

十个维度看未来五年我国职业新图景

□新华社记者

近日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)描绘我国未来五年发展蓝图。这份纲领性文件关乎国家宏观战略,也与劳动者的职业未来息息相关。

中国就业市场正站在结构性重塑的关键节点。未来五年,产业升级、技术变革、人口结构调整等多重浪潮交织,就业生态的核心逻辑将被改写。新华社记者广泛采访,从十个维度观察,勾勒中国就业市场的变化和机遇,提供立体的未来职业趋势“导航图”。

新兴产业:催生覆盖研发、制造、运营全链条新岗位

《建议》提出“培育壮大新兴产业和未来产业”,部署“加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展”,推动“量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信”等六大产业成为新的经济增长点。

专家认为,这些产业的培育壮大,将催生覆盖产业研发、制造、运营全链条的新岗位,构造新的就业蓄水池。

以低空经济为例,据测算该产业仅无人机操控员的人才缺口就有100万人。工信部赛迪研究院产业所所长王昊表示,到2030年我国低空经济市场规模有望突破万亿元,将催生覆盖全产业链条的新岗位,包括研发制造端的装备总体设计师、飞控算法工程师、适航工程师等,运营服务端的无人机群飞行规划员、低空飞行器调度平台开发工程师等,基础设施端的电气工程师、低空通航飞行程序设计师等。

这一人才矩阵体现出低空经济“制造与服务融合、软硬件协同”的产业特征,这也是多个新兴产业共同的特点。目前,人工智能、新一代信息技术、新能源等产业的人才需求旺盛。

数字经济:替代与新生交响的变奏

“黑灯工厂”、无人驾驶涌现,数据录入、搬运码垛等重复性体力劳动正被替代。然而,这样的场景并非数字经济真实面貌。AI在淘汰传统岗位时,也催生一批高附加值的新职业。

过去五年,人力资源社会保障部发布的72个新职业中,超20个与人工智能相关,预计每个新职业将在短期内带动30万至50万人就业。

《建议》将“深入推进数字中国建设”作为“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”的重要部署,提出“加快人工智能等数智技术创新”“全面实施‘人工智能+’行动”。

“从解决AI大模型、算法、算力等技术攻关,到推动人工智能与制造业、服务业、生物科技等深度融合,都需要大量人才。”中国人民大学重阳金融研究院副研究员丁仕说。

应对技术冲击,主动拥抱数字变革是关键。“过去汽车工厂以装配、焊接、检修为主,如今工人从‘拿扳手’转为‘调系统’,变身智能网联汽车测试员、运维员等。”王昊说。

服务领域:民生改善需求将吸纳更多劳动力

《建议》提出“惠民生和促消费、投

资于物和投资于人紧密结合”,与民生改善相关的健康、养老、育幼、家政等生活性服务业将吸纳更多劳动力。

对于《建议》提出的“扩大服务消费”,专家认为,精细化、专业化是未来服务业的发展方向,在拓展更多就业空间的同时,也倒逼服务业必须加强职业标准化、规范化治理,进一步优化体验感,以此吸引消费者。

专家认为数字化服务类、体验经济类、社会服务类等三类新岗位有望快速扩容。这些职业对劳动者的技能需求突出“软硬结合”——硬技能包括数据分析、平台操作,软技能如情商、创意、与人共情能力等。

在我国三次产业就业人员,服务业吸纳的就业比重超过48%。“对标发达国家的服务业就业超过70%,我国服务业吸纳就业仍有很大提升空间。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员苏丽锋认为,服务业就业占比有望在未来五年上升至55%左右。

灵活就业:需求将更趋多元
 从外卖骑手到网约车驾驶员,从网络主播到内容创作者,灵活就业凭借其低门槛、高弹性的特点,为不同年龄、不同技能水平的劳动者提供了广阔的就业空间。

第九次全国职工队伍状况调查数据显示,全国新就业形态劳动者达8400万人。各类灵活就业人员,总人数已超2亿。

《建议》提出“促进高质量充分就业”“健全社会保障体系”,部署“推动灵活就业、新就业形态健康发展”“建立健全职业伤害保障制度”“提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率”等。

取消超时罚款,通过AI安全防护系统把风险前置,扩大新就业形态人员职业伤害保障试点……政策与平台协同努力下,新就业形态劳动者权益将更有保障。

跨境领域:全球化人才走俏

《建议》对今后五年扩大高水平对外开放作出系列部署。专家认为,相关政策对就业趋势的影响将体现在领域更新、空间扩大、技能升级等方面。

近年,越来越多小微企业、个体工商户通过跨境电商做起国际买卖,跨境电商也成为就业增长最快的领域之一。从前端的直播间到后台的供应链管理,再到企业的海外品牌策划、产品研发,跨境电商的人才需求多元,就业岗位多。

在持续扩大高水平开放的推动下,“服务贸易+制造能力”双轮出海的新生态正在形成。有报告预测,到2030年中国跨境电商快递市场将直接间接创造就业岗位约4500万个,其中高校毕业生占比将超30%。

《建议》明确稳步扩大制度型开放的政策基调。这意味着随着中国更大范围、更宽领域、更深层次参与全球治理,精通国际规则、具备跨文化沟通能力的全球化人才将成为稀缺资源。

例如即将封关运作的海南自贸港,正加快通过政策创新,掀起招才引智热潮,加快构建起国际化人才生态,岗位需求覆盖旅游、教育、科研、经济、金融、医疗、互联网、航天等领域。

田间创业:乡村振兴为新农人、农创客带来机遇

新农人、农创客带动新业态、新模

式、新场景不断涌现,为乡村发展注入新活力。

《建议》提出“加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴”,作出“推动农村一二三产业深度融合,培育壮大乡村特色产业,完善联农带农机制,促进农民稳定增收”“激励各类人才下乡服务和创业就业”等系列部署。

中国人事科学研究院就业创业与政策评价研究室副主任黎宇分析,发展各具特色的县域经济等举措,激发乡村建设、乡村治理等领域就业潜力,就近就业渠道不断拓展,吸引更多农民返乡创业创业。

目前全国各类返乡入乡创业人员超过1200万人。越来越多青年大学生、城市白领等把握加快农业农村现代化发展机会,带着技术、资金等返乡入乡创业,涌现出农村集体经济经理人等新职业。

文化产业:新业态新赛道高水平人才稀缺

“文化不再仅是软实力,而是硬产业,市场亟需复合型人才。”苏丽锋表示,未来最有市场的是既懂文化叙事,又擅技术实现的“文化创意工程师”。

2024年,我国文化产业实现营业收入约19.14万亿元,人均教育文化娱乐消费支出增长9.8%。文化产业正成为推动经济增长、引领消费升级的源头活水。

步入“十五五”,人民群众物质生活越丰富,精神文化需求就越突出,就越离不开高质量文化产品和服务。《建议》提出,培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍,“实施积极的文化经济政策”,“发展新型文化业态”。

随着新技术与文化产业深度融合,一批新职业如AIGC动画制作员、虚拟场景策划师应运而生。

未来五年,“文化+科技”复合型人才需求旺盛。据预测,到2030年我国对虚拟现实人才的岗位需求将超过680万个。以“虚拟现实内容创作者”为例,既要掌握3D建模、交互设计,同时需要故事创作能力、游戏、教育等场景对此类人才的需求都很旺盛。

国家发展改革委宏观经济研究院研究室主任张林山表示,随着文化服务业占比提升,预计每年创造百万量级岗位,适合青年及高技能人才。

老龄“订制”:银发经济推动就业扩容

49岁的王汝芳每日奔波在不同家庭,为7名失能患者提供居家照护。今年4月,王汝芳成为全国首批“长期照护师”,月薪7200元,还有五险一金,比持证前收入提高50%。

目前我国失能半失能老人超4400万人,养老护理员缺口较大,助餐助浴、康复护理等“刚性需求”仍未有效满足。《建议》明确提出健全失能失智老年人照护体系,扩大康复护理、安宁疗护服务供给。

苏丽锋表示,养老行业正催生万亿规模市场,但也面临观念桎梏、技能短板与待遇保障不足等挑战。

“十五五”时期,“积极应对人口老龄化”和“积极开发老年人力资源”将双措并举。国家卫生健康委主任雷海潮表示,将推动“老有所养”和“老有所为”,发展银发经济。

27岁的樊金林在河南许昌经营着

5家养老院。在这里,老人们组团打电竞、拍短视频。他还组织老年模特队、摇滚队,吸引了800多名会员。樊金林说,养老院要提供情绪价值,真正让养老变“享老”。

绿色职业:高质量岗位兼具稳定性和成长性

绿色产业发展催生绿色新工种。《中华人民共和国职业分类大典(2022年版)》中有134个绿色职业,约占职业总数8%。近年,绿色职业相关岗位数量增长了10倍。

“双碳”领域尤其呼唤多学科交叉的复合型人才。以“绿色建筑设计师”为例,不仅需要掌握可持续材料、能耗模拟等硬技术,更要具备生态设计理念和跨专业协同能力。

“我国绿色低碳产业规模约11万亿元,未来五年还有翻一番乃至更大的增长空间。”国家发展改革委主任郑栅洁表示。

绿色就业正成为新蓝海,它不拼“996”而拼创新与可持续,苏丽锋表示,这些岗位主要源于“双碳”目标等政策驱动和ESG投资热潮等市场拉动,兼具稳定性和成长性。

《建议》强调“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”。这“一加一减”,打开了就业新空间。张林山认为,绿色转型将从规模化扩张走向精细化、系统化创新,突破“内卷”困境,打开岗位创造潜力。

区域就业:从“孔雀东南飞”到全域共荣

李兴是一所985高校本科毕业生,他在北京闯荡2年,后回到家乡内蒙古准格旗,在能源企业当工程师。回乡前,他权衡在大城市和家乡的职业前景,觉得家乡的产业特色鲜明,发展潜力大。

李兴的经历,是传统就业格局改变的一个缩影。

《建议》提出,“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应”。

张林山表示,伴随区域战略的施行,就业的地理空间将出现从“单向流动”到“多中心集聚”的重构,人才流动的趋势从“孔雀东南飞”“扎堆北上广”,转向全域共荣、“跟着产业地图迁徙”。

有招聘平台报告显示,产业资源正在全国核心城市群中进行扩散与再平衡。苏州、成都、长沙等城市凭借各自的制造业基础、成本优势或政策扶持,承接一线城市的技术溢出与产能布局,初步形成区域协同发展的态势。

随着成渝双城经济圈、长江中游城市群、区域性中心城市的崛起,以及东部地区加快推进现代化,未来就业机会将呈现多极化、网络化分布。人才可以在多个国家级增长极和区域中心之间进行选择。

《建议》强调“推进以县城为重要载体的城镇化建设”,专家认为,这将带动“县城就业圈”兴起,以县城为载体的就业圈将覆盖制造、物流、电商、文旅、养老等多业态。

中国就业市场的新图景正在打开,在政府、企业、教育界以及个人的共同努力下,人岗精准适配、技能持续升级、权益充分保障的高质量就业生态,将令劳动者在时代的浪潮中实现自身价值。

据新华社北京11月28日电

中国以最高票连任国际海事组织A类理事国

新华社伦敦11月28日电 (记者 高文成 于艾岑)国际海事组织第34届大会28日在英国伦敦举行新一届理事国选举。中国以最高票当选A类理事国,这是中国连续第19次成功当选。

当天选举共169个会员国有选举权,中国以155票获得最高票,凸显了中国在维护全球供应链安全畅通方面的特殊地位和重要性。同时当选A类理事国的还有意大利、韩国、英国、希腊、日本、巴拿马、美国、挪威和利比里亚。

根据《国际海事组织公约》,本次大会共选举产生40个理事国,其中A类为10个航运大国,B类为10个海上贸易大国,C类为20个代表世界主要地理区域

中国代表对这样的日本必须严加管束

新华社维也纳11月28日电 近日,国际原子能机构11月理事会期间,中国常驻国际原子能机构代表李松大使针对日本“无核三原则”和福岛核污染水排海等问题阐述中方立场。

李松指出,日本自诩为“和平国家”,宣称要建立无核武器世界。但日方近期军事安全动向在国际上引起高度关注。日本政府对“无核三原则”表态模糊,语焉不详,甚至暗示有可能放弃“无核三原则”,为实现“核共享”安排打开方便之门,并大举强化“延伸威慑”合作。日方高官还声称不排除引进核潜艇。凡此种种,都充分暴露了日方政策的重大负面转向,释放出危险信号。如果日本想重走军国主义的老路,背弃和平发展承诺,破坏战后国际秩序,国际社会绝不会允许。

李松强调,众所周知,日本长期制造、储存远超民用核能实际需求的钚材料,是《不扩散核武器条约》成员国中唯一掌握后处理技术、有能力提取武器级钚、且仍有可运行后处理设施的无核武器国家。对这样的日本,必

须严加管束。我们强烈敦促日方恪守

“无核三原则”和国际核不扩散义务,给国际社会一个干脆明确的交代。国际原子能机构应继续发挥重要作用,严防核武器扩散。

关于日本福岛核事故及核污染水排海问题,李松指出,14年前在日本福岛发生的严重核事故,既是天灾,更是人祸。福岛核事故电站的后续处置进程一直受到高度关注。日本政府罔顾国际社会特别是周边国家和人民的强烈反对,执意推进核污染水排海,中方始终坚决反对。为确保日方排海行径不对海洋环境和人类健康造成长期危害,中方坚定有力地支持国际原子能机构建立并不断强化对日国际监测。福岛核电站的设施退役和放射性废物管理仍面临巨大技术挑战和安全风险,国际社会须持续关注。我们敦促日方以高度负责的态度、公开透明的方式妥善处理上述问题,杜绝核安全隐患。国际原子能机构有必要对上述问题保持长期审议。

报告显示黄岩岛海域环境质量持续为优

新华社北京11月28日电 (记者 高敬)28日,《2025年黄岩岛海域生态环境状况调查评估报告》发布。报告显示,黄岩岛海域环境质量持续为优,海水水质、海洋沉积物质量等级保持为一类,鱼类样品中的重金属、石油烃等污染物残留量均低于评价标准限值,海水、海洋沉积物和鱼类样品中均未检出氟化物。

记者从生态环境部当天举行的新闻发布会上获悉,报告由生态环境部华南环境科学研究所、生态环境部珠江南海局监测与科研中心、生态环境部国家海洋环境监测中心等8家单位共同编制。报告基于2024年和2025年现场调查结果、卫星遥感资料和历史调查研究资料等,全面系统评估了黄岩岛海域环境质量状况、珊瑚礁生态系统和海草生态状况等,分析了面临的主要压力和生态风险。

报告指出,黄岩岛珊瑚礁生态系统健康稳定,现场调查共记录造礁石

珊瑚14科39属134种,较2024年调查多记录25种,活珊瑚平均覆盖度为29.8%,珊瑚幼体补充量较高,珊瑚群落对海水温度升高具有较好的抵抗力和耐受性;礁栖生物多样性丰富,现场调查记录到礁栖鱼类24科145种,较2024年调查多记录20种;此外还记录到砗磲3种,以及壳状珊瑚藻、苍珊瑚、软珊瑚、海百合等;未发现珊瑚向大型藻类的相变,未发现珊瑚礁病害现象,长棘海星等敌害生物数量少。现场调查还记录到黄岩岛潟湖内分布着3种海草,分别为卵叶喜盐草、圆叶丝粉草和针叶草。

报告认为,黄岩岛自然生态系统多样性、稳定性、持续性好,可以为南海海洋生物提供重要栖息地和庇护所,也是记录全球气候变化和环境演变的重要载体。另一方面,随着气候变化程度加剧,黄岩岛珊瑚礁面临热胁迫压力不断增大,珊瑚礁白化潜在风险仍不容忽视。

我国推广三明医改促进中医药传承创新发展经验做法

新华社北京11月28日电 记者11月28日从国家中医药管理局获悉,我国将在各地推广三明医改促进中医药传承创新发展经验做法。

国家中医药管理局、国家卫生健康委员会11月27日联合印发关于学习推广三明医改促进中医药传承创新发展经验做法的通知,要求各地深刻领会三明医改经验;实事求是地学习借鉴改革举措,实现经验的创新性转化和差别化探索;推进重点领域和关键环节改革,将改革探索形成的有效举措、适宜场景及管用经验用于推动中医药传承创新发展。

根据通知,三明医改促进中医药传承创新发展的经验做法涵盖六个方面:党委政府高位推动中医药事业发展,强化中医药服务体系建设,在医联体建设中充分发挥中医药作用,加强中医药人才队伍建设、建立鼓励中医药服务提供的薪酬分配机制、完善中医药价格和医

保政策。

具体经验做法包括“在人口大县由有能力的县级中医医院与县级综合医院分别牵头组建县域医共体”“优化公立医院绩效分配制度,鼓励使用中医药技术方法,绩效分配向中医治疗占比高、中药饮片使用等情形倾斜,形成激励提供中医特色优势服务的院内分配机制”“不断提升社区卫生服务站、村卫生室中医医设置比例”“推进中医药多元复合医保支付方式改革,遴选适宜病种探索实施中西医同病同效等价”等。

通知要求,国家中医药综合改革示范区、中医药传承创新发展示范项目城市、国家中医药传承创新发展试验区、全国基层中医药工作示范市(县)发挥示范带动作用,率先学习运用三明医改的精神、路径、方法,在建立健全中医药法规、政策、管理体系和适合中医药发展的评价体系、标准体系等方面进行探索突破。

美国将重新审查来自19个“受关注国家”的绿卡持有者

新华社华盛顿11月27日电 (记者 杨伶)美国公民及移民服务局27日宣布,对来自19个“受关注国家”的绿卡(永久居留)持有者启动重新审查。

美国公民及移民服务局局长约瑟夫·埃德洛27日在社交媒体上发表声明说,总统特朗普已指示该局对来自美国政府所称“受关注国家”的绿卡持有者进行全面审查。“根据美国总统的指示,我已指示对来自每个受关注国家的每名外国人的每张绿卡进行全面、严格地重新审查。”

当被问及哪些国家被列为“受关注国家”时,美国公民及移民服务局援引一份6月发布的总统公告。根据该公告,美国白宫以“国家安全”等为由,宣布对阿富汗、缅甸、乍得等12国公民实施全面入境限制,并部分限制布隆迪、古巴、老挝等7国公民入境美国。

“北溪”爆炸案一嫌疑人被引渡至德国受审

据新华社柏林11月27日电 (记者 张毅荣 李超)德国联邦检察院27日向媒体证实,一名此前羁押在意大利的“北溪”天然气管道爆炸案乌克兰籍嫌疑人当天被引渡至德国。

据德国社报报道,这名49岁的嫌疑人在德方人员看管下乘直升机抵达德国。德国联邦检察院说,该嫌疑人将于28日被带至德国联邦最高法院,法官预计将对他签发逮捕令,随后他将在德国接受审判。

报道说,德国联邦检察院指控这名嫌疑人参与策划并实施“爆炸及反宪法破坏活动”,称该嫌疑人伙同其他6名嫌疑人于2022年9月在波罗的海海底的“北溪”天然气管道上安放爆炸装置,炸坏了输气管道。今年8月,该嫌疑人与家人在意大利度假时被捕。

2022年9月26日,连通俄罗斯和德国以及其他欧洲国家的波罗的海海底输气管道“北溪-1”和“北溪-2”在丹麦、瑞典附近海域发生剧烈爆炸,大量天然气泄漏。调查发现,4条管道中的3条发生泄漏,疑遭人为破坏。