

中共中央 国务院

印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

新华社北京4月21日电 近日，中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》（以下简称《意见》），对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出，实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持党的全面领导，坚持高水平开放为引领、以制度创新为核心，坚持统筹发展和安全，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的重要引擎，在进一步深化改革开放、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调，经过5年左右的首创性、集成探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升，以贸

易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善，科技创新和产业创新深度融合，现代产业集群能级跃升，新质生产力加快发展，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出，要增强对外贸易综合竞争力，推动货物贸易优化升级，增强服务贸易发展活力，支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度，允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食物物质“白名单”制度，允许食品用途的食物物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展，符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用，推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用，开展数字身份互认试点。

《意见》指出，要促进投资自由化

便利化，提升市场开放水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港台台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出，要打造高能级科技创新生态，促进创新链产业链融合，扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系，提升产业链现代化水平，推动建设先进产业集群，促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展，选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用，开展民用无人驾驶航空试验基地（试验区）建设。

《意见》明确，要推动数据高效便利安全流动，建立健全数据要素市场规则，提升数据跨境流动便利化水

平。要构建高效畅通开放通道，提升航运服务水平，强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新，推动金融服务实体经济，有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放，扩大特定品种范围，探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策，创新人才培养使用机制，促进人员往来便利化。

《意见》强调，各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度，结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任，加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导，结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调，会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广，推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。

中华民族共同体学交叉学科试点高校扩容

新华社北京4月21日电（记者 唐健辉）记者21日从国家民委获悉，国务院学位办近日复函国家民委，支持新增中国人民大学等15所高校自主开展中华民族共同体学交叉学科建设。

据了解，这是继中央民族大学获批首个中华民族共同体学交叉学科建设试点后，设立的第二批试点，初步形成“1+15”格局，实现了该学科在区域、类型和研究方向上的整体布局。

国家民委会同教育部综合考虑高校类型、地域分布、优势学科等因素，确定了第二批自主开展中华民族共同体学交叉学科建设的15所高校，包括中国人民大学、武汉大学、南京大学、山东大学、西安交通大学、暨南大学、新疆大学、内蒙古师范大学、延边大学、黑龙江大学、中南民族大学、西南

民族大学、西北民族大学、云南民族大学、广西民族大学。

近年来，为加快形成中国自主的中华民族共同体史科体系、话语体系、理论体系，相关高校扎实推进习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想全面融入学科建设，着力突破单一学科知识局限，综合运用马克思主义理论、哲学、历史学、民族学、社会学等多学科理论、方法，聚力中华民族共同体理论体系构建，在理论研究、教育教学、人才培养等方面取得积极成效。

下一步，国家民委会同教育部指导试点高校切实做好理论研究、学科建设、课程构建、教材编写、师资培养、学生教育等各项工作，推动铸牢中华民族共同体意识贯穿办学治校、教书育人全过程。

没有资质不得开展 国家卫生健康委 加强产前筛查服务管理

新华社北京4月21日电（记者 李恒）产前筛查是预防出生缺陷的重要措施。记者21日从国家卫生健康委获悉，国家卫生健康委办公厅近日印发通知，对加强产前筛查服务提出全面规范要求，明确机构和人员资质审批主体，强调不具备资质的机构和人员不得开展产前筛查服务，并建立覆盖全流程的质量管理体系。

产前筛查是指通过临床咨询、医学影像、生化免疫等技术项目对胎儿进行先天性缺陷和遗传性疾病筛查。近年来，我国产前筛查率提升较快，2023年达到91.3%。随着产前筛查服务体量不断增大，相关管理和服务风险也在增高。

根据《国家卫生健康委办公厅关于进一步加强产前筛查服务管理的通知》，产前筛查机构须经县级卫生健康行政部门许可，产前筛查人员须经省级卫生健康行政部门许可。明确超声产前筛查是产前筛查的内容之一，规范超声产前筛查内容。医疗机构为一

般孕妇提供常规孕产期保健服务时，应当明确告知其到有资质的医疗机构接受产前筛查服务。

通知指出，产前筛查人员主要包括从事临床咨询、超声产前筛查的临床医师和从事生化免疫实验室检测的技术人员。产前筛查机构应当加强产前筛查人员岗位管理，保障产前筛查人员每年接受不少于1次产前筛查相关专业技术培训，对脱离产前筛查岗位2年以上者，应对其进行复岗培训，经考核评估合格后方可重新上岗。

通知强调，产前筛查机构应当按照技术规范、标准，规范开展筛查服务，强化知情告知、报告出具、随访等服务。强调健全产前筛查和产前诊断服务网络，明确划分产前诊断机构责任片区。

此外，通知还对严格机构准入、强化质量管理、做好与孕早期门诊工作衔接、加强事中事后管理等方面作出规定。

两部门发文允许进口牛黄 试点用于中成药生产

新华社北京4月21日电（记者 戴小河）国家药监局、海关总署日前联合发布关于允许进口牛黄试点用于中成药生产有关事项的公告，对来自不存在疯牛病疫情禁令的国家或地区，且符合我国海关检验检疫要求和药品质量检验要求的牛黄，允许其试点用于中成药生产。

试点区域为北京、天津等12个省、区、市，试点期限设定为公告发布之日起2年，到期后根据试点工作情况，逐步在全国范围内推进牛黄进口使用相关工作。

公告明确提出对牛黄进口申请人的要求，牛黄进口申请人应当为试点区域内处方含牛黄的中成药品种的药品上市许可持有人。进口的牛黄除进口申请人自用于相关中成药的生产外，同一集团公司试点区域内的控股企业也可使用已进口的牛黄。集团内部应当明确界定各企业在牛黄进口及使用过程中的责任和义务，确保进口的牛黄仅用于集团内部指定企业相关中成药的生产，不得对外销售。

同时，对于使用进口牛黄生产中

成药的药品上市许可持有人的责任，公告也有相应要求。药品上市许可持有人应当建立进口牛黄的追溯体系，覆盖产地加工、进口、运输、储存、投料等环节，制定相应管理制度和存放加工操作规程。用于中成药生产的进口牛黄应当专库或专柜储存、专人管理、专账记录。使用进口牛黄生产中成药的企业应当设置单独的生产设备，不得与其他品种共用。

进口牛黄一直是我国牛黄药材的重要来源，因2000年前后疯牛病疫情在全球蔓延，为控制风险，原国家药品监督管理局禁止使用进口牛源性材料制备中成药，如天然牛黄、牛胆膏、牛骨粉等。随着各国政府采取的一系列防控措施，疯牛病的传播逐步得到控制。

与此同时，消费者对天然牛黄的需求增强，供需矛盾凸显。为缓解天然牛黄资源紧缺，国家药监局会同海关总署研究论证，在吸纳各方意见的基础上发布本次公告，以推动解决药品生产企业原料紧缺的问题，满足药材市场供应。

泽连斯基提议乌俄对民用基础设施停火30天

新华社基辅4月21日电（记者 李东旭）乌克兰总统泽连斯基20日晚在社交媒体发文，提议俄罗斯和乌克兰停止使用远程无人机和导弹袭击民用基础设施至少30天。

泽连斯基表示，虽然复活节停火没有被遵守，但乌克兰上空20日没有响起空袭警报。他在随后发布的另一篇帖子中说，据乌克兰武装部队总司令瑟尔斯基报告，复活节当天，俄军在前线共发动96次进攻，攻击行动主要发生在波克罗夫斯克方向和库尔斯克地区。

俄罗斯总统普京19日说，在东西复活节到来之际，从19日18时至21日0时，俄军将停止所有战斗行动。俄方希望乌克兰能效仿俄方做法。泽连斯基同日在社交媒体发文，提议将停火期限延长至20日复活节之后，称30小时不足以建立真正的信任。然而，俄乌此后互相指认对方未遵守复活节临时停火提议。

媒体称美防长群聊向亲友泄密 白宫否认

新华社华盛顿4月21日电 美国《纽约时报》20日报道，美国国防部长赫格塞思曾在聊天应用“信号”（Signal）上组建了一个包含其妻子、弟弟、私人律师等十余人的群聊，在群聊中泄露了美军3月打击也门胡塞武装的作战细节。白宫同日称该报道失实。

报道援引匿名知情人士的话说，这个群聊称作“防务团队会”，泄密内容与3月15日的泄密事件相同，且同样使用了“信号”应用。报道说，本次群聊涉及人物中，赫格塞思妻子珍妮弗曾是美国福克斯新闻频道制片人，赫格塞思的弟弟菲尔·赫格塞思在美国国土安全部任职。

美国国会参议院少数党领袖、民主党人查克·舒默在社交媒体上评论说：“细节不断浮出水面，我们一再发现赫格塞思将（士兵们的）生命置于危险之中……赫格塞思必须被解职！”

白宫新闻秘书安娜·凯利反驳说，《纽约时报》的报道“无法改变没有机密信息被共享的事实”。美国国防部发言人肖恩·帕内尔在社交媒体上说，媒体总把一些心怀不测的国防部前雇员作为消息源，“一心想要毁掉任何支持特朗普总统议程的人”。

美国《大西洋》月刊总编辑杰弗里·戈德堡3月24日在《大西洋》月刊网站上发文爆料说，他3月11日在“信号”应用中收到与美国总统国家安全事务助理华尔兹同名的用户群聊，两天后被拉进“胡塞PC小组”群聊中。3月15日，群聊中与赫格塞思同名的用户发来消息，透露了美国即将在两小时对也门胡塞武装进行打击的作战计划，包括攻击目标、攻击顺序及美方将部署的武器等细节。由于这次事件，赫格塞思的“核心圈”已有4人被解职，包括其高级助手丹·考德威尔。



4月20日，在重庆市大足区珠溪镇，白鹭幼崽等待父母投喂。

近年来，重庆市大足区持续加大生态保护与环境治理投入，山清水秀的美丽画卷徐徐铺展。今年春天，上千只白鹭在大足区珠溪镇下坝村濠溪河两岸安家落户，筑巢繁衍。这群候鸟为村庄增添了生命气息，也是大自然对生态修复的“点赞”。

新华社记者 陈诚摄

港澳公共假期现“春运式”北上人潮

新华社广州4月21日电（记者 王丰 李晓玲 王浩明）4月18日至21日是港澳公众假期（复活节），大批港澳居民利用假期“北上”内地旅游消费、探亲访友，深港口岸、港珠澳大桥边检站通关流量持续高位运转，再现“春运式”人潮。

据深圳边检总站统计，4月18日至21日（截至12时），该总站共查验出入境人员311.9万人次，同比增长14.7%，特别是4月18日查验入境人员64.1万人次（其中深港陆地口岸入境人员62.8万人次），创该总站单日查验入境人数历史新高；福田、深圳湾、广深港高铁西九龙口岸单日入境人员和入境外国人数量也创历史新高，单日入境人员数量分别达15.7万人次、11.9万人次、8.4万人次。

据港珠澳大桥边检站统计，4月18日零时至4月21日13时，经港珠澳大桥珠海口岸出入境旅客累计超50万人次，出入境车辆超过7万辆次，同比分别增加88.5%和63.5%。有关负责人介绍，港澳公众假期叠加周末，大

量港澳居民经港珠澳大桥返乡探亲旅游、消费购物，推动口岸客流、车流持续高位运行。

18日上午8时许，深圳湾口岸入境方向便迎来客流高峰，一直持续至17时左右。“准备趁着假期带小朋友去深圳湾公园转转，吃吃东西。”已完成入境查验手续的香港居民郑先生一家人正准备乘车前往深圳湾公园，候车过程中时不时将小女儿逗得咯咯笑。“现在深圳湾口岸的交通很便利，过了关以后有公交车、地铁、的士等很多种选择，想去哪都很方便。”

据皇岗边检站相关负责人介绍，随着粤港澳大湾区各城市系列促进消费举措推出，境外旅客购物离境退税“即买即退”加速推广，基础设施的互联互通，消费场景和跨境支付手段的创新，极大降低了跨境消费门槛，北上消费已从“阶段性热度”变为“生活常态”，加上文化演出市场的繁荣，深港两地经济、文化、旅游交流正在加速深度融合。

在深圳多个大型购物中心，记者看到不少香港旅客前来购物。“每到周末和节假日生意就会好很多，有三分之一的顾客都是来自香港。”在深圳笋岗片区，一家茶饮店的负责人告诉记者，有购物中心工作人员告诉记者，商场从今年开始针对香港的公众假期策划不同的活动，例如折扣美食券、各种主题营销活动和品牌快闪店，吸引更多的旅客。

与此同时，第137届中国进出口商品交易会举行以及“China Travel”“China Fun”持续火爆，也吸引大批外国客商。数据显示，仅4月1日至18日，皇岗边检站就查验皇岗、福田两个口岸的出入境外籍旅客超5.7万人次，同比增长33.2%，其中免签入境旅客逾1万人次，占比17.8%。特别是广东首提“广交会+”行动，着力延展会展经济链条，构建“商贸+购物+文旅”一站式消费体验，许多入境旅客纷纷体验广东美食及各类非遗、文旅活动，有力激活入境消费动能。

新研究 空气污染可能损害老年人 大脑健康

新华社伦敦4月21日电 英国一项新研究发现，长期暴露于严重空气污染可能会损害老年人的大脑健康，尤其是在语言能力方面。

英国伦敦大学学院的研究人员近日在美国《老年医学杂志》上发表论文说，接触二氧化氮和细颗粒物（PM2.5）污染与老年人的关键认知能力，尤其是语言能力方面得分较低相关。

大气中二氧化氮的主要来源是燃料燃烧，燃油车辆、电厂和主要路机械都会排放。PM2.5是可深度吸入肺部的微小颗粒物，主要来源于汽油、柴油或草木的燃烧。

研究人员分析了2018年英国老

龄化纵向研究认知评估中的1127名65岁及以上参与者的数据，并回顾了2008年至2017年间的空气污染暴露情况，据此评估参与者的记忆力、执行能力（如制订计划、解决问题和适应新环境的能力）、语言能力以及整体认知功能。

结果显示，居住在二氧化氮和PM2.5水平较高地区的受调查者，在认知测试中的表现比居住在污染处于平均水平地区的人群差。其中语言能力方面的关联最为显著，居住在污染最严重地区的受调查者，语言测试成绩通常处于最差的三分之一。

研究还发现，不同来源的空气污

染对认知健康的影响不同。例如，来自工业、家庭取暖以及煤炭和石油等燃料燃烧的污染与较差的语言表现关联更密切。

研究人员推测，这可能与空气污染对大脑中负责语言和语义流畅性的重要区域——颞叶的损害有关。未来还需进一步研究来深入理解其机制。

研究人员表示，空气污染不仅对肺部和心脏有害，也会损害大脑健康，尤其是当人们长期暴露在高污染环境中时。因此研究人员呼吁，政策制定者加强空气质量管控以保护人们的大脑健康，特别是在污染水平依然较高的地区。



4月20日，学生在俄罗斯首都莫斯科举行的“国际中文日”活动上体验中国民族服饰。

近日，“国际中文日”活动在多国举行，中国歌舞表演、传统文化体验等活动让参与者体会到中国文化的丰富多彩。新华社发（亚历山大 摄）