

# 优化外商投资产业结构和区域布局 更大力度吸引外资

## ——解读《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》

□新华社记者 魏玉坤

国家发展改革委、商务部近日发布《鼓励外商投资产业目录(2025年版)》。为何出台鼓励目录?鼓励目录有哪些变化?国家发展改革委新闻发言人24日进行了解读。

问:鼓励目录出台的背景是什么?  
答:党中央、国务院高度重视更大力度吸引和利用外资工作,对修订扩大鼓励外商投资产业目录作出重要部署。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,国家发展改革委会同商务部等有关部门启动了鼓励目录修订工作。

在修订过程中,我们广泛听取并吸收了外商投资企业、外商商协会、行业协会、相关专家和有关部门、地方的意见,并通过网上公开征求意见等方式听取社会各界意见。对各方面提出的许多建设性意见建议,我们认真研究后予以采纳。经国务院同意,国家发展改革委、商务部修订出台了鼓励目录。

问:修订出台鼓励目录总体考虑是

什么?

答:鼓励目录是我国重要的外商投资促进政策,也是重要的外资产业和区域政策。修订出台鼓励目录是更大力度吸引和利用外资的重要举措。

外商投资法规定,国家根据国民经济和社会发展的需要,鼓励和引导外国投资者在特定行业、领域、地区投资。外商投资法实施条例明确,国家根据国民经济和社会发展的需要,制定鼓励外商投资产业目录,列明鼓励和引导外国投资者投资的特定行业、领域、地区。本次修订总的考虑是落实党中央、国务院稳外资决策部署,引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域,以及中西部和东北地区。

问:与上一版相比,鼓励目录主要有哪些变化?

答:鼓励目录总条目共1679条,与2022年版相比净增加205条,修改303条。其中,全国鼓励外商投资产业目录共619条,增加100条、修改131条;中西部等地区外商投资优势产业目录共

1060条,增加105条、修改172条。

主要变化有:一是鼓励引导外商投资先进制造业。全国目录新增或扩展终端产品、零部件、原材料等领域有关条目,提升产业链供应链发展水平。二是鼓励引导外商投资现代服务业。全国目录新增或扩展商务服务、技术服务、科学研究、服务消费等领域有关条目,促进服务业高质量发展。三是鼓励引导外商投资中西部地区、东北地区和海南省。结合各地资源禀赋、特色优势和产业发展实际,扩大地区目录鼓励范围。通过进一步优化对外商投资的方向性引导,持续提高引资质量,不断完善外商投资在国内的区域布局。

问:下一步,国家发展改革委将如何做好更大力度吸引和利用外资工作?

答:2025年版鼓励目录于2026年2月1日施行,2022年版鼓励目录同时废止。鼓励目录的出台展示了我国扩大国际合作的积极态度,有利于进一步稳定外商投资预期和信心。

下一步,国家发展改革委将会同有关部门加强指导和协调,抓好政策措施

落实工作。同时,将多措并举为外商来华投资营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,让更多跨国公司更好分享中国发展机遇。

一是以点带面扩大外资流入。发挥重大外资项目工作专班作用,开辟绿色通道压茬推进前八批项目建设。加快推出新一批重大外资项目,统筹协调解决项目涉及国家层面的用地、用海、环评、能耗等问题,进一步发挥重大外资项目示范带动作用。

二是不断提高外资企业满意度。开展服务外资企业专项行动,多种渠道了解并推动解决企业在投资落地、生产经营中面临的问题和诉求。加强与外国投资者、外资企业、外商商协会沟通交流,及时听取意见建议,为外商在华投资依法提供便利。

三是搭建中外企业投资合作对接平台。适时组织开展国际产业投资合作对接活动,为外商来华投资和地方开展外商投资促进工作搭建平台,推动更多项目洽谈签约。

新华社北京12月24日电

## 多部门部署开展网售工业产品质量安全专项治理行动

新华社北京12月24日电(记者 赵文君)市场监管总局、中央网信办、工业和信息化部、公安部等十四部门近日联合印发《网售工业产品质量安全专项治理行动方案(2025—2027年)》,部署开展网售工业产品质量安全专项治理行动,全面提升网售工业产品质量安全水平。

这是记者24日从市场监管总局

获悉的。行动方案提出,力争到2027年底,基本建立网售工业产品质量安全监管长效机制,网络交易经营者质量安全主体责任进一步压实,“源头可溯、过程可控、风险可防、责任可究”的质量安全监管体系基本形成,网售工业产品质量安全水平大幅提升。

行动方案明确了诸多治理措施,其中包括强化重点产品信息源头审

核、开展网络动态排查监测、建立网售产品质量监督抽查结果排名和通报机制、建立直播营销主体信息库和直播电商监测信息系统等。

行动方案还提出,推动政府部门开放其许可和公共数据信息,为电商平台开展信息核验、平台治理提供支持,探索构建生产源头赋码、平台验码亮码、消费者识码用码机制。

## “雪假”:青少年赴冰雪之约



12月24日,呼伦贝尔额尔古纳市第三小学学生参加拔河赛。内蒙古呼伦贝尔市自12月24日至28日给1至8年级学生放5天“雪假”,其间无课堂教学和书面作业,鼓励学生积极参加各类户外冰雪运动、研学活动。

新华社发(康文魁 摄)

### 高新区振中街派出所

## 多维发力提质效 暖心服务惠民生

□新乡日报全媒体记者 孙保军  
通讯员 高创

今年以来,高新区振中街派出所从便民服务、治安管控等多方面精准发力,以贴心举措破解民生难题,用严格监管消除安全隐患,为辖区高质量发展与居民安居乐业保驾护航。

户政服务“小提升”优化营商环境“大环境”

在持续深化“放管服”改革、优化营商环境过程中,振中街派出所户籍窗口秉持“群众利益无小事”的理念,着力打造“亲民、便民、为民”的服务窗口,持续提升服务效能,让政务服务有“速度”、更有“温度”。

近日,辖区居民卢女士到户籍窗口咨询户口注销事宜,因担忧户口注销影响自身工作,情绪较为激动。户籍民警邓婷婷耐心倾听卢女士的诉求与困惑,给她讲解重复户口注销后,公安机关出具证明材料,让卢女士留下联系方式安心回去工作,调

查核实后会及时通知她处理意见。随后,邓婷婷联系濮阳警方核对了卢女士双重户口情况,确定了处理意见后,随即通知卢女士前往濮阳市处理户口问题,并细致讲解了重复户口注销的政策规定、办理流程及所需材料。卢女士顺利办完手续后,来到户籍窗口送上锦旗表示感谢。

振中街派出所始终聚焦群众急难愁盼问题,以高效贴心的服务,生动诠释了公安干警的为民初心与责任担当。户籍窗口的小小举措,化作便民服务的融融暖意,用实打实的行动,提升群众的获得感、幸福感、安全感。

加强治安管理 筑牢安全屏障

为进一步优化营商环境,加强对辖区重点场所管理,维护良好的社会治安秩序,近日,振中街派出所组织召开重点场所管理工作会议,辖区商超、酒店、娱乐场所、寄递物流等重点场所负责人参会。

会议通报辖区内重点场所发案情况,分析研判当前行业场所中存在的突

出问题,就有效预防各类案件、排除安全隐患对重点场所负责人进行培训,要求深入落实各项安全管理制度,杜绝为各类违法犯罪行为及“盗抢骗”活动提供便利条件,对检查出的问题隐患及时进行整改,把安全放在首位,将各类隐患消灭在萌芽状态。

会议强调,一是要规范经营行为,严格按照相关法律法规要求,做好人员登记、信息报送等工作,坚决杜绝“黄赌毒”等违法犯罪活动。二是要文明服务,讲究职业道德,发现违法犯罪线索要第一时间向派出所举报。三是要加强内部安全防范,定期开展自查自纠,及时消除各类安全隐患。四是要要求社区与警务联动,对场所负责人做好常态化安全教育培训,提升辖区重点场所负责人的治安管理与安全防范综合意识,为辖区安全稳定奠定坚实基础。

下一步,振中街派出所将持续保持对安全管理工作的高压态势,定期开展排查整治,不断完善安全管理长效机

制,为高新区高质量发展创造安全稳定的环境。

上门办证暖民心 便民服务“零距离”  
振中街派出所主动延伸户籍服务触角,常态化开展上门办证服务,既高效解决群众燃眉之急,更以精准便民举措为辖区营商环境提质增效赋能。

近日,振中街派出所桂苑警务室在入户走访中获悉,一市民因意外事故导致伤残、行动不便,身份证已到期。民警携带专用办证设备上门服务,对仔细核对户口簿、身份证信息,到现场拍照采集,全程高效规范,不到半小时便完成全部信息采集与登记工作。临走前,户籍民警张佳告知家属证件办理流程,并承诺证件制作完成后将第一时间送达。“真没想到民警同志能专程上门办证,真是帮我解决了大难题,太感谢你们了!”这名市民紧握着民警的手连声道谢。

振中街派出所将持续深化便民措施,把服务做到群众心坎上,以实干护航民生,助力营商环境提质增效。

## 用好“政策+改革”,海南自贸港启航

罗珊珊

12月18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关,步入建设新阶段。

回望来时路,一组亮眼数据勾勒出海南对外开放的“加速度”:近5年,海南实际使用外资1025亿美元,不仅实现年均14.6%的增长,更创下了5年吸引外资超之前32年总和的成绩。

在全球经济复苏乏力、贸易保护主义抬头的背景下,海南利用外资为何能实现跃升,书写中国开放型经济的新答卷?

答案藏在12月11日闭幕的中央经济工作会议给出的方法论里——“必须坚持政策支持和改革创新并举”。在政策支持和改革创新双轮驱动下,海南激活了产业集聚的“乘数效应”,吸引着全球优势资源要素蜂拥而来。

海南吸引外资优势在哪?首先离不开党中央、国务院为其量身定制的自贸港政策体系。2020年6月,《海南自由贸易港建设总体方案》发布,“零关税、低税率、简税制”和“五个自由便利、一个安全有序流动”迅速从纸面落到地面:原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等三项进口“零关税”政策先后出台,加工增值30%内销免关税试行,企业和个人所得税税率“双15%”优惠政策覆盖旅游、现代服务、高新技术等产业,跨境投融资、数据跨境流动等试点相继破冰。

政策支持与改革创新的同频共振,激活了产业发展的一池春水。今年新加坡鹏瑞利集团与海南签约,计划在海南打造集医疗、康复、养生、健康管理于一体的国际高端医养项目,这是海南自贸港引入的首家外商独资医院。5年来,海南立足“三区一中心”的战略定位,通过“政策引方向、创新搭平台、产业聚合力”的发展模式,让外资企业依托海南对接国内外大市场,实现“以海南为支点,做全球生意”的发展愿景。

“必须坚持政策支持和改革创新并举”,不仅是海南自贸港引资跃升的密码,也是中国高水平开放的通用公式。持续用好“政策+改革”这把金钥匙,海南就能在封关之后继续跑出“加速度”,为中国式现代化贡献更多可复制、可推广的“海南经验”。

## 高新区产业发展成就成功入选第十四届河南省开发区高质量发展典型案例

本报讯(新乡日报全媒体记者 孙保军 通讯员 高创)12月17日、18日,以“开放协同 聚势共赢”为主题,由河南日报社、郑州大学、河南省科学院联合主办的第十四届河南省开发区创新生态共建大会在郑州举行。大会公布了第十四届河南省开发区高质量发展典型案例,“产业生态聚‘链’成势 新乡高新区‘飞’出新高度”成功入选。

近年来,高新区产业集群发展态势强劲,形成了以航空航天、汽车零部件、氢能装备制造等为主的装备制造产业,以生物制剂、化学药为主的生物与

新医药产业,以白色家电为主的现代家居产业。其中,生物与新医药产业根基扎实,培育了华兰生物、华兰疫苗、拓新药业3家上市企业和海滨药业、佐今明等知名企业,生物与新医药产业成功入选科技部生物医药创新型产业集群(试点)名单,跻身河南省首批战略性新兴产业集群、河南省未来产业先导园区及河南省最具竞争力产业链20强。下一步,高新区将持续深入贯彻市委、市政府“产业兴市”战略,着力实施产业提质行动,全力推动高新区经济发展再上新台阶。

## 高新区社会事务局 破解特殊儿童入学难题赢赞誉

本报讯(新乡日报全媒体记者 孙保军 通讯员 高创)2024年秋季学期以来,高新区社会事务局积极推进特殊教育保障工作,落地开设2个特殊教育资源班,精准安置18名特殊儿童入校就读,彻底解决了困扰辖区特殊儿童群体的入学难问题,让特殊儿童平等享有优质教育资源。12月23日,特殊儿童家长代表专程送来锦旗,对该局高度重视特殊教育、积极配齐配优特殊教育资源的暖心举措,表达了诚挚的感谢。

据了解,高新区社会事务局积极贯彻落实《河南省“十四五”特殊教育发展提升行动计划实施方案》和《关于进一步加强残疾儿童义务教育阶段随班

就读工作的实施意见》文件精神,在道清路小学西校区筹建特殊教育资源教室,招聘特殊教育专业老师。在教育教学中,坚持以学生为本,根据C-PEP-3评估量表对特殊儿童入学前进行专业评估,根据评估结果对每一名特殊儿童制订专业的个别化教育方案(IEP)。同时,努力营造包容接纳的校园“软环境”,以“全纳、融合、共成长”的核心理念,全力推进特殊教育各项工作。

下一步,高新区社会事务局将继续完善特殊教育支持保障体系,深化教育教学改革,加强教师专业能力建设,营造全社会关心支持特殊教育的良好氛围,让每一个孩子都能享受到公平而有质量的教育。

## 获嘉县位庄乡人大 聚焦民生关切 架起为民“连心桥”

本报讯 近日,获嘉县位庄乡人大聚焦民生关切问题,推动人大代表履职从“建言”转向“实干”,狠抓问题落地落实。

该乡人大依托人大代表联络站,广开渠道听民声。固定每周五为代表接待日,采取“接待日定点接访+田间地头唠家常+小院板凳听意见+线上平台留言反馈”等多元方式,全方位收集农田机井、道路修缮、医保报销等民生诉求。建立“问题清单+办理台账”工作

机制,以闭环、高效办理解民忧。对诉求分类梳理,明确责任主体与办结时限,实行销号管理,严格落实“收集—论证—办理—反馈—监督”全流程闭环管理,确保“事事有回音、件件有着落”。组建“人大代表+村干部+志愿者”帮办队伍,贴心服务暖民心。为独居老人、残疾人提供专属服务,组织人大代表牵头化解邻里纠纷、宅基地矛盾等“老大难”问题,推动农田机井及水渠修缮、背街小巷整改等实事落地。(岳珊珊)

区县新闻热线:13781915838