排污口监测溯源和整治工作；此外还要抓好农村面源污

染治理、城市管网改造、工业园区水污染治理和固体废物“清废行动”。

**深入推进黄河文化保护传承弘扬**

黄河是中华民族的母亲河，黄河文化是中华文明的重要组成部分。王春法委员提问，在深入推进黄河文化保护传承弘扬方面，下一步计划重点开展哪些工作？

文化和旅游部部长孙业礼回应说，要深化黄河文化的研究阐释。鼓励科研院所、高等院校和社会智库深入开展黄河文化学术研究和传播实践活动，加强黄河沿河历史研究，推动形成更多标志性黄河文化研究成果。

全面提升黄河文化遗产保护利用水平同样重要。“我们要深入实施黄河文化遗产系统保护工程，强化对黄河流域文物、非遗、古籍等文化遗产的整体性、系统性保护，守护好中华民族的文化瑰宝。”孙业礼说。

针对讲好新时代黄河故事，孙业礼表示，要结合艺术创作、对外文化交流等工作，以多种形式讲好新时代黄河故事，打造展示中华文明的亮丽名片。

**加大财政投入 建立健全横向生态保护补偿机制**

黄河保护法明确规定，国务院和黄河流域县级以上地方人民政府应当加

大对黄河流域生态保护和高质量发展的财政投入。对此，蒋云钟委员提问，中央财政在保障黄河流域生态保护和高质量发展方面有何具体安排？

“下一步，中央财政重点在以下三个方面加力支持。”财政部副部长王东伟表示，一是深化财税体制改革，完善财政转移支付体系，增加一般性转移支付，增强地方财力统筹能力。二是抓好财税支持政策落实，加大对沿黄九省区财力支持力度。三是推动建立多元化投入机制，凝聚合力，共同抓好大保护。

会上，全国人大代表许庆民提问，下一步将采取哪些措施推动建立健全流域、市场化、多元化的横向生态保护补偿机制？

国家发展改革委副主任刘苏社表示，要深入落实生态保护补偿条例，创新拓展市场化补偿方式，在充分借鉴成熟基金运作经验的基础上，研究设立生态保护补偿基金。

此外，要进一步推动生态优势转化为产业优势。“我们将充分发挥中央预算内投资引导作用，支持重点区域探索绿色生态产业发展模式，以点上发展促进面上保护，加快建立全流域、市场化、多元化的生态保护补偿机制。”刘苏社说。

新华社北京12月24日电

最高法

## 依法从严审理安全生产资格证书涉假犯罪案件

新华社北京12月24日电（记者 齐琦）安全生产资格证书涉假问题严重扰乱安全生产秩序，危害公共安全，侵害人民群众合法权益。最高人民法院24日发布5件安全生产资格证书涉假典型案件，有力震慑犯罪，警示教育社会公众，筑牢防范安全生产资格证书涉假问题防火墙。

据介绍，人民法院始终坚持“严”字当头审理安全生产资格证书涉假犯罪案件。孙某强、韩某平等伪造国家机关证件、印章案中，人民法院根据被告人实施伪造国家机关证件、印章行为的手段、规模、持续时间、伪造证件、印章的种类和数量以及对社会的危害程度，依法认定孙某强、被告人韩某平等情节严重，在接近法定最高刑适用刑罚，同时并处高额罚金，责令继续退缴违法所得，彰显了人民法院对此类犯罪依法从严惩处的鲜明态度。

针对近年来安全生产资格证书涉假犯罪呈现产业化、链条化趋势，人民法院注重打源头与打市场并举，确保全链条打击安全生产资格证书制假、售假、买假、用假以及由此衍生出的假验证、假考核、假营销等犯罪。刘某政等伪造、买卖国家机关证件案中，人民法院通过依法惩处上中下游多层次犯罪，有效惩治和震慑犯罪分子，为维护安全生产秩序和人民群众生命财产安全提供有力司法保障。

据介绍，随着互联网技术的飞速发展，利用信息网络实施安全生产资格证书涉假犯罪的情况日益增多。典型案例通过以案释法，充分揭示网络销售、办理安全生产资格证书行为的欺骗性、违法性和危害性，不断提升社会公众识别防范假证的意识和能力，助力营造“源头不制、网上不卖、行业不买、工地不用”涉假证书的良好社会氛围。

退役军人事务部

## 印发《烈士纪念设施规范建设技术指引》

据新华社北京12月24日电 为深入贯彻落实习近平总书记关于烈士褒扬工作重要指示批示精神，提高烈士纪念设施规范化建设水平，积极适应新时代烈士褒扬工作发展需要，退役军人事务部近日印发《烈士纪念设施规范建设技术指引》（以下简称《指引》），供各地在新建、改扩建烈士纪念设施等工作中参考。

《指引》要求，烈士纪念设施规划建设要坚持必要和节俭原则，充分结合当地革命历史、地域特色、历史文化

元素，合理规划功能区域，不大兴土木，不“贪大求洋”，着力营造庄重、肃穆、整洁的环境氛围，发挥爱国主义教育主阵地功能。

《指引》明确，烈士纪念设施规划建设要坚持唯物史观，把纪念缅怀先烈、传承弘扬英烈事迹和精神融入到中国共产党领导中国革命、建设和改革的各个历史时期大背景中，做到主题明确、结构严谨、逻辑清晰。烈士纪念设施建设艺术表现和创作须展现英雄烈士良好精神面貌，严禁歪曲和损害英雄烈士形象。

## 决不能以低俗博流量

新华社记者 余贤红

《摊牌了，世界首富是我爹》《美女们把我包围了》《震惊全城，婆婆送大孙子下黄泉》……前不久，超200部违规微短剧被抖音平台集中下架，受到社会关注。

国家广播电视总局网络视听司日前针对微短剧片名哗众取宠、低俗庸俗顽疾发布管理提示，要求不得使用恶俗、恶趣味等违背公序良俗的片名，不渲染极端对立、复仇、暴戾、焦虑。这一举措直击行业痛点，再次传递出坚决整治低俗流量的鲜明信号。

不只是微短剧，近年来以低俗博流量、赚“快钱”的现象在网上频频，令人深思。一些所谓的“情感博主”，打着分享真实故事的幌子，用低俗情节、露骨言语引流，宣扬扭曲婚恋观；有的美食博主“吃播猎奇”，通过自残的方式进食吸引关注，宣扬畸形饮食习惯；有的网民靠以奇装异相“凝视女模特”哗众取宠，传递不良审美观；还有的为了博眼球，不惜触碰法律底线，策划剧本、直播摆拍约架，扰乱公共秩序。

以“丑”为美，以“假”乱真，以“擦边”走捷径，种种行为传递错误价值取

向，拉低审美底线，损害网络生态和社会风气。尤其是对价值观尚在养成阶段的青少年而言，流量至上、畸形审美等不良导向的影响更是不容小觑。对这股歪风邪气，就是要依法依规、旗帜鲜明加以整治。

让流量回归正途，需要通过政策与市场协同发力。近年来，为治理网络低俗庸俗媚俗乱象，我国制定了《互联网直播服务管理规定》《网络主播行为规范》等一系列法律法规和政策文件，为多领域互联网从业者划定了边界，明确了导向。事实上，只有牢牢守住底线，不越红线，才能行得正、走得远。只有以违法公序良俗甚至违法违规的出格做法，追求短期吸睛效应，终将因“巧取流量”而失去流量。

算法时代，以正能量澎湃大流量，让优秀的作品能够更好地脱颖而出，离不开平台和行业的正向激励机制。只有在流量分发、创新支持等方面，真正向正能量从业者、优质内容倾斜，才能以良性循环不断优化互联网生态，使清朗正气充盈网络空间。

新华社北京12月24日电

## 工业和信息化部 新版新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件发布

新华社北京12月24日电（记者 张悦 张辛欣）记者24日从工业和信息化部了解到，工业和信息化部近日发布《新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件（2024年本）》，进一步加强新能源汽车废旧动力电池综合利用行业管理，引导行业健康发展。

记者了解到，随着早期新能源汽车寿命到期，动力电池开始进入规模化退役阶段。动力电池蕴含锂、钴、镍等金属材料，退役后仍具有较高利用价值。

近年来，新能源汽车废旧动力电池综合利用产业快速发展，行业技术水平提升，技术指标提高。为引导企业有序投资、有序发展，工业和信息化部对规范条件（2019年本）进行了修订，形成规范条件（2024年本）。

规范条件（2024年本）优化技术指标体系，引导企业强化技术创新，提升工艺水平。同时，增补新能源汽车废旧动力电池拆解、编码标准，规范新能源汽车综合利用全流程管理，并新增电动自行车锂离子电池相关要求，强化产品质量管理和企业选址等要求。

下一步，工业和信息化部将遴选培育一批水平高、行业带动作用显著的标杆企业，同时加强动态监管，健全动力电池回收利用体系，助力新能源汽车产业高质量发展。

## 这些成果，展现中华文明独特魅力



2024年5月23日，观众在第二十届中国（深圳）国际文化产业博览交易会现场选购汉字文创产品。回望2024，我国文物保护和文化遗产保护力度持续加大，非物质文化遗产保护渠道和途径不断拓展，重大考古项目取得新进展，中华文化影响力不断提升。

新华社记者 梁旭摄

## 第四届城市国际传播论坛在南京举行

据新华社南京12月24日电（记者 沈汝波 陈向阳）第四届城市国际传播论坛24日在南京举行，本届论坛的主题为“数智赋能助力构建全球传播新格局”。

新华社副社长、党组成员刘健在致辞中表示，城市是国家形象的重要窗口，也是构建多渠道、立体式对外传播格局的重要主体和突破口。中国城

市需找准国际传播定位、创新国际传播手段、提升国际传播效能，共同为推动中国城市走向世界、提升中国国际话语权作出新的更大贡献。

全国政协常委、江苏省政协副主席胡刚在致辞中说，国际传播能力是国家文化软实力的重要组成部分。专家学者和业内人士就此进行深入研讨交流，

对于引导推动各城市立足自身资源禀赋，让中国故事在全球范围内得到更广泛传播和更大共鸣，具有重要意义。

论坛上，《中国城市海外影响力分析报告（2024）》正式发布，与会嘉宾就如何构建更有效力的国际传播体系、全面提升城市国际传播效能集思广益、建言献策。

## 原阳县（平原示范区）国有建设用地使用权出让网上拍卖公告

（平国土网（拍）2024-13号）

经原阳县（平原示范区）人民政府批准，原阳县国土资源局（新乡平原示范区自然资源局）决定以网上挂牌方式出让以下6幅地块的国有建设用地使用权，并指定原阳县国土资源局（新乡平原示范区自然资源局）组织实施。现将有关事项公告如下：

一、拍卖地块的基本情况和规划指标要求

序号	地块编号	土地位置	地块面积	土地用途	容积率	建筑密度（建筑系数）	绿地率	出让年限	起始价（万元）	保证金（万元）	增价幅度（万元）
1	平原示范区2024-053	行政十二路以南、井冈山街以西	8594.4m <sup>2</sup>	其他商服用地	≤1.5	≤40%	≥20%	40	1289	260	12.89
2	平原示范区2024-054	赤水河街以南、太行山大道以东	14762.96m <sup>2</sup>	其他商服用地	≤2.0	≤45%	≥20%	40	2236.14	450	22.14
3	平原示范区2024-055	赤水河街以南、井冈山街以西	7397.75m <sup>2</sup>	其他商服用地	≤1.5	≤40%	≥20%	40	1110	230	11.1
4	平原示范区2024-056	太行山大道以西、岷江路以西	23270.9m <sup>2</sup>	住宅兼容商用	≥1.0，≤2.2	≤20%	≥35%	70	5445.96	1090	34.91
5	平原示范区2024-057	井冈山街以东、延河街以南	8624.16m <sup>2</sup>	商务金融用地	≤3.5	≤40%	≥20%	40	944.62	190	12.94
6	平原示范区2024-058	韶山街以东、延河街以南	8799.77m <sup>2</sup>	其他商服用地	≤2.0	≤40%	≥20%	40	1372.8	280	13.2

体以规划部门出具的规划指标为准，详见《规划条件通知书》。

二、竞买申请条件和要求

中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织，符合网上出让公告或出让须知中明确的资格条件，均可参加本次国有建设用地使用权网上拍卖活动。

三、确定竞得人方式

（1）本次国有建设用地使用权网上拍卖出让按照价高者得原则确定竞得人。

（2）地块如果未设底价的，报价最高者即为竞得人。

（3）地块如果有底价的，报价最高且不低于底价者即为竞得人。

四、报名及保证金截止时间

竞买申请人可在2024年12月25日9时00分至2025年1月14日17时00分登录河南省土地使用权交易系统，提交申请。竞买保证金到账截止时

间为：

2025年1月14日17时00分（地块编号：平原示范区2024-053）。

2025年1月14日17时00分（地块编号：平原示范区2024-054）。

2025年1月14日17时00分（地块编号：平原示范区2024-055）。

2025年1月14日17时00分（地块编号：平原示范区2024-056）。

2025年1月14日17时00分（地块编号：平原示范区2024-057）。

2025年1月14日17时00分（地块编号：平原示范区2024-058）。

温馨提示：为避免因竞买保证金到账时间延误，影响您顺利获取网上交易竞买资格，建议在保证金到账截止时间的1天至2天前缴纳竞买保证金。

五、拍卖时间及网址

拍卖报价时间为：

平原示范区2024-053地块：2025

年1月15日9时00分00秒。

平原示范区2024-054地块：2025

年1月15日9时15分00秒。

平原示范区2024-055地块：2025

年1月15日9时30分00秒。

平原示范区2024-056地块：2025

年1月15日9时45分00秒。

平原示范区2024-057地块：2025

年1月15日10时00分00秒。

平原示范区2024-058地块：2025

年1月15日10时15分00秒。

买申请人在网上交易系统按规定递交竞买申请并按时足额缴纳了竞买保证金后，网上交易系统将自动生成《国有建设用地使用权竞买保证金到账确认书》，确认其竞买资格，出让人只在网上交易的竞得人进行资格审查。如因竞得人选人的资格审查未通过，造成本次出让地块不成交的，由竞得人自行承担责任。

八、风险提示

竞买人应该谨慎报价，报价一经提交，不得修改或者撤回。网上拍卖报价截止之前，竞买人至少进行一次有效报价才有资格参加限时竞价。

特此公告

联系电话：0373-7553668

联系人：刘先生

原阳县国土资源局（新乡平原示范区自然资源局）

2024年12月25日



12月24日，游客在山西吉县黄河壶口瀑布景区赏景（无人机照片）。近日，受持续降温天气影响，位于山西吉县和陕西宜川县交界的黄河壶口瀑布出现“冰瀑玉壶”景观，吸引不少游客前来观赏。

新华社发

## 拟申请注销登记公告

新乡市水政监察支队（统一社会信用代码12410700F74521019X）依据《事业单位登记管理条例》，经举办单位同意，拟向事业单位登记管理机关申请注销登记，现已成立清算组。请债权人自2024年12月25日起90日内向本清算组申报债权。地址：河南省新乡市自由街81号，电话：2079610，特此公告。

## 新乡市公物拍卖行有限公司拍卖公告

受新乡市机关事务中心委托，本公司定于2024年12月31日8时10分在新乡市公共资源交易中心4楼公开拍卖：新乡市金穗大道（东）688号商会大厦两套房产。有意竞买者，请于12月30日17时前，持有效证件及缴纳竞买保证金收据（不成交易全额无息退还）到新乡市公共资源交易中心办理竞买手续（详情见公共资源交易中心网站）。拍卖咨询电话：13937342743；报名地址：新乡市人民东路与新二街交叉口市民中心四楼大厅；交易中心网站：<http://www.xxggzy.cn/>；交管办监督电话：0373-3028801；监督电话：0373-3023503