筑牢发展安全根基 守住风险防控底线

——解码中国经济稳健前行的底气

新华社记者 李延霞 吴雨 张千千

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

今年以来，面对纷繁复杂的内外部环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国统筹好发展和安全两件大事，夯实安全发展基础，重点领域风险化解取得积极进展，经济发展的安全性稳定性不断增强，应对各类风险挑战的底气更足。

新起点上，坚持统筹发展和安全，推动高质量发展不停步，维护高水平安全不放松，就一定能推动中国经济航船劈波斩浪、行稳致远。

固本夯基 筑牢高质量发展的安全基石

10月30日，我国最大盆地超高压电力环网——新疆环塔里木盆地750千伏输变电工程全线投入运行，为我国能源安全再添新力量。

能源安全是经济高质量发展的战略基石。

从能源基地到口岸枢纽，从田间地头到产业前沿，今年以来，我国锚定重点领域持续发力，加强安全能力建设，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

稳住基本盘，端牢粮食、能源“两个饭碗”——

沃野良田，夏粮产量达2994.8亿斤，早稻增产6.8亿斤，秋粮播种面积稳中有增；

捷报频传，重大能源工程持续上新：全球最大单体绿氨装置在吉林大安投产、中国海上最大规模浅层岩性油田正式进入生产阶段……

从关键领域着手，构建与高质量发展相适应的安全保障体系，才能吃下安心谋发展的“定心丸”。

全力打好秋收秋种硬仗，高质量推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，中国人的饭碗牢牢端在自己手中；坚持先立后破、通盘谋划，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展，我国能源安全保障能力更加稳固。

锻造“强筋骨”，提升产业链供应链韧性——

全球首款！今年4月，宁德时代发布可实现大规模量产的钠离子电池，行业话语权进一步增强。

产业链供应链是经济体系的“筋骨”。面对复杂国际环境，提升产业链供应链韧性和安全水平至关重要。

实施新一轮十大重点行业稳增长行动、培育先进制造业集群、加快关键核心技术攻关……一系列举措扎实推进产业结构优化，产业基础更加牢固，重点产业链自主可控水平稳步提升。

数据见证成效：前三季度，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%；全世界504种主要工业产品中，我国大多数产品产量位居第一。

完善基础设施，构筑大国经济“硬支撑”——

重大基础设施是安全发展的“压舱石”。政策“组合拳”精准发力：安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设，投放5000亿元新型政策性金融工具资金，鼓励引导更多民间资本参与，形成强大合力。

水利工程建设进程加快，交通枢纽愈发畅通，城市地下管网焕新升级，信息网络织就未来……一个个项目兼顾当下稳增长与长远强动能，持续夯实安全之基，为发展注入更足底气、更强韧性。

2025年，面对外部环境不确定性增加，我国经济始终稳健前行——全年经济总量有望达到140万亿元，世界第二大经济体的地位巩固提升。

“不论国际形势如何变幻，都要保持战略定力，加强国家安全战略谋划和前瞻布局，以新安全格局保障新发展格局。”中国社会科学院学部委员张宇燕表示。

守牢底线 有效防范化解重点领域风险

11月底，重庆沙坪坝区佳寓·微电园店投入运营，1386套保障性租赁住房投向市场。

从险些烂尾到变身品牌公寓，背后是我国持续防范化解重点领域风险的努力。

下好先手棋，打好主动仗。

今年以来，针对重点领域风险隐患，我国坚持标本兼治、远近结合，牢牢守住不发生系统性风险的底线，为高质量发展构筑稳定基石。

供需两端发力，促进房地产市场平稳健康发展——

房地产业链条长、涉及面广，关系人民群众切身利益和经济社会发展大局。

超60个城市出台购房补贴或“以旧换新”类政策，保障性住房再贷款拓宽使用范围，城市房地产融资协调机制“白名单”项目贷款超7万亿元……各地各部门从供需两端综合施策，精准支持刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。

1月至10月，全国新建商品房销售面积和销售额同比降幅分别比去年同期收窄9个和11.3个百分点，商品房待售面积连续8个月减少，房地产去库存稳步推进。

分类施策，稳妥处置中小金融机构风险——

今年5月，内蒙古农商银行挂牌成立，一次性整合了120家农信机构，风险抵御能力大大增强。

金融稳，经济稳。防控风险是金融工作的永恒主题。稳妥处置中小金融机构风险是重中之重。

今年以来，重点地区“一省一策”形成中小金融机构改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

金融监管总局局长李云泽表示，当前，无论是高风险机构数量还是高风险资产规模，都较峰值大幅压降，在金融体系中的占比都比较小，风险完全可控。

持续推进化债，助力地方卸下包袱、轻装上阵——

安排2万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务、安排8000亿元新增地方政府专项债券专门支持地方用于化债、加快推动融资平台改革转型、完善地方政府专项债券管理制度……今年一系列有力举措，推动地方政府债务风险得到有效化解。

一次性增加的6万亿元专项债务限额已累计发行4万亿元，各地置换后，可节约利息支出超过4500亿元，直接缓解偿债压力。

“把防风险摆在突出位置，打好化险为夷、转危为机的战略主动战，定能不断增强经济和社会韧性。”清华大学国家金融研究院院长田轩说。

统筹推进 更好掌握发展和安全主动权

全岛封关运作在即，海南自贸港吸引全球目光。着眼高水平提升监管和风控能力，近期海南组织多轮封关前压力测试，确保既“放得活”又“管得好”。

发展和安全如鸟之两翼、车之两轮，相辅相成，不可偏废。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，围绕“在发展中固安全，在安全中谋发展”作出一系列战略部署。

“要坚持系统观念，科学谋划发展政策，防范化解风险挑战，在统筹推进中牢牢掌握发展进步的主动权。”国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示。

在强化底线思维中应对复杂形势——

今年，财政部专门发行5000亿元特别国债，积极支持四家国有大行补充核心一级资本。

这一前瞻性安排，通过夯实国有大行资本基础，既提升金融体系抗风险能力，又有助于撬动信贷资金支持实体经济。

形势越是复杂多变，越是要积极作为，为高质量发展守好底线。

“突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全”，“十五五”规划建议明确要求。

在进一步全面深化改革中破解难题——

10月13日，南方电网180万千瓦清洁电力通过云霄直流通道驰援长三角地区。以改革之力突破区域界限之墙，全国电力统一大市场建设迈出重要一步。

破解发展难题、化解风险挑战，深化改革是关键举措。

加快构建房地产发展新模式、加快完善要素市场化配置体制机制、一体推进教育科技人才发展……一项项改革部署着眼破解深层次矛盾，让高质量发展动力更足、韧性更强。

在立足自身发展中塑造新优势——

全球电子通信产业迎来超高速信号“中国标尺”！今年10月，历经长期研发攻坚，我国新一代超高速实时示波器正式发布。这一突破将为我国半导体、6G通信等领域发展提供硬核支撑。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。面对外部风云变幻，坚定不移做好自己的事，通过发展成果来提升安全实力，才能为实现高水平安全提供更为牢固的基础和条件。

“保持制造业合理比重”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“提升农业综合生产能力和质量效益”“加快建设新型能源体系”“加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作”……“十五五”规划建议一系列部署，着力推动中国经济在复杂变局中守牢安全底线，开拓发展空间。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，筑牢高质量发展的根基、增强攻坚克难的底气，中国经济必将在新征程中赢得主动、赢得未来。

新华社北京12月9日电

中方严正回应个别国家涉南海错误言论

新华社联合国12月8日电 中国常驻联合国副代表孙磊8日在第80届联大全会“海洋和海洋法”议题下发言时，对个别国家涉南海错误言论作出严正回应。

孙磊强调，中国对南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，对相关海域拥有主权权利和管辖权。中国在南海的领土主权和海洋权益具有充分的历史和法理依据。

孙磊表示，中方在“南海仲裁案”问题上的立场是一贯的、明确的、坚定的。“南海仲裁案”是一出披着法律伪装的政治闹剧，违反“约定必须遵守”“禁止反言”等国际法基本原则，违反《联合国海洋法公约》，违背南海基本事实。“仲裁庭”越权审理、枉法裁判，所作“裁决”非法无效。中方不接受、不承认该“裁决”，不接受任何基于该“裁决”的主张和行动，中国在南海的领土主权和海洋权益在任何情况下不受该“裁决”影响。菲律宾“海洋区域法”将中国黄岩岛和南沙群岛大部分岛礁及相关海域非法纳入菲方海洋区域，严重侵犯中国领土主权和海洋权益，中方坚决反对。

孙磊说，南海是世界上最安全、最自由的航道之一，南海航行和飞越自由从来不存在任何问题。中方一贯尊重并支持各国依据国际法在南海享有的航行和飞越自由，但坚决反对打着“航行自由”旗号侵犯中国的主权和安全。菲律宾“群岛海道法”多处与国际法规定的国际规则不符，损害各方航行自由权利。

孙磊表示，当前南海局势总体稳定。但美国持续强化南海军事部署和行动，挑唆激化矛盾分歧，是南海最大安全挑战。中国坚持同直接当事国通过谈判协商和平解决争议，同东盟国家全面有效落实《南海各方行为宣言》，积极推进“南海行为准则”磋商，共同维护南海的和平与稳定，共促地区发展繁荣。

12月8日，重载群组列车在包神铁路集团万水泉南站南场试验开行。12月8日，7列5000吨级货运重载列车在位于内蒙古包头市的包神铁路集团万水泉南站南场实现自动解编、有序进站，成功实现世界首列3.5万吨级重载群组列车试验开行。 新华社发

事关工业产品生产许可证

市场监管总局发布两项新规

新华社北京12月9日电（记者 赵文君）记者9日从市场监管总局获悉，工业产品生产许可证实施细则通则、钢筋混凝土用热轧钢筋等24种工业产品生产许可证实施细则近日发布，将于2026年4月1日起实施。

据介绍，这两项新规旨在推进生产许可证制度顺利实施，将规范指导生产企业申请取证、专业技术机构开展实地核查、市场监管部门审批发证等工作。

工业产品生产许可证实施细则通则进一步明确了审批流程和时限要求，提出落实主体责任和质量安全追溯要求，增加“建立质量安全管理制度、质量安全追溯制度”的规定。

钢筋混凝土用热轧钢筋等24种工业产品生产许可证实施细则聚焦产品质量安全，完善了建筑用钢筋、水泥、电线电缆、人造板、危险化学品等5类产品细则中的产业政策要求，对建筑用钢筋等产品的生产设备和检验检测设备要求进行完善，优化涉及安全的检验检测项目。

市场监管总局表示，将指导各级市场监管部门、技术机构、检验检测机构严格按照相关要求开展检验检测、受理、审查和审批等工作，切实保障重要工业产品质量安全。

商务部

推动零售业转向品质驱动、服务驱动

新华社北京12月9日电（记者 谢希瑶）商务部副部长盛秋平9日表示，“十五五”时期，要把零售业作为培育完整内需体系、做强国内大循环的关键着力点，推动行业转向品质驱动、服务驱动，实现高质量发展。

全国零售业创新发展大会9日至10日在北京举行。盛秋平在会上表示，当前零售业在网点布局、供需适配、线上线下平衡等方面还需进一步加强。要坚持诚信经营，以高品质商品和服务赢得消费者青睐，推动商业设施从空间租赁转向场景运营、生态构建，提升可持续发展水平。要学习推广胖东来等企业好经验好做法，加快转型提升。要更加注重下沉市场，发展新业态新模式新场景，激发消费潜力。要引导线上线下各取所长、各美其美，推动流量互导、体验互补、数据互通、供应链协同，实现深度融合、相互依存、共赢共生。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造市场公平竞争环境。

记者从会上获悉，“十四五”以来，零售业对促进消费和投资的贡献巨大。2024年全国社会消费品零售总额同比增长3.5%。2025年前三季度，限额以上零售业单位中便利店、超市、百货店、专业店、品牌专卖店零售额，同比分别增长6.4%、4.4%、0.9%、4.8%、1.5%。

去年以来，商务部推动零售业创新提升工程，38个试点城市积极推动存量商业设施“一店一策”改造。商务部、财政部先后确定现代商贸流通体系建设试点40个、消费新业态新模式新场景试点50个、国际化消费环境建设试点15个，支持包括零售业在内的商贸流通项目，带动投资效益显著。

31个省（区、市）及新疆生产建设兵团商务主管部门有关负责人，以及有关行业协会、研究机构、金融机构、企业代表约100人参会。

神舟二十一号航天员乘组圆满完成第一次出舱活动

新华社北京12月9日电（记者 李国利 刘艺）神舟二十一号航天员乘组9日圆满完成第一次出舱活动，完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照等任务。

据中国载人航天工程办公室介绍，12月9日18时45分，经过约8小时的出舱活动，神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下充分发挥人在舱外第一现场的能动作用，顺利完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照、空间站空间碎片防护装置安装、温控适配器多层罩更换等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回问天实验舱，出舱活动取得圆满成功。指令长张陆时隔两年半再度漫步太空，航天员武飞成为我国目前执行出舱任务的最年轻航天员。

按计划，神舟二十一号载人飞行任务期间还将实施人员和应用载荷出舱活动，开展科学实验与技术试验，并视情由航天员乘组对神舟二十号飞船受损舷窗进行防护处置。

多彩校园“体育节”

12月9日，在广西南宁市滨湖路小学教育集团滨湖校区，学生在“体育节”开幕式上表演团体操。12月9日，广西南宁市滨湖路小学教育集团滨湖校区举行2025年秋季“体育节”开幕式，全校师生以独具特色的团体操表演，生动诠释体育、艺术与思政教育的深度融合，使校园文化与体育运动和谐同美，展现团结奋进、朝气蓬勃的精神风貌。 新华社记者 陆波岸 摄

我国首个国家级陆相页岩油示范区建设任务全面完成

据新华社乌鲁木齐12月9日电（记者 顾煜）中国石油集团12月9日发布消息，我国首个国家级陆相页岩油示范区——新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区今年原油产量突破170万吨，标志着其国家级示范工程建设任务全面完成。

页岩油是国际上公认的极难开采的非常规油气资源。吉木萨尔页岩油藏具有埋藏深、渗透率极低等特点，勘探开发面临多项世界级技术挑战。新疆吉木萨尔国家级陆相页岩油示范区于2020年经国家能源局、自然资源部联合批复设立，面积达1278平方公里，资源量超过10亿吨。

“2020年以来，我们累计新钻井472口，压裂451口井，推动示范区年产量从2019年的11.6万吨增产到今年的170万吨以上，今年提前22天完成产量任务。”中国石油新疆油田吉庆油田作业区经理杜雪彪介绍，示范区由新疆油田与吐哈油田联合开发，根据规划，至2025年示范区建成，其中，新疆油田完成年产量140万吨、吐哈油田完成年产量30万吨。

立陶宛宣布进入国家紧急状态

新华社维尔纽斯/明斯克12月9日电（记者 薛东梅 陈汀）据立陶宛政府网站9日公布的消息，鉴于“携带违禁品的气球从白俄罗斯放飞至立陶宛境内”，持续威胁国家安全，立陶宛政府宣布即日起全国进入国家紧急状态。白俄罗斯总统卢卡申科当天说，立陶宛指控不实，“把事情政治化”，试图挑起冲突。

立陶宛政府网站显示，该国总理鲁吉尼埃内表示，“在应对白俄罗斯混合袭击时，我们必须采取最严厉的措施，保卫受袭击影响最严重的地区。所有相关机构正在携手合作，防止‘走私气球’带来的威胁”。

立陶宛内务部长孔德拉托维丘斯说：“宣布进入（国家）紧急状态后，我们将能更紧密合作，士兵将获得某些特殊权利，使他们能更有效地与内务部官员一起行动。”

波罗的海通讯社报道称，近几个月来，来自白俄罗斯的香烟走私者放飞的气象气球十余次干扰立陶宛首都维尔纽斯的机场运营，第二大城市考纳斯的机场也曾遭类似干扰。

据立陶宛政府机构发布的统计数据，今年已有599个“走私气球”和197架无人机进入立陶宛领空，导致320个航班延误，造成机场关闭累计近60小时。

卢卡申科9日召开白俄罗斯安全理事会会议讨论国防和安全问题。卢卡申科指出，立方指控不实，“把事情政治化”，试图挑起冲突。他表示，白俄罗斯愿在所有领域和各国建立正常关系，呼吁立陶宛“坐到谈判桌前讨论问题”。

2025年德国企业破产数量升至十多年来新高

新华社柏林12月8日电（记者 车云龙）德国信用报告机构“信贷改革”公司8日发布报告说，受国内经济持续疲软和经济政策不稳定影响，2025年德国企业破产数量比前一年增加8.3%至2.39万家，是自2014年以来最高水平。

报告显示，德国多个主要经济领域企业破产增多。其中，制造业和贸易领域企业破产数量增幅均超过10%；服务业破产数量最多，达1.4万家，比前一年增长8.4%。

“信贷改革”公司经济研究主管帕特里克-路德维希·汉奇表示，许多企业负债水平高、融资困难，同时还要承受能源价格高企和繁琐监管等压力。这些因素对中小企业造成的冲击尤为强烈，部分企业难以维系经营。

报告显示，2025年企业破产主要集中在员工人数不超过10人的小型企业，数量约为1.95万家。

“信贷改革”公司首席执行官贝恩德·比托警告说，鉴于德国经济竞争力持续减弱等因素，预计企业破产数量仍将继续上升。