

中共二十届四中全会在京举行

（上接第一版）

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，以新增需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主

体活力，提升完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经
 济布局 and 国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以

碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军，依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发

展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头，落实不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特重大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于文文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张风开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

新华社北京 10 月 23 日电

9 月份全社会用电量同比增长 4.5%

新华社北京 10 月 23 日电（记者 王悦阳）国家能源局 23 日发布信息显示，9 月份全社会用电量 8886 亿千瓦时，同比增长 4.5%。

分产业用电看，第一产业用电量 129 亿千瓦时，同比增长 7.3%；第二产业用电量 5705 亿千瓦时，同比增长 5.7%；第三产业用电量 1765 亿千瓦时，同比增长 6.3%；城乡居民生活用电量 1287 亿千瓦时，同比下降 2.6%。

1 月至 9 月，全社会用电量累计 77675 亿千瓦时，同比增长 4.6%，其中规模以上工业发电量为 72557 亿千瓦

时。分产业用电看，第一产业用电量 1142 亿千瓦时，同比增长 10.2%；第二产业用电量 49093 亿千瓦时，同比增长 3.4%；第三产业用电量 15062 亿千瓦时，同比增长 7.5%；城乡居民生活用电量 12378 亿千瓦时，同比增长 5.6%。

“三季度，第二产业用电量同比增长 5.1%，对全社会用电量增长的贡献率为 51%，是拉动三季度全社会用电量增长的主要动力。”中国电力企业联合会统计与数智部副主任蒋德斌说。

前三季度 国家铁路发送货物 30.3 亿吨

新华社北京 10 月 23 日电（记者 樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年前三季度，国家铁路累计发送货物 30.3 亿吨，日均装车 18.53 万车，同比分别增长 3.4%、4.3%，铁路物流产品持续优化升级，运输组织更加畅通高效，为助力降低全社会物流成本、畅通国内国际双循环、保障国民经济平稳运行提供了有力支撑。

国铁集团货运部负责人介绍，前三季度，铁路部门持续抓好煤炭、冶炼物资、粮食等重点运输项目，开辟绿色通道，确保高效送达。1 月至 9 月，国家铁路发送煤炭 15.53 亿吨，其中电煤 10.56 亿吨，铁路直供电厂存煤保持较高水平。冶炼物资、粮食发送量同比分别增长 9.4%、10.8%。

“今年以来，我们围绕‘疆煤外运’1 亿吨目标，深化路地、路企协作配合，

联合企业到甘肃、四川、云南等地用煤企业开展营销推介。根据客户需求，精准制定疆煤外运周方案，及时调整运力结构，将直通煤炭主要发运站点从 18 个增加至 24 个，确保按期兑现客户订单。近期，疆煤外运装车日均达 66 列以上。”国铁乌鲁木齐局货运部副主任刘怡说。

与此同时，铁路部门进一步完善全程物流服务，开发铁水联运“单制”物流产品 172 个，前三季度累计发送铁水联运集装箱货物 1277.8 万标箱，同比增长 16.9%。在跨境货物运输方面，铁路部门与国内海关部门、境外铁路部门加强沟通协调，提升口岸交车作业效率和通关便利化程度。前三季度，中欧班列累计开行 1.45 万列；中亚班列累计开行 1.08 万列，同比增长 22.8%；中老铁路发送跨境货物 413 万吨，同比增长 10.4%，有力促进了国际经贸往来。

卫辉市人社局 三措并举守护群众“辛苦钱”

卫辉市人社局

三措并举守护群众“辛苦钱”

本报讯 “工资到手了，心里才踏实。”这是不少农民工在卫辉市人社局帮助下追回欠薪后的真切心声。今年以来，卫辉市人社局锚定根治欠薪目标，构建“源头防控+多元化解+长效保障”体系，用实招为农民工的“钱袋子”上锁，让劳动者有更多的获得感。

源头防控下“先手棋”，打破事后补救模式，将监管触角伸到企业、工地，常态化巡查排查欠薪风险，宣讲政策法规明晰权责，把问题化解在萌芽。今年以来，卫辉市人社局深化新时代“枫桥经验”，把调解服务送上门，遇劳资纠纷主动介入、快速处置，已办理调解案件 200 多起，为劳资双方挽回损失 1600 万元，帮助农民工追回欠薪 3000 多万元。

多元化解打通“快车道”，秉持“法治为本、先调后裁”原则，工作人员既讲法规又顾诉求，推动劳资双方

握手和解；推进乡镇调解中心建设，构建县乡联动机制，基层站点接办简单纠纷，县级中心做好指导衔接；开通农民工维权绿色通道，设立农民工速裁庭，依托“互联网+调解仲裁”平台，让劳动者在线上就能提交申请、查看进度，产业集聚区 5G 创业园仓储项目、宝塔东路灾后重建等项目欠薪问题，均通过卫辉市的联动处置全部解决。

卫辉市坚持长效保障筑牢“压舱石”，严格落实根治欠薪“五项制度”，日常检查不松懈；新开工项目实行“专人分包”，全程盯紧工资支付；规范政府项目工资保证金缴纳流程，督促施工单位开设专用账户，从制度层面扎紧“笼子”，为卫辉市劳动关系和谐稳定、经济社会发展筑牢民生根基。

（王文敬 梁帆）

奋力开创中国式现代化建设新局面

（上接第一版）认真学习贯彻全会精神，我们要围绕中心任务、牢记初心使命，坚定不移全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量

的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。要提高党领

导经济社会发展能力和水平，牢牢把握坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重要原则，推动经济持续健康发展和社会全面进步，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。把全会描绘的“十五

五”时期经济社会发展蓝图变为现实，全党全国各族人民要心往一处想，劲往一处使。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，只争朝夕、奋发进取，在中国式现代化新征程上交出更为优异的答卷！

新华社北京 10 月 23 日电

深化教育教学改革 探索实践育人新模式

新乡职业技术学院校长 夏锦红

我们正处在一个由信息技术革命驱动的深刻变革时代。随着大数据、人工智能、物联网等颠覆性技术层出不穷，社会对劳动力的需求已经发生了根本性转变，从过去对人口数量的追求，全面转向对人才质量的提升。而反观现状，我国职业教育的人才培养输出端与产业市场需求端之间脱节的矛盾依然突出。究其原因，可归结为三大“实然困境”：其一，课程体系迭代缓慢，难以匹配技术迭代与产业升级的速度；其二，产教融合“校热企冷”“两张皮”现象尚未根本扭转，校企合作停留在浅层，缺乏深度协同；其三，“德技并修、工学结合”这一育人理念，缺乏科学、有效的检验与评价机制，容易流于形式。

当前，我国正处于深化现代职业教育体系建设、优化职业教育类型定位的关键时期。从中等职业教育到专科高职教育，再到新兴的职业教育本科教育，如何为每一层次构建特色鲜明、有机衔接且符合其类型教育属性的人才培养模式，真正实现从普通教育“附属层次”向独立“教育类型”的深刻转型，已成为广大职业教育工作者必须直面并着力解决的重大理论与实践课题。

一、产教融合：从机械结合到有机共生的教育生态重构

产教融合绝非简单的校企合作，其战略意义在于为企业精准输送复合型高素质人才，使学生获得适应社会发展的核心专业技能，并为高职院校锻造高水平“双师型”教师队伍提供不可或缺的关键路径。其“应然”追求，是通过教育系统与产业系统在要素、资源、流程与文化上

的深度融合，创新职业教育的基本形态，从根本上增强职业教育服务、支撑、乃至引领产业发展的内生驱动力。其演进趋势，是从初期的点对点单体项目合作，走向链对链的产业链与人才链生态协作，最终目标是形成利益共享、责任共担的产教融合命运共同体。

（一）教育学视角：构建“具身化”的学习情境
 产教融合的教育学本质，是教育界与产业界的一场系统性跨界合作。其核心在于将真实的产业现场、真实的生产问题、真实的技术挑战引入课堂，为学习者构建一个高度“具身化”的学习情境。具身认知理论深刻揭示：学习并非仅发生在大脑内部的抽象符号运算，而是身体、心智与周遭环境持续互动的动态过程。一个成功的产教融合模式，正是通过“身体在场”（学生亲身参与实践）、“情境真实”（学习任务源于真实工作场景）与“互动生成”（在解决复杂问题中构建新知）三大核心机制，有效破解传统教育中知识孤立、惰性的沉疴，使学习真正回归为一种身心统一且富有意义的建构性活动。

（二）神经科学视角：重塑高效的学习认知模式

从神经可塑性理论的角度审视，产教融合所构建的真实情境，实质上塑造了一种更符合人脑认知规律的高效学习模式。当学生置身于真实的生产问题中，多感官通道被同时激活——视觉观察、动手操作、团队讨论、接受反馈——这使得大脑在问题识别、策略制定、决策执行与反馈修正的动态循环中，得以同步强化相关

神经回路的连接与髓鞘化进程。这本质上是让教育回归人脑最自然、最原始的学习方式：在行动中思考，在反馈中进化。

（三）系统演进视角：迈向“智能涌现”的自适应教育生态

产教融合的终极目标是从校企机械结合到产学研有机共生，形成自组织、自进化的教育生态。学习者成为产业网络中的活性节点，实现学用相长的良性循环。因此，必须以课改为刀，劈开理论与实践的高墙，从“纸上谈兵”到“真枪实战”，从“学科孤岛”到“跨界融合”，让课程变革的基因实现进化和突变。

二、课程开发与评价：基于 OBE 理念的系统性重构

坚守职业教育的职业性内核，构建以综合职业能力培养为根本目标，以实践为导向的课程体系，必然要求课程的开发逻辑彻底转向，即立足于真实、完整的工作体系，而非传统的学科知识体系。这一路径与当今国际工程教育领域公认的 OBE 成果导向教育理念高度契合。二者均强调“反向设计”——首先清晰定义学生毕业时应达到的核心能力，再据此设计课程与教学，强调“正向施工”——确保教学过程有效支撑目标达成，并以明确的目标为导向，追求育人成效的可持续改进与提升。因此，课程开发必须恪守以终为始的原则，将质量保障意识贯穿于人才培养的全过程、全环节，充分体现以人为本、科学高效的现代教育治理逻辑。

（一）课程定位：回应国家、产业、个人与学校的“四方期待”

课程体系的定位必须全面而深刻地

落实党的教育方针，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。那么，如何将国家意志、社会与产业界的呼唤以及家长与学生的期待，系统、高效且有机地融入人才培养方案中？方案的制订必须紧密围绕以下四个核心维度进行战略性思考：一是对标国家政策与教育标准，将这些政策要求与标准规范具体化、常态化、系统化地融入培养方案的肌理之中，真正实现立德树人的根本任务的落地与转化；二是紧扣《中华人民共和国职业教育分类大典》，它是确保课程内容与职业世界无缝对接、避免教育内容“空转”的重要依据；三是响应真实的社会与产业需求，培养方案必须与企业当前及未来的真实需求高度适配、动态调整；四是彰显学校自身的办学特色，并将其内化为广大师生共同认同的价值追求，外显为师生独特的行为范式、精神风貌与质量品牌，其根基在课程，其呈现于师生。

（二）课程设计：技术、产品与能力的“三位一体”

职业教育课程设计要解决的核心命题是，如何实现理论与实践的深度融合。因此，要充分借鉴国际先进经验，课程设计应遵循“三位一体”的核心理念。

第一，以技术为逻辑起点。必须清醒认识到，职业教育的底层逻辑是产业技术体系，而非学科知识体系。课程设计必须从职业岗位所涉及的技术领域入手，以行业企业的最新技术标准为准绳，基于完整的工作过程来选择和组织课程内容。职业教育的知识标准，本质上源于市场份额占据主导的头部企业，在其产品与服务背后所要求的技术标准与技

能规范。因此，发现、捕捉、紧跟并高效转化这些技术技能，是职业教育安身立命的密码所在。

第二，以产品为核心载体。课程内容需要通过具体、可见的载体来呈现与组织，广义的“产品”是实现这一目标的最佳媒介。它不仅指工业企业的有形制品，也涵盖法学的服务方案、艺术类的创作作品、经管类的商业策划等。以产品为载体开发课程需遵循三个步骤：一是确保产品的典型性，它能整合与承载专业学习所需的主要技术与知识；二是进行深入的生产过程分析，厘清其工艺流程、工作任务、技能要求与技术参数；三是依据生产过程，在考虑工作任务逻辑关联与能力递进规律的基础上，重构课程的知识技能图谱，并据此设计教学单元与项目，从而保证技术知识学习的系统性、逻辑性与针对性。

第三，以能力为最终模型。课程设计的最终输出与检验标准，是学生所应形成的综合职业能力。国际上对职业能力有三种主流界定：英国的职业技能观侧重外在的、可测量的操作技能；北美的岗位职业能力观综合了知识、技能与态度，但局限于特定岗位；而德国的综合职业能力观最为系统与深刻，它将能力划分为专业能力、方法能力与社会能力，并进一步区分了针对具体任务的基本职业能力与可迁移的关键能力，为我们将能力视为一个动态、多维的综合体提供了重要理论基石。我们应在此基础上构建具有中国特色、符合职业教育人才培养规格的层级化能力模型，为课程设计提供根本遵循。