

# 做好“加减乘除”四篇文章 以高水平法治护航民营经济高质量发展

法治是最好的营商环境。今年以来,市司法局深入贯彻《中华人民共和国民营经济促进法》和省委、省政府《关于促进民营经济发展壮大的实施意见》等要求,针对我市民营企业多、制造业集聚、行业龙头凸显的特点,充分发挥司法行政职能作用,全力做好“加减乘除”四篇文章,持续优化法治化营商环境,为全市民营经济高质量发展提供坚实的法治保障。

## 一、“加”强制度供给保障,厚植民营企业发展沃土

强化制度保障,实施优化法治化营商环境“十三项措施”,出台以高水平法治支撑和服务新质生产力发展的“十项措施”,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。聚焦融入服务全国统一大市场,开展行政规范性文件清理专项行动,清理平等对待企业的规范性文件,全力破除制约企业发展的制度壁垒。全面推进政府依法决策,加大对涉企重大行政决策的合法性审查力度,参与审核政府合同、协议等100余件。出台加快提

升涉外法律服务能力“十项措施”,以优质服务护航企业“出海”,办理涉外公证6394件,为全市180余家外贸企业提供涉外法律服务1020件次。实施服务保障民营经济高质量发展“十项措施”,组织律师服务团深入长垣市、高新区,为200余家民营企业宣传解读《中华人民共和国民营经济促进法》。

## 二、“减”少涉企执法频次,持续优化法治化营商环境

高位统筹推进规范涉企行政执法“五项行动”,市委常委会、市政府常委会专题研究部署,系统谋划推进涉企行政执法检查等5项重点任务,成立由副市长任组长的规范涉企行政执法“五项行动”工作专班,建立“周调度、月推进、季通报”工作机制,整治涉企乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封问题,形成“专班统筹抓总、司法行政牵头、部门协同落实、市县一体联动”的工作格局。深入推进服务型行政执法,全面推行包容审慎监管“四张清单”制度,全市共办理免罚、减轻处罚、从轻处罚案件8万余件。

加大专项监督与个案监督力度,创新开展“伴随式”执法监督42批次,实现对涉企行政执法活动的全方位、全流程、常态化、长效化监督,全市涉企检查次数同比下降27.59%,营造了“无事不扰”的发展环境。市政府新闻办公室举行新闻发布会,介绍全市规范涉企行政执法“五项行动”开展情况。

## 三、释放服务“乘”数效应,提升公共法律服务质效

建立企业法律服务绿色通道,在公共法律服务中心和“12348”公共法律服务热线平台设立涉企服务专席,在全市率先建成投用公共法律服务24小时自助区,市场主体提供全方位优质法律服务。深化开展民营企业“法治体检”活动,37个法律服务团队的190名律师为300余家民营企业开展“法治体检”,帮助企业建立健全法律风险预警机制。扎实开展“公证规范优质”行动,全市10家公证机构全部设立涉企服务窗口,办理涉企公证1359件。常态化开展“送法进企业”活动,组织律师服务团深入经开

区,为100余家民营企业宣传解读新修订的《中华人民共和国公司法》,与企业经营管理人员面对面交流,助推企业依法决策、依法经营、依法管理。

## 四、化解矛盾消“除”风险,营造安定有序的发展环境

坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入开展“化项目纠纷、促企业发展”人民调解专项活动,聚焦合同签订、劳动争议、生产经营等,常态化开展涉企矛盾纠纷排查,依法妥善化解涉企矛盾纠纷1500余件。发挥行政争议化解解纷争议主渠道作用,畅通“现场+网络+邮寄”申请渠道,优化涉企行政复议受理程序,推动涉企行政争议实质性化解,全市新收涉企行政复议案件91件,为企业挽回经济损失73.37万元。充分发挥仲裁高效、灵活、公正的制度优势,为企业提供优质、高效的仲裁调解服务,共受理涉企仲裁案件331件。深入开展维护新就业形态劳动者合法权益法律援助“安心行动”,推动新就业形态高质量发展与劳动者权益保障互促互进。(刘琼琼)

## 诈骗形式翻新 智慧防范破局

本报讯 今年以来,电信网络诈骗犯罪呈现“线上深度洗脑+线下现金交割”的新套路,诈骗分子先是线上冒充公检法机关工作人员,以受害人资金“涉嫌洗钱犯罪”为由,采取恐吓等手段,要求受害人将名下资金提现后交由冒充公检法机关工作人员的“线下取钱人”,以达到骗取钱财的目的。

日前,市公安局牧野分局刑侦侦查大队接到群众报警,报警人称被人冒充公检法机关工作人员诈骗。经询问得知,诈骗分子在某网络平台添加报警人好友后,谎称报警人涉嫌帮助他人“洗黑钱”,要求其将名下资金取现后交给指定人员“进行资金清查”。报警人信以为真,按照对方要求将名下资金取现后交给了自称公检法机关工作人员的陌生人。

接警后,办案人员在市公安局相关部门的大力支持下,锁定韩姓男子具有重大作案嫌疑。经分析研判,发现该男子已流窜至安徽省合肥市。为避免群众财产遭受更大损失,民警连夜驱车赶往合肥市,在当地警方的配合下,将嫌疑人韩某某抓获归案。

经审讯,韩某交代,自今年10月起,其按照上线要求,流窜于山东、河南、安徽等地,冒充公检法机关工作人员,将受害人被骗资金当面取走并转交给上线,完成涉诈资金转移。目前,该案件正在进一步侦办中。

**警方提醒:**  
公检法机关绝不会通过网上办案、电话办案等方式处理案件,更不会要求转账汇款、取现或提供验证码;不存在所谓的“安全账户”或“资金清查”,凡是以涉案为由要求转账、取现的,均为诈骗;公检法机关不会要求群众提取现金、购买黄金后,进行上门取件或邮寄至指定地址等操作;接到自称公检法机关工作人员的电话,切莫慌张,务必和家人核实情况后,再决定是否报警。若发现被骗,要及时报警。(刘志强)

## 警民同心昼夜联动 走失老人安全回家

11月30日,新乡县公安局民警接连上演暖心救援,帮助两名走失老人平安回到家中,让这个寒冷的日子涌动着警民同心的温情。

### 跨区域联动,民警暖心促团圆

11月30日上午9时10分,朗公庙派出所接到110指令:群众闫某称在后庄村北边发现一名走失老人,无法说清姓名、家庭住址及家人信息。接到指令后,四级高级警长白有磊、民警蔡玉琛等迅速驱车赶往现场。

见到老人后,民警尝试沟通了解情况,但老人言语不清,救助工作一时陷入僵局。为尽快确认老人身份,民警在刑警大队的技术协助下,最终确定老人为姜某,系驻马店市上蔡县人。循着这一线索,民警随即启动跨区域联动机制,通过110报警服务中心先后与驻马店市公安局、上蔡县公安局取得联系,并通过当地派出所值班民警联系到姜某所在村党支部书记,获悉其全家近年一直在新乡务工。民警

又查询走失报备信息,果然发现了姜某家属的寻人报案。在有关警种的协助下,老人的女儿、女婿、儿子先后打来电话,经微信核实信息后,家属火速赶往朗公庙派出所。见到家人的那一刻,患有小脑萎缩的姜某激动得热泪盈眶,紧紧拉住家人的手不愿松开。据家人讲述,老人当天上午从卫滨区平原镇的家中外出后不慎走失,全家人四处寻找,心急如焚。

### 寒夜急寻,警民携手助八旬老人回家

夜色渐浓,寒意愈烈。11月30日晚,翟坡派出所接到辖区某村群众紧急求助:村内有一位陌生老人独自徘徊,神情茫然,疑似走失。“这么冷的天,老人在外多待一分钟就多一分危险!”值班民警王海洋、孙春林深知夜间低温对老人的威胁,接到指令后立即驱车奔赴现场。

到达现场后,民警耐心尝试与老人沟通,但老人年事已高、言语不清,无法提供家庭住址、家属联系方式等

关键信息。为避免老人受冻,民警搀扶老人坐进车内并安抚其情绪,现场启用警务平台查询老人身份信息,周边热心群众也主动为老人送来食物,警民同心织就了一张暖心防护网。

经过不懈努力,民警最终确认老人系卫滨区某村村民崔某。经与卫滨区属地派出所联系得知,老人家属早已焦急万分,并已在当地公安机关报备。信息核实无误后,民警驱车将老人安全送至属地派出所。“多亏了你们及时帮忙,不然这么冷的天,老人在外真不知道会发生什么。”见到老人平安归来,家属激动地紧紧握住民警的手连连道谢。

冬寒虽烈,警暖人心。无论是白昼里的跨区域联动,还是寒夜中的紧急救助,新乡县公安局民警始终以民为本、快速响应,全力为群众排忧解难,让警民同心的温暖照亮寒冬里的每一段归途。

(单积盛)



近日,市公安局卫滨分局积极开展集中普法宣传活动,将法律知识送到群众身边,营造尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的浓厚氛围。图为法制部门民警向群众宣传法律常识。

吕永强 摄

## 市公安局凤泉分局宝山东路派出所 上门办证解民忧 贴心服务暖人心

**本报讯** 近日,市公安局凤泉分局宝山东路派出所社区民警贾兰在开展常态化入户走访工作时,践行“人民公安为人民”的宗旨,主动为辖区一名行动不便的居民提供上门服务,获得当事人及家属的高度赞誉。

11月初,贾兰走访建材社区时,接到一名居民的求助。该居民原有身份证即将到期,但因身患疾病、长期行动不便,无法前往户籍窗口办理换证业务,此事成了困扰其多日的难题。了解情况后,贾兰积极联系社区居委会工作人员,共同商定上门服务时间,形成“警社联动、合力助民”的良好工作格局。

次日,民辅警携带相关设备,会同社区工作人员来到居民家中。他

们耐心帮助居民整理仪表、选择背景、调整光线,顺利完成身份证照片采集和信息核对等全部流程。待身份证制作完成后,贾兰第一时间领取证件,再次上门将崭新的身份证交到居民手中。居民连声道谢:“真是太感谢咱们民警了,实实在在为我们老百姓解决了困难!”

此次上门办证服务,是凤泉分局宝山东路派出所深化“我为群众办实事”实践活动的具体体现。贾兰用实际行动将便民服务从“窗口”延伸到“家门口”,变“被动服务”为“主动上门”,不仅切实解决了特殊群体的办证难题,而且拉近了警民距离,展现出公安机关服务人民、心系群众的良好形象,为平安社区建设注入温暖力量。(张渭佳)



2025年12月4日是第十二个国家宪法日。为大力弘扬法治精神,掀起学习宣传宪法热潮,12月4日上午,获嘉县组织开展“国家宪法宣传日集中宣传一条街”活动,为全县群众献上一场内容丰富、形式多样的法治宣传盛宴。

杜小燕 秦鑫 摄

## 延津县综治中心 用心化矛盾 用情解纠纷

**本报讯** 2025年,山东籍男子赵某在我市与王某相识后,隐瞒自己已婚且育有两名子女的事实,以“未婚”身份与王某确立恋爱关系。相处期间,两人累计产生17万余元共同花销。

然而,随着赵某已婚的真相意外败露,得知实情的王某悲痛不已,当即决定与赵某断绝关系。不久后,赵某的妻子也知晓了丈夫的这段婚外情,遂向法院提起诉讼,要求王某全额退还恋爱期间的各项花销。倍感委屈的王某在走投无路之际,前往延津县综治中心寻求帮助。

接到求助后,延津县综治中心迅速启动多部门联动机制,由公共法律服务中心麦香调解室金牌调解员李怀陆、裴文静,联合诉讼服务中心法官王霞组成专项调解小组,秉持“统一受理、分类流转、依法办理”的原则推进

化解工作。为精准掌握事件全貌,调解小组通过实地走访、多方取证,详细核对了赵某和王某的恋爱经过、共同花销明细等关键事实。考虑到赵某户籍地不在本地,为避免矛盾进一步恶化,调解小组放弃中午休息时间,从清晨持续调解至下午。调解人员既“动之以情”耐心安抚双方,缓解对立态势;又“晓之以理”细致释法明理,清晰阐释相关法律规定,引导当事人理性看待纠纷。调解过程中,调解人员始终尊重客观事实,兼顾双方合理诉求,积极寻找利益平衡点,逐步化解抵触情绪。

经过调解人员的耐心沟通协调,双方最终达成和解共识,现场签订调解协议并完成履行,成功避免了矛盾升级。

(张耀文 李怀陆)

## 巨额贷款惊险“旅行” 卫滨警方跨市追回

**本报讯** 近日,市公安局卫滨分局刑侦大队以高度的责任感和专业的侦查能力,成功为辖区一企业追回因车辆纠纷被意外拖走的36万元巨额贷款,赢得企业赞誉。

日前,辖区某企业会计史女士紧急求助,称公司一辆装有36万元货款的汽车被拖走,情况万分紧急。接报后,卫滨分局刑侦大队民警王雪霁、侯玉钊、赵显涵及辅警孙建鹏立即赶赴现场。面对焦急万分的史女士,民辅警沉着冷静,一面耐心安抚其情绪,一面迅速厘清事件脉络。

经初步了解,该事件背后涉及经济纠纷,但车上所载的巨额贷款必须

尽快追回。民辅警争分夺秒开展工作,对车辆最后停放位置进行细致勘查,并第一时间调取周边所有可用监控视频。经过数小时的努力,民辅警成功捕捉到拖车的影像及其驶离方向。凭借丰富的办案经验,民辅警对车辆轨迹进行深度分析研判,克服线索中断等困难,最终精准锁定拖车及贷款已转移至省内某市。

为最大限度保护企业利益,民辅警赶往省内某市,迅速找到相关方。经民辅警耐心细致的沟通协调,最终成功将36万元货款全部追回,为企业挽回重大经济损失。

(吕永强)

## 冬夜救助走失者 民警暖心护平安

**本报讯** 近日,市公安局凤泉分局宝山东路派出所民辅警在夜间巡逻中,成功救助一名精神异常走失人员,以实际行动践行“冬春守护”行动要求,守护群众生命财产安全。

当日晚上,民辅警按行动部署开展夜间巡逻,行至辖区某路口时,发现一名男子独自徘徊、神色恍惚。民辅警上前交流询问,察觉该男子精神状态异常,无法说清个人身份及家庭住址,且衣着单薄,存在安全隐患。为防

止发生意外情况,民辅警立即将男子带回派出所值班室,为其送上热水和食物,耐心安抚其情绪。

随后,民辅警一边尝试从男子的只言片语中寻找线索;一边通过警务平台开展信息查询,并联系周边派出所协助核查。经过数小时的不懈努力,民辅警最终确认该男子的户籍信息,并成功联系上当地派出所及男子家属。当晚,该男子被家属和当地民警安全接回。(张渭佳)

## 《安全生产违法行为行政处罚办法》解读

《安全生产违法行为行政处罚办法》于2025年11月24日经应急管理部第29次部务会议审议通过,自2026年2月1日起施行。

### 一、出台背景与目的

随着安全生产工作进入攻坚阶段,安全生产违法行为日益多样化、复杂化和隐蔽化。该办法的出台旨在更好地适应当前安全生产行政执法工作的需要,依法惩治安全生产违法行为,严格规范安全生产行政处罚程序,保护公民、法人和其他组织的合法权益。

### 二、适用范围、执法主体与执法原则

**适用范围:**生产经营单位及其有关人员在生产经营活动中违反有关安全生产的法律、法规、规章、国家标准、行业标准和规程的行为,都属于该办法所规范的安全生产违法行为。

**执法主体:**县级以上人民政府应急管理部門负责对本行政区域内生产经营单位的安全生产违法行为实施行政处罚;矿山安全监察机构依照本办法和《煤矿安全监察行政处罚办法》等有关部门规章,对煤矿、煤矿企业等生产经营单位及其有关人员的安全生产违法行为实施行政处罚。如果有法律、法规、规章对

安全生产违法行为行政处罚的程序另有规定的,则从其规定。

**执法原则:**对安全生产违法行为实施行政处罚,遵循公正、公开的原则。应急管理部门及其行政执法人员实施行政处罚应当以事实为依据,与安全生产违法行为的事实、性质、情节及社会危害程度相当;同时,处罚结果要向社会公开,接受公众监督;坚持处罚与教育相结合,不仅要对违法行为进行制裁,还要通过处罚达到引导公民、法人或者其他组织自觉守法的目的,促使生产经营单位及其有关人员认识到安全生产的重要性,主动遵守安全生产法律法规。

### 三、主要内容

**管辖规定:**一般安全生产违法行为由属地应急管理部门管辖。中央企业及其所属企业、有关人员的安全生产违法行为的行政处罚,由安全生产违法行为发生地的设区的市级以上人民政府应急管理部門管辖。暂扣或者吊销有关许可证件、暂停或者撤销有关执业资格、岗位证书和降低有关资质等级的行政处罚,由发证机关决定。其中,暂扣有关许可证件和暂停有关执业资格、岗

位证书的期限一般不得超过6个月;法律、行政法规另有规定的,从其规定。

**程序规范:**应急管理部门应当依法对行政处罚的实施机关、立案依据、实施程序和救济渠道等信息进行公示。应当及时告知当事人违法事实,并采取信息化手段或者其他措施,为当事人查询、陈述和申辩提供便利,不得限制或者变相限制当事人享有的陈述权、申辩权。安全生产行政处罚应当由两名以上具有行政执法资格的安全行政执法人员实施,法律另有规定的除外。安全生产行政执法人员应当依照有关规定参加执法培训和考核,取得执法证件。

**行政处罚种类:**该办法规定了九类行政处罚措施,包括警告、罚款、没收违法所得、责令停产停业整顿、责令停止建设、暂扣或吊销许可证、关闭生产经营单位等。其中,行政拘留由公安机关执行,

关闭决定需报县级以上人民政府批准。

**当事人权利:**生产经营单位及其有关人员对应急管理部门作出的行政处罚,依法享有陈述权、申辩权;对行政处罚不服的,有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼;因应急管理部门违法给予行政处罚受到损害的,有权依法提出赔偿要求。

该办法的公布实施,是健全安全生产法律法规规章体系,加快形成规范有序的安全生产法治秩序的重要环节;对于惩治安全生产违法行为,规范安全生产行政处罚,促进安全生产状况稳定向好具有重要意义;为安全生产行政执法提供更加明确、具体的依据和规范,能有效提升执法的公正性和权威性,有力打击各类安全生产违法行为,进一步保障人民群众生命财产安全和社会稳定发展。

(陈瑜昕)

