

# 新乡市第十四届人民代表大会常务委员会公告

第14号

《新乡市传统村落保护条例》已经新乡市第十四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议于2025年10月29日通过,河南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议于2025年12月4日批准,现予公布,自2026年3月1日起施行。

新乡市人民代表大会常务委员会  
2025年12月30日  
**新乡市传统村落保护条例**  
(2025年10月29日新乡市第十四届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过 2025年12月4日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议批准)

**第一条** 为了加强传统村落保护,传承和弘扬中华优秀传统文化,推进乡村全面振兴,根据有关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

**第二条** 本市区域内传统村落的申报、认定、规划、保护和利用,适用本条例。

本条例所称传统村落,是指拥有物质形态和非物质形态文化遗产,具有较高的历史、文化、科学、艺术、社会、经济价值,列入国家级、省级、市级传统村落名录的村落。

本条例未作规定的,适用有关法律、法规的规定。

**第三条** 传统村落保护应当坚持政府引导、村民主体、社会参与、遵循规划先行、保护优先、兼顾发展、活态传承、合理利用的原则。

**第四条** 市、县(市)、区人民政府应当加强对传统村落保护工作的领导,将传统村落保护纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划,解决传统村落保护中的重大问题。

市、县(市)、区人民政府应当根据本地实际情况安排保护资金,列入本级财政预算,用于传统村落资源普查、保护利用、文化传承、基础设施建设维护等工作。

**第五条** 住房城乡建设部门是传统村落保护工作的主管部门,负责对传统村落保护工作的指导、协调和监督管。文化和旅游部门负责指导、监督传统村落内文化资源的保护与利用。

发展改革、民族宗教、公安、民政、财政、人力资源社会保障、自然资源和规划、林业、生态环境、交通运输、水利、农业农村、应急管理、消防救援等部门和机构,按照各自职责共同做好传统村落保护工作。

**第六条** 传统村落所在地乡镇人民政府、街道办事处应当履行下列职责:

- (一)编制、实施传统村落保护发展规划;
  - (二)制定传统村落保护实施方案,组织实施传统村落保护项目;
  - (三)负责传统村落的管理、维护、风貌整治;
  - (四)完善传统村落基础设施、公共服务设施,改善人居环境;
  - (五)依法做好古建筑等文物的保护工作;
  - (六)落实消防安全责任;
  - (七)指导、督促村民委员会做好传统村落保护工作;
  - (八)法律、法规规定的其他职责。
- 第七条** 传统村落所在地村民委员会应当做好下列工作:
- (一)参与传统村落保护发展规划的编制与实施;
  - (二)将传统村落保护发展规划的保护要求纳入村规民约;
  - (三)对有损毁危险的传统建筑进行登记,对已经坍塌、散落的传统建筑构件进行收集、保护,并及时向乡镇人民政府、街道办事处报告;
  - (四)协助做好消防安全工作;
  - (五)劝阻、制止违反传统村落保护

规定的行为,并及时向乡镇人民政府、街道办事处报告;

(六)做好传统村落保护的其他工作。

**第八条** 本市传统村落实行名录管理制度。

申报市级传统村落,由所在地乡镇人民政府、街道办事处推荐,县(市)、区住房城乡建设部门实地调查,市住房城乡建设部门会同有关部门组织专家评审,审核认定后公布。具体申报办法由市人民政府制定。

申报国家级、省级传统村落,按照国家、省规定的条件和程序执行。

**第九条** 县(市)、区住房城乡建设部门应当会同自然资源和规划、文化和旅游、农业农村、财政等部门,做好传统村落普查工作,登记村落基本信息、村域环境、传统村落选址与格局、传统建筑、历史环境要素、非物质文化遗产、文献资料、保护与发展基础资料等内容,按照一村一档、一户一档要求建立传统村落档案和传统建筑档案,并实行动态管理。

**第十条** 县(市)、区人民政府应当在传统村落显著位置设置标识牌。

任何单位和个人不得擅自设置、移动、涂改或者损毁标识牌。

**第十一条** 传统村落所在地乡镇人民政府、街道办事处应当自传统村落名录公布之日起一年内,编制完成传统村落保护发展规划,并报县(市)、区人民政府审批。

编制传统村落保护发展规划,应当经村民会议或者村民代表会议讨论同意,由组织编制机关进行公示,广泛征求专家和公众的意见,公示期不少于三十日。

传统村落保护发展规划审批前,组织编制机关应当按照有关规定报相关部门组织技术审查。

保护发展规划经批准后,县(市)、区人民政府应当自批准之日起三十日内向社会公布。

依法批准的传统村落保护发展规划不得擅自修改;确需修改的,应当按照原审批程序报送审批。

**第十二条** 传统村落保护发展规划应当处理好保护与发展的关系,包括保护范围、保护对象、保护措施、产业布局、活化利用、非物质文化遗产保护传承、人居环境改善等内容,并与相关专项规划相衔接。

根据传统村落空间分布情况,传统村落保护发展规划可以单个编制,也可以多个传统村落集中连片编制。跨乡镇、街道办事处行政区域的多个传统村落集中连片保护发展规划由上级人民政府组织编制并依法审批。

鼓励传统村落保护发展规划与村庄规划合并编制。

**第十三条** 传统村落保护范围划分为核心保护区、建设控制地带和环境协调区,实行分区保护。

核心保护区内,除必要的基础设施和公共服务设施外,不得进行新建、扩建活动。改建、修缮、外部装饰装修建(构)筑物、设置标识等,应当符合传统村落保护发展规划要求,保持材料、体量、风格、色彩与传统村落整体风貌协调一致。

建设控制地带内,新建、改建、扩建、修缮、外部装饰装修建(构)筑物等,应当符合传统村落保护发展规划要求,保持材料、体量、风格、色彩与传统村落整体风貌协调一致,禁止影响核心保护区轮廓线和视觉通廊。

环境协调区内,新建、改建、扩建房屋的,应当根据传统村落保护发展规划总体要求,做好自然环境控制,为核心保护区和建设控制地带提供良好的保护屏障和景观背景。

对保护范围内已经存在的与传统村落整体风貌不相协调的建(构)筑物,可以通过协商依法采取补偿、置换等方式予以改造或者拆除。

**第十四条** 在传统村落保护范围内禁止进行下列活动:

- (一)开山、采石、开矿等破坏传统格局和历史风貌的活动;
- (二)占用传统村落保护发展规划确定保留的园林绿地、林地、湿地、河湖水系、道路等;
- (三)修建生产、储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的工厂、仓库等;
- (四)擅自拆除、迁建传统建筑或者拆卸传统建筑构件;
- (五)其他严重损害传统村落的行为。

**第十五条** 传统村落保护范围内传统建筑的维护和修缮,由所有权人负责;所有权人与使用权人另有约定的,从其约定。

传统建筑所有权人下落不明,且无法定继承人或者合法代理人的,传统建筑所在地村民委员会经过公告满一年无人认领可以依法代管,并承担传统建筑的维护和修缮责任。代管期间,原产权人认领的,予以返还,但原产权人应当偿付维护和修缮等保护管理必要费用。

传统建筑的维护和修缮应当按照传统村落保护发展规划的要求进行,市、县(市)、区人民政府可以给予适当资金补助。

**第十六条** 传统建筑有损毁危险时,所有权人、使用权人或者村民委员会不具备维护和修缮能力的,乡镇人民政府、街道办事处应当采取维护、修缮等保护措施,所有权人、使用权人或者村民委员会应当配合。

与传统建筑毗邻的建(构)筑物的所有权人、使用权人应当对传统建筑的维护和修缮予以配合,并提供必要的便利。

**第十七条** 传统村落保护范围内传统建筑的维护修缮应当遵循修旧如旧的原则,保持传统建筑原有的平面布局、空间特征和建筑特色。鼓励采用传统建造技术、传统建筑材料进行维护和修缮。

在保证结构安全和保持传统建筑风貌的前提下,允许对传统建筑内部进行适当改造,改善居住、使用条件。

住房城乡建设部门、文化和旅游部门应当为传统建筑的修缮和维护提供技术指导与服务。

**第十八条** 传统村落保护范围内的村民房屋,确需保护不宜改建、扩建,不能满足居住需求的,村民可以将宅基地退回村集体后,依法重新申请宅基地。传统村落村民经批准异地建造住宅的,应当与村民委员会依法就原宅基地上的房屋处置达成协议。

**第十九条** 传统村落所在地乡镇人民政府、街道办事处应当制定传统村落防火安全保障方案并组织实施。传统村落核心保护范围内的消防设施、消防通道,应当按照有关的消防技术标准和规范设置。确因传统村落保护需要,无法按照标准和规范设置的,县(市)、区消防救援机构应当会同住房城乡建设、自然资源和规划部门制定相应的防火安全保障方案。

**第二十条** 市、县(市)、区人民政府及有关部门应当将传统村落保护发展与乡村全面振兴相融合,在延续传统生产生活方式的基础上,支持发展特色种植养殖、农产品加工、文化创意、文旅康养等相关产业。

政府资金扶持的产业发项目应当向传统村落倾斜。

**第二十一条** 市、县(市)、区人民政府及有关部门应当扶持有条件的传统村落发展休闲农业、乡村研学、乡村民

宿等乡村旅游相关产业,推动旅游景区建设与传统村落旅游开发有机衔接。

**第二十二条** 文化和旅游部门应当会同相关部门,对传统村落中留存的黄河文化、太行文化、民俗文化、传统手工艺、历史传说等文化资源进行调查、收集、整理、研究,鼓励村民开展传统文化活动,推动传统村落文化遗产活态传承、保护和合理开发利用。

县(市)、区人民政府和乡镇人民政府、街道办事处,应当对传统工匠、民间艺人等传统村落技艺人才开展技艺传承、传播活动,提供必要的支持。

**第二十三条** 鼓励村民委员会利用村民空置或者退出土地、房屋等资源,发展传统村落集体经济,促进传统村落保护发展。

鼓励、支持传统村落村民依法以农村土地(林地)经营权、传统建筑、房屋、资金、劳务等入股的方式参与传统村落保护发展。

鼓励、支持公民、法人和其他组织依法通过投资、捐赠、入股、租赁、提供技术服务等多种方式参与传统村落保护发展。

**第二十四条** 鼓励传统村落较为集中的县(市)、区开展传统村落集中连片保护利用工作。市人民政府应当在政策、资金、基础设施建设等方面,优先支持开展传统村落集中连片保护利用工作的县(市)、区。

开展传统村落集中连片保护利用工作的,县(市)、区人民政府应当组织住房城乡建设、财政、自然资源和规划、农业农村、文化和旅游等相关部门制定保护利用工作方案,以传统村落为点,连片确定保护利用实施区域,统筹基础设施、公共服务设施建设和特色产业布局。

**第二十五条** 违反本条例第十三条第二款规定,在传统村落核心保护区内,改建、修缮、外部装饰装修建(构)筑物、设置标识等不符合传统村落保护发展规划要求,并与村落传统风貌不相协调的,由市、县(市)、区人民政府确定的部门责令停止违法行为,限期恢复原状或者采取其他补救措施;有违法所得的,没收违法所得;造成严重后果的,对单位并处一万元以上十万元以下的罚款,对个人并处五百元以上五千元以下的罚款。

**第二十六条** 违反本条例第十四条第一项至第三项规定的,由市、县(市)、区人民政府确定的部门责令停止违法行为,限期恢复原状或者采取其他补救措施;有违法所得的,没收违法所得;造成无法恢复严重后果的,对单位并处二十万元以上五十万元以下的罚款,对个人并处二万元以上五万元以下的罚款。

违反本条例第十四条第四项规定,擅自拆除传统建筑的,由市、县(市)、区人民政府确定的部门责令停止违法行为,限期恢复原状或者采取其他补救措施;造成严重后果的,对单位并处五万元以上十万元以下的罚款,对个人并处一万元以上三万元以下的罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任。

**第二十七条** 负有传统村落保护发展工作职责的单位及其工作人员,有下列行为之一的,对负有责任的领导人员和直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- (一)未按照规定编制传统村落保护发展规划的;
- (二)不依法履行监督管理职责的;
- (三)发现违法行为不依法查处的;
- (四)其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为。

**第二十八条** 违反本条例规定的其他行为,法律、法规已有法律责任规定的,从其规定。

**第二十九条** 本条例自2026年3月1日起施行。

(上接第一版)

这里的山水,容得下自由奔放的灵魂。

新乡有两家5A级景区、11家4A级景区,足够你打卡探访。发现中国之美,尤其要走一走“南太行最美风景线”,去感受被国家地理杂志评为“一生必去的悬崖旅行‘宝泉崖天下’”,去观赏八里沟天河瀑布,去穿越万仙山“挂壁公路”。还有山灵水秀的森林绿,体验山野溯溪生态漂流的狂欢,以及采菊东篱、放马南山的随心休闲。那一刻你会在“民宿睡一晚,世外已千年”中释放自我,找到属于自己的诗和远方。

这里的角落,寻得到返璞归真的本心。好吃、好看、好玩,是这座城市生活的标配。到了新乡,不妨抛开烦恼融入“乒乓之乡”,来一场淋漓酣畅的乒乓对抗,或是走进胖东来沉浸式体验烟火人间,也可以到平原省会旧址、同盟古镇、关帝庙、定国寺等人文古迹处,于静谧中品味岁月悠长。

**新乡之福,饱含着“新”旷神怡的美好日常**

心之安处,是为吾乡。那映射在万家灯火的深情交响,让新乡早已成了吾乡的模样。

令人舒心的城市更便捷。航空、高

铁、高速立体格局加速形成,“全域立体织网”的出行顺遂舒畅;14所高校、6家甲等医院,把好教育、好医疗摆在了家门口;各类公共平台精准匹配,撑起人与人彼此照亮、人与城相互成就的美好家园。

令人惬意的城市更可感。人们可以和城市同频,与时光并肩。若爱读书,图书馆、“馨香书房”流淌着智性的芬芳,全域覆盖的综合性文化服务中心、“15分钟公共文化服务圈”可满足日常;若爱休闲,可以到街头巷尾的“口袋公园”遛弯,也可以漫步卫河看垂柳拂水、乘游船赏景、择半日闲钓;若爱运动,新乡“周周有比赛,人人可参赛”能够满足个人爱好,也可以在家门口自由健身。

令人幸福的城市更有爱。“爱己达人、守望相助”是流淌于街巷之间的温暖日常。民生为大,源于民生支出占比达70%以上;守望相助,体现在“人人为我、我为人人”的文明城市文明中;街头随处可见的志愿者、排队献血的民众,清晨的爱心早餐,平凡的细节将善意织进城市的脉络,凝聚为最柔软的幸福力量。

“幸福”是对一座城市最好的褒奖。新乡的福,沉静而丰盈,质朴而绵长。期待新乡之福更宽广、更包容、更具体地惠及牧野儿女。

祝福满新乡,新乡满福!

## 刘兵在全市森林防火灭火工作视频调度会议上要求 全天候全覆盖监测 坚决守牢安全底线

**本报讯** (新乡日报全媒体记者 苏洪峰)12月30日,我市组织收听收看全省森林防火灭火工作视频调度会议,会后随即召开全市会议,分析研判形势,要求加大森林防火灭火工作力度。副市长刘兵出席会议。

刘兵指出,要坚持底线思维、极限思维,严格落实“党政同责、一岗双责”,全方位加强森林防火灭火工作领导,压实属地、行业部门、经营单位和个人等多方责任。各级林长要深入责任区域巡林督导,确保管控责任落实到山头、地块,防控措施传导到乡镇、村组、景区、防火卡点等末梢前端。各地各行业部

门要认真履行监管职责,加强会商研判,完善应急预案,做好预警预报,构建统一高效的森林火灾防控体系。要深入排查火险隐患,围绕重点区域、重大设施、重要目标及“五周五缘”开展拉网式排查,明确整改责任和时限,实行销号管理,消除火险隐患。要严格执行24小时值班和领导带班制度,各类扑火队伍靠前驻防,常态化执勤、演练,全天候全覆盖监测,坚决守牢安全底线。要持续开展森林防火火灾宣传进学校、进企业、进林区等活动,增强群众防范意识,畅通举报渠道,强化警示教育,构建全民参与的群防群治格局。

## 市民政系统 举办主题党日暨庆元旦联欢活动



**本报讯** (新乡日报全媒体记者 姜楠 文)12月30日,市民政系统举办“党建引领守初心、民政逐光艺向党”主题党日暨庆元旦联欢活动(如图),市民政局机关和局属各单位干部职工100余人齐聚一堂,共同迎接2026年的到来。

主题党日活动深入学习习近平总书记关于民政工作的重要论述,在场党员重温入党誓词。该局党组书记、局长毕捷发表新年致辞,向全体干部职工及家人致以节日问候。随后,精彩节目轮番上演,让现场观众大饱眼福。

(上接第一版)沿线一家农业园区的负责人期待着:“等这条路全部贯通,园区的物流成本就能降低15%,农产品的

新鲜度和市场竞争力也会大幅提升。”

**腾飞:从交通节点到枢纽门户的跃升**

清晨6时,冬雾朦胧,货车司机老王驾车行驶在23米宽的S311段上。“以前跑郑州送货,光上高速就得一个多小时。现在这条路一通,20分钟上高速,直接省了大半个钟头!”途经“放心行”暖心驿站时,他停稳车,喝杯热水、歇会儿脚,笑着感慨:“现在跑运输舒心多了!”

驶上高速后,老王从后视镜里望见正在施工的京港澳高速新乡新区站,眼中满是期盼:“等新区站建成,运输效率还得再提一档。”

愈发凸显的区位优势,映照出交通强市建设的奋进姿态。我市始终将高速公路建设作为民生头等大事,以“钉钉子”的韧劲全力推进;各级领导干部下沉一线、靠前指挥,面对面听诉求、实打实解难题;各部门协力攻坚,啃下征拆、建设等一块块硬骨头;全体建设者舍小家为大家,栉风沐雨、苦干实干,用汗水浇灌出四通八达的民生大道……

如今的新乡,以路网建设为骨,以民生服务为脉,织就了一张覆盖全域、衔接

顺畅的交通网,完成了从“线路分散”到“全域织网”的跨越,让“人畅其行”的出行、“货畅其流”的运输成为常态。

站在“十五五”发展新起点,新乡交通蓝图已然绘就:谋划实施33个重大项目,总投资625亿元;到2030年,全市高速公路里程将突破750公里,新增3座跨黄河大桥,中心城区到各县(市)至少一条一级路相连。2026年,兰封高速将建成通车,郑新快速路全线贯通,辉鄆高速、郑辉高速落地实施,农村寄递物流综合服务站将覆盖更多村庄。

傍晚时分,老王的货车顺利抵达郑州,卸下货物后,他计划沿着安罗高速回家。“听说以后还要修更多路,还要搞智慧物流,跑运输会越来越方便!”

从黄河之滨到太行山麓,从交通节点到核心枢纽,每一步跨越都凝聚着实干的力量,彰显着民生的温度。紧扣“工字形”产业带互联互通要求,新乡将锚定全面建成“四横四纵两环”高速网、“七横十五纵三环”干线网、覆盖广泛的农村公路网络和通达的“县、乡、村”三级邮政快递物流体系目标,以交通先行之姿,为高质量发展注入不竭动力。

大道筑通衢,征程万里阔。