

既“放得活”又“管得住”

——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评

新华社记者 魏玉坤 潘洁 韩佳诺

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。2024年年底召开的中央经济工作会议指出，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

会议的这一重要论述，进一步明确了“放得活”又“管得住”的目标，为更好处理政府和市场关系指明了方向。

以经济体制改革为牵引，更好统筹有效市场和有为政府的关系，让“看得见的手”和“看不见的手”各展其长、协同发力，推动经济持续回升向好，是必修课，也是进行时。当前，各地各部门的实践探索迈出新步伐，也展现着新气象。

厘清权力边界 让市场更有效

1月7日，《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布，从要做的、禁止做的、鼓励做的三个维度，提出具体要求和目标，促进要素资源顺畅流动和高效配置，增强中国大市场优势。

市场配置资源是最有效率的形式。充分发挥市场作用，是尊重经济规律的体现。开年发布的这份重磅文件，是中国进一步理顺政府与市场关系、完善经济治理的生动例证。

出台民营经济促进法、开展规范涉企执法专项行动、深化资本市场投融资综合改革……中央经济工作会议部署的这些新举措，指向完善“有效市场”，既着眼解决当下问题，稳定发展预期，又为长远发展夯实基础。

让市场更有效，需要厘清政府的权力边界。

针对“远洋捕捞”“逐利罚款”等违法行为，国务院办公厅近期印发《关于严格规范涉企行政检查的意见》，明确坚决遏制乱检查，切实减轻企业负担，释放弘扬法治精神、进一步规范涉企执法的鲜明信号。

政府越位，是影响市场信心和预期的因素之一。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，必须要明边界、消门槛、破壁垒，把政府不该管、不能管的经济事项交给市场。

从加快出台《公平竞争审查条例实施办法》、民营经济促进法草案提请审议，到取消外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资限制、抓紧修订出台新版市场准入负面清单、推动新能源上

网电量全面进入电力市场……近期，重点领域改革步步深入，着力激发市场内生动力和创新活力。

让市场更有效，还需要政府铺好路、搭好桥。

春节过后，在咸阳市天士力(陕西)物流中心建设项目二期现场，机械轰鸣作响，工人来回穿梭，一派繁忙景象。项目负责人滑彬说，得益于当地推行的“容缺受理+承诺制”并联审批模式，及时顺利拿到建筑工程施工许可证，确保了项目有序推进。

完善市场规则、优化市场环境，离不开政府作为。

创造更加公平、更有活力的市场环境，各地因地制宜进行创新探索：辽宁建立健全涉企问题高效闭环解决机制；海南加大实施小微企业融资协调机制；安徽深化“一件事一次办”集成服务……

1月份，中小企业发展指数升至89.0，制造业生产经营活动预期指数升至55.3%的较高景气区间；1月末，普惠小微贷款、制造业中长期贷款增速同比分别增长12.7%和11.4%，均高于各项贷款增速……一系列最新指标，显示市场预期向好。

政府行为越规范，市场作用就越有效。

在各地各部门的实践中，更多认识在深化：要完善市场规则并带头遵守规则，优化市场环境，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台；要防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环，尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用。

提升治理效能 让政府更有力

新疆喀什市英吾斯坦乡，快递代收点里堆满了来自天南海北的快递件，时不时可见门口取快递的人排成队。

网购“包邮”问题，曾困扰不少新疆居民。地处偏远，物流成本高，单靠市场力量，很难解决这个问题。为此，当地多部门着力完善乡镇快递服务设施，邮政快递企业联合电商平台创新集运模式，多方努力下，越来越多网购实现“包邮到家”。

市场不是万能的，存在失灵、无序等问题。推进高质量发展，单靠市场自发调节无法做到，需要更好发挥政府作用。

从有关部门出台举措发展农村养

老服务、加强对高校毕业生等重点人群就业支持，到各地陆续推出新增公共停车位、启动城中村改造等“民生清单”，各方着力优化公共服务，加快补齐民生短板，有效弥补市场不足。

市场调节往往具有滞后性。政府有为，意味着要健全宏观经济治理体系，及时纠正市场失灵，避免经济运行出现大幅波动。

较大幅度增加赤字规模，继续加强稳就业、保民生财政投入；择机降准降息，保持流动性充裕、金融总量稳定增长……今年，针对经济运行中的新情况新问题，更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策协同发力，进一步夯实经济企稳的基础。

按亩均税收、营业收入等指标打分，列“成绩单”，加大“优等生”资金补贴，引导资源要素向新质生产力聚集。在安徽滁州，不断深化亩均效益改革，让更多企业走上“智改数转网联”之路。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。政府引导、市场运作，创新思路促进资源高效配置，加快培育发展新质生产力，才能打开经济发展新空间。

多地开年项目清单里，新兴产业项目占比提升。浙江、福建等多地还将研发经费投入强度作为发展指标，推出一系列科技重大专项和重点研发计划项目，以实打实的举措推动科技创新和产业升级融合发展。

推进高质量发展，既要提升发展质量，也要夯实安全基础。当前外部环境变化带来的不利影响加深，守牢安全底线的重要性更加凸显。这单靠市场无法做到，关键要靠政府兜底保障。

深入推进粮油作物大面积单产提升行动、加快推进中小金融机构改革化险、持续推动房地产市场止跌回稳……政府积极有为，将有力对冲外部不确定性，为市场有效运行提供安全保障。

不论是宏观经济治理还是增进民生福祉、夯实安全底线，都要求统筹好有效市场和有为政府——既要充分发挥市场经济的长处，又要更好发挥政府在弥补市场失灵方面的作用。

持续深化改革 统筹好“两只手”

社会主义市场经济条件下，“看得

见的手”与“看不见的手”，不是割裂对立的，而是有机统一的。实现有效市场与有为政府有机结合、相互补充，才能推动高质量发展。

“社会主义市场经济是党领导下的市场经济，坚持党的领导才能统筹全局、协调各方，确保市场有效运行和市场经济的社会主义性质。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，坚持党的领导是实现有效市场与有为政府有机结合的关键。

改革是推动国家发展的根本动力。统筹好有效市场和有为政府的关系，根本上还是要靠改革。

资本市场改革，是观察政府和市场的关系一扇重要窗口。2月7日，中国资本市场改革迈出重要一步：

中国证监会发布《关于资本市场做好金融“五篇大文章”的实施意见》，瞄准科技企业发展的全链条金融需求，提出一系列政策举措，推动要素资源向科技创新、先进制造、绿色低碳、普惠民生等重大战略、重点领域、薄弱环节集聚，增强资本市场制度的包容性、适应性。

当前，党的二十届三中全会部署的300多项重大改革举措加快落地。一系列标志性改革举措密集出台，层层打通制约市场作用发挥的堵点卡点，推动有效市场和有为政府协同发力。

也要看到，我国市场体系还不健全，市场发展还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是改革的主攻方向。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，要继续聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，以形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序为目标，持续深化改革，更好发挥市场机制的作用，坚决破除阻碍依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种壁垒，进一步构建亲清政商关系，激发市场活力、制度活力和社会创造力。

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

坚定社会主义市场经济改革方向，把该放给市场和社会的权放足、放到位，把该政府管的事管好、管到位，用好市场和政府“两只手”，将为中国经济持续增动力、添活力、固基础，推动高质量发展不断迈出新步伐。 新华社北京2月25日电

七部门加强政策扶持 促进创业带动就业

新华社北京2月25日电(记者姜琳)记者25日从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、教育部等七部门近日印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》，提出面向高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体，分型分类提供创业支持保障，促进创业带动就业。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示，意见就健全创业支持体系做出了全链条政策安排，目的是推动完善保障制度，激发全社会内生动力和创新活力，培育发展更多创业企业、个体工商户等创业主体，为促进高质量发展、实现高质量充分就业提供支撑。

意见明确，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进就业政策环境。落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策，帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持，鼓励降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。做好稳岗扩岗支持，将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围，提高单户最高授信额度。

CR450动车组正接受试验验证



这是在铁科院国家铁道试验中心接受试验验证的CR450动车组样车(2月25日摄)。近日，运营时速400公里的高铁列车CR450动车组样车在北京发布。目前相关团队正在开展一系列科学试验和性能验证，为动车投入商业运营创造条件。

新华社记者 邢广利 摄

2024年公安机关累计侦破 拐卖现案积案550余起

新华社北京2月25日电(记者熊丰)记者25日从公安部获悉，2024年，全国公安机关深入开展打击拐卖妇女儿童犯罪专项行动，快侦快破拐卖现案，集中攻坚拐卖积案，累计侦破拐卖现案、积案550余起，抓获一批拐卖犯罪嫌疑人，找回一批失踪被拐妇女儿童，其中被拐时间最长达30年之久。

一年来，公安部会同最高法、最高检、教育部、民政部、全国妇联等部门坚持以打开路、重拳出击、惩防并举、综合施策，最大限度铲除滋生拐卖犯罪土壤。行动中，各地公安机关全力开展案件侦破和失踪被拐妇女儿童查找解救工作，坚决斩断拐卖犯罪链条。在强力推进案件攻坚的同时，公

安机关积极会同相关职能部门，充分借助传统媒体和新媒体手段，大力开展反拐宣传。

公安部部署升级完善“团圆”系统，发动社会力量共同参与查找失踪被拐儿童；推动将“打拐DNA信息查询小程序”纳入公安“一网通办”App，服务打拐寻亲工作；会同全国关心下一代工作委员会等单位，对全国23万所中小学校和1.6亿名学生开展线上线下儿童安全宣讲活动，有效提升未成年人防拐意识。

公安部有关负责人表示，公安机关将常态化开展打拐专项行动，始终对拐卖妇女儿童犯罪保持严打高压态势，坚持不懈查找失踪被拐妇女儿童，努力让更多离散家庭早日团圆。

香港推出首个人工智能大模型

新华社香港2月25日电(记者王昕怡)由香港特区政府重点创科项目“InnoHK创新香港研发平台”资助的香港生成式人工智能研发中心(HKGAI)25日正式发布HKGAI V1大模型。这是香港首个人工智能大模型，揭开了香港人工智能发展的新篇章。

香港生成式人工智能研发中心负责人介绍，这是业界首个基于DeepSeek全参数微调、并持续训练产生的大模型。这一创新成果标志着HKGAI成功完成了DeepSeek的首次香港本地化，为香港人工智能生态发展注入了新的活力，亦充分展现了香港与内地在人工智能领域的强大协同创新能力。

香港特区政府创新科技及工业局局长孙东现场致辞表示，人工智能正在引领新一轮技术革命和产业变革，

香港在这波人工智能浪潮中没有缺席。特区政府积极应对，先后建设了人工智能超算中心，推出了30亿港元人工智能资助计划等，目前仅在科学园和数码港就汇聚了超过800家人工智能企业。他期待香港研发的大语言模型能够立足香港，尽快提供予业界及市民使用，服务大众，未来服务全球海外华人。

香港科技大学首席副校长、香港生成式人工智能研发中心主任郭毅可表示，该大模型的推出，将进一步加强落地场景的应用能力。相信这个大模型可以为香港的数字化转型、构造海外华人大模型生态及全球人工智能发展贡献力量。

截至目前，在香港特区政府数字政策办公室的协调下，特区政府已有约70个部门参与试用HKGAI提供的大模型辅助办公应用系统。

“求职实习免费住” 北京推出应届生安居新举措

新华社北京2月25日电(记者郭宇靖)让青年人才“住有所居、住有优居”，北京又推出新举措。近日，北京经济技术开发区面向青年人制定专项政策，针对应届大学生推出“求职7日免费住宿—实习3个月免费短租—就业3年优惠长租”阶梯式安居体系，在北京市属属首次。

根据政策，收到北京经开区企业笔试或面试通知的应届本科及以上学历

上毕业生，单次最多可享受3至7天免费住宿，租金全免。与北京经开区企业签订实习合同的应届生，可享受一次性3个月免费短租，租金全免。

北京经开区有关负责人表示，截至目前已统筹区域房源280套。希望通过相关政策持续提升青年人才“引育用留”服务保障力度，减轻年轻人求职顾虑，进一步提升城市“青和力”。

上海发布三年行动计划 推动旅游业高质量发展

新华社上海2月25日电(记者 陈爱平)上海市人民政府办公厅日前发布《全面推动上海旅游业高质量发展三年行动计划(2025—2027年)》，提出用好优势资源、推动转型发展、完善产业体系，打造中国入境旅游第一站、都市旅游首选地、文旅深度融合示范区，持续深化世界著名旅游城市建设。

这份行动计划包含开发全域多元特色大产品、打造开放创新文旅大产业、推进文化旅游科技大融合、做优品质高效安全大服务、实施城市立体精准大宣传、深化国际国内区域大联动等六个方面，具体部署二十一项重点工作。

上海正建设世界级旅游地标，将加快推进上海国际旅游度假区、佘山国家旅游度假区建设，推动世界级主题公园矩阵提质升级，推进上海国际邮轮旅游度假区建设，建设崇明世界级生态旅游目的地等。

上海正推进文旅深度融合，将优化提升以“党的诞生地”为标志的红色文化旅游产品，以“一江一河”“建筑可阅读”等为标识的海派文化旅游产品，以朱家角、南翔、泗泾等为代表的沪派江南古镇旅游产品，并促进“考古+旅游”“非遗+旅游”“文博+旅游”“展览+旅游”等发展。

上海还将推动科技焕新旅游，打造智慧博物馆、智慧美术馆和智慧图书馆，增强智慧景区、智慧酒店服务能力。

在优化营商环境方面，上海将开拓旅游企业产品开发、客流导入、市场开拓、业态培育等方面提供政策支持。依托上海旅游投资促进大会平台、文旅营商通服务平台，打造亚太旅游投资门户；加大优质文旅产品供给，办好上海旅游节等文旅节展活动，促进旅游消费升级。

上海将加强与国内重要旅游城市合作，携手建设长三角世界级旅游目的地，联合推进长江国家文化公园建设。上海也将加强与主要客源国合作，用好免签政策及口岸外国人团体旅游签证政策，升级便利化举措，推出更多入境游精品线路。

上海市文化和旅游局数据显示，2025年蛇年春节假期，上海接待游客1777.84万人次，同比增长6.08%。

藏历新年将至 市场购销两旺



二月二十四日，高敏在拉萨街头售卖青稞苗和新年饰物。藏历新年临近，拉萨街头热闹非凡。人们采买各种传统年货，迎接藏历新年的到来。 新华社记者 晋美多吉 摄

老旧农机报废补贴提高范围扩大

新华社北京2月25日电(记者古平)记者25日从农业农村部获悉，今年老旧农机报废补贴将进一步扩围，补贴标准也将显著提高。

农业农村部、国家发展改革委、财政部、国家粮食和物资储备局联合印发的《关于实施好2025年农业机械报废更新补贴政策的通知》明确，进一步扩大老旧农机报废补贴范围，在原有9个农机种类基础上，将水稻抛秧机、田间作业监测终端、植保无人机、粮食干燥机(烘干机)、

选色机、磨粉机新增纳入报废更新补贴范围。

通知还提出，将继续实施2024年提标准相关政策，再次提高部分重点机具补贴标准，报废水稻抛秧机并新购置同种类机具，按不超过50%提高补贴标准。报废并更新购置采棉机，单台最高报废补贴额由6万元提高至8万元。报废并更新农用北斗辅助驾驶系统、田间作业监测终端、植保无人机，按50%提高报废补贴标准。

通知要求，各省要管好用好支持

今春北方地区沙尘天气过程次数将偏少

新华社北京2月25日电(记者王靖 胡璐)记者25日从国家林草局获悉，气象、林业、草原、荒漠化等领域专家联合会商预测，2025年春季我国北方沙尘天气过程次数预计较常年同期偏少。

综合分析显示，今春影响我国北方地区的冷空气活动总体偏弱，沙尘传输的动力条件相对较差，且主要沙尘源区

植被生长状况总体偏好，都有利于春季沙尘天气偏少发生。2025年春季，预计我国北方地区沙尘天气过程次数为9至12次，较常年同期12.5次偏少。其中，沙尘暴和强沙尘暴过程2至4次，沙尘天气强度总体偏弱。预计北方地区平均沙尘天气日数为5至7天，接近常年同期6.3天。其中，华北区域平均3至5天，接近常年同期3.9天。

同时，专家也表示，春季沙尘天气趋势预测难度较大，且入冬以来我国主要沙尘源区内蒙古大部和蒙古国中东部气温偏高，降水偏少，进一步增加了预测的不确定性。为此，国家林草局近期作出安排部署，要求各地及时研判沙尘天气趋势，密切关注沙尘天气预警信息，认真做好应急处置工作。