

# 中共新乡市委关于制定新乡市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(上接第一版)

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,以科技创新引领产业创新,因地制宜发展新质生产力,构建具有新乡特色现代化产业体系,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。积极融入服务全国统一大市场建设,以经济体制改革为牵引,持续推进深层次改革,扩大高水平开放,更好推动质量变革、效率变革、动力变革。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,打造市场化法治化国际化一流营商环境,推动各类经营主体公平竞争、竞相发展。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观,在发展中固安全,在安全中谋发展,增强经济和社会韧性,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,维护政治安全、社会安定、人民安宁。

5.“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。新质生产力加快发展,经济结构持续优化,主要经济指标增速高于全省平均水平,居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,居民消费率和投资综合效益明显提高,城乡融合水平显著提升,对内对外开放持续扩大,经济大市挑大梁作用更加彰显。

——高效能治理取得显著成效。进一步全面深化改革取得新突破,总揽全局、协调各方的党的领导制度体系更加健全,全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平持续提高,行政体系效率和公信力显著提升,民生福祉持续增进,生态环境质量全面提升,平安新乡建设稳步推进,公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境、和谐共生的生态环境巩固提升,治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

——制造业强市建设走在全省前列。传统支柱产业焕新升级,战略性新兴产业加快发展,未来产业培育成效显现,制造业比重稳定合理增长,现代服务业与先进制造业深度融合,产业基础高级化和产业链现代化水平显著提升,创新驱动、数智赋能、绿色低碳、高效融合的现代化制造业体系基本形成。

——农业强市建设走在全省前列。粮食产量稳中有增,中原农谷成为国家种业安全和农业科技自立自强重要战略力量,国家种业创新高地基本建成,现代乡村产业体系更为健全,宜居宜业和美丽乡村建设全面加强,乡村全面振兴迈上新台阶。

——科教强市建设走在全省前列。

教育科技人才一体化发展深入推进,研发经费投入强度高于全国平均水平,科技创新和产业创新深度融合,创新体系整体效能明显提升,原始创新能力和发展能力大幅增强,成为全省科技创新高地和中西部科技成果转化优选地。

——数治(智)强市建设走在全省前列。实体经济和数字经济深度融合,数字基础设施建设更加完善,数字产业稳步发展,数据资源价值加速释放,全市数据要素市场体系基本建成,数智治理效能显著提升,数字新乡建设实现跨越发展。

——交通强市建设走在全省前列。发达的快速网、完善的干线网、广泛的基层网基本形成,交通运输行业治理能力和服务水平明显增强,城乡交通一体化水平显著提升,现代综合交通运输体系全面构建,交通区位优势向枢纽经济优势转变取得突破性进展。

——文旅强市建设走在全省前列。文化更加繁荣兴盛,主流思想舆论巩固壮大,社会主义核心价值观深入践行,社会文明程度明显提升,公共文化服务提质增效,文化创新创造活力充分迸发,文旅产业成为支柱产业,成为国内知名文化旅游目的地。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年实现经济实力、科技实力、综合竞争力、城市影响力大幅提升,人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平,人民生活更加幸福美好,与全省同步基本实现社会主义现代化。

三、构建现代化产业体系,加快建设制造强市、数治(智)强市

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,建设全国先进制造业基地。

6.全力推进“工”字形产业带建设,长封一体化发展。坚持区域联动、产业协同、资源集约、特色鲜明,以装备制造、食品制造、现代轻纺、现代化工、生物医药、新材料等产业为重点,做大做强南部沿黄产业带、中部郑新产业带、北部沿太行产业带。加快长封飞地产业园建设,促进产业链群协同发展。

7.推动产业园区高质量发展。开展产业园区能级提升行动,深化产业园区改革,加强园区标准化建设、专业化管理、市场化运营、精细化服务,推动园区

互为“飞地”。加快企业退城(村)入园。支持凤泉区新北产业园区和平原示范区南部产业园区建设。打造一批产业转型升级试点开发区,支持省级开发区升级为国家级开发区。

8.做大做强制造业集群。坚持标准引领,强化技术改造,提级升级现代装备、现代轻纺、现代化工、现代食品等传统产业。培育壮大生物医药、新能源、新一代信息技术、新材料等新兴产业,提升产业创新能力和上下游协同配套水平,加快新技术新产品新场景大规模应用,打造新的支柱产业。前瞻布局人工智能、基因工程、氢能与新型储能等未来产业,强化前沿技术研发和创新成果转化,培育新的经济增长点。完善产业链群培育机制,实施特色产业集群卓越升级计划,全面提升“新乡制造”品牌辨识度和影响力。

9.促进现代服务业和先进制造业融合发展。深入实施“两业”融合发展行动,推动服务业扩能提质。围绕研发设计、工业软件、检验检测、计量标准、品牌管理等生产服务环节,推进生产性服务业向专业化、高端化、国际化延伸。在软件信息、科技服务、现代物流、人力资源等重点领域,引育专业服务机构,培育多元化产业融合发展主体。引导制造业企业向“制造+服务”转型,鼓励服务业企业向制造环节拓展。推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。支持县(市、区)建设“两业”融合发展区。

10.提升金融服务实体经济经济发展水平。完善政府担保投联动机制,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。完善“放新融”平台功能,提升金融服务便利度。拓宽企业直接融资渠道,完善企业上市梯度培育机制,支持上市公司通过并购重组优化完善产业链条。强化政府担保风险分担。推动地方金融组织提质发展。

11.深入推进数字新乡建设。实施“数据要素+”“人工智能+”行动。以河南省国家数据要素综合试验区省级先行区建设为引领,建设数据流通利用设施,推进数据资源开发利用。优化完善数字基建,布局建设数字化智能化基础设施体系。加强数字技术攻关。做大做强智能传感器等特色产业,积极培育人工智能产业。推动人工智能技术深度嵌入生产制造核心环节,促进制造业、农业、服务业数智化转型,全方位赋能千行百业。推动平台经济创新和健康发展。发展智慧政务、智慧城市、智慧民生。

四、坚持创新驱动发展,加速培育壮大新质生产力

深入落实创新驱动发展战略,做创新平台,做强创新主体,做优创新生态,持续深化校企校地合作,加快实现科教大市向科教强市转变。

12.推动科技创新与产业创新深度融合。规划建设新乡创新港,推动国家创新型城市和郑洛新国家自主创新示范区新乡片区建设提质增效,全力融入国家级区域科技创新中心建设。主动对接国家战略科技力量体系,优化提质科技研发平台,推动神农种业实验室、平原实验室等省实验室进入国家实验室体系。

支持创新平台围绕重点产业发展需求凝练和实施重大项目,承担国家、省重点领域关键核心技术重大科技任务攻关。建好用好国家技术转移郑州中心新乡分中心,推动专业性技术转移机构建设,构建信息汇聚、要素畅通的技术转移服务网络。

“创新+实验室+产业化公司”等成果转化模式,科学布局建设概念验证中心、中试基地,加大应用场景建设和开放力度,全链条推进订单式研发、协同攻关和成果转化。全面推行科技成果赋权改革、单列管理改革,探索专利成果“先用后付”。建立科技创新多元投入增长机制,逐步提高全社会研发经费投入占比。加快智慧岛建设。

13.强化企业创新主体地位。健全“产业立题、企业出题、人才答题、科技解题”协同机制,推动创新资源向企业集聚。完善科创企业梯次培育体系,支持高新技术企业和科技型中小企业发展壮大,培育更多“专精特新”“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业,推动头部企业进入国家、省科技领军企业梯队。支持头部企业联合高校、科研院所和上下游企业共建创新联合体,支持大中小企业融通创新,高质量推进规上企业研发活动全覆盖,引导企业建立研发准备金制度。加大政府采购自主创新产品力度。

14.推进教育科技人才一体化发展。健全校企地合作长效机制,推动技术联合攻关,成果联合转化、平台联合建设、人才联合培养,打造一批建在产业链上的校企研发中心、实训基地和产业学院。支持在新高校加强科研能力建设,优化学科设置调整和人才培养模式,推动科研仪器、公共平台、生活设施等共建共享。依托重大科技项目,重大科研平台引育高端人才,常态化实施重大产业关键技术攻关“揭榜挂帅”项目,优化赛马制、PI制等科研组织方式。做优全链条人才服务保障,培养引进更多战略科学家、科技领军人才、大国工匠和高技能人才,吸引更多大

学生在新创业就业,涵养人才发展生态。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革,畅通高校、科研院所和企业人才交流通道,鼓励科研人员创办企业、兼职创新、项目合作。办好高校院所河南科技成果博览会。打造环新乡大学城科创圈,深入实施全民科学素质提升行动,弘扬科学家精神。

五、推进经济循环高效畅通,全面融入服务全国统一大市场

全面落实“五统一、一开放”基本要求,加大改革力度,优化资源配置,充分激发和释放市场规模效应,着力建设全国统一大市场豫北枢纽中心。

15.打通融入服务全国统一大市场卡点堵点。严格执行市场准入负面清单,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。全面推行招投标标“评定分离”。落实招商引资鼓励和禁止事项清单。健全社会信用体系,强化信用信息归集共享。纵深推进“高效办成一件事”改革和涉企“微改革”。完善知识产权快速审查、快速确权、快速维权、协作保护机制。严格落实公平竞争审查条例,统一市场监管执法,严格规范正确行使行政处罚裁量权,纠正不公平竞争、不正当做法。坚决整治“内卷式”竞争。

16.构建现代市场基础设施体系。有序推进低空基础设施建设。完善高铁网络,发展城际和市域铁路,构建发达的高速公路网、完善的干线公路网、广泛的农村公路网,建设现代化综合交通体系。推动国家骨干冷链物流基地建设,加快多式联运和客货邮融合发展,建设现代化物流枢纽和流通体系。实施一批重大水网工程,逐步构建“五纵六横、两域三区、丰枯相济、多源互补”的现代化水网体系。加快电网提质升级,推动煤电清洁改造,积极布局风电、光伏、抽水蓄能,提升新能源供给比重,构建多气源输配格局,完善多热源互济供热体系;大力发展新型储能,提速源网荷储一体化建设,建设新型能源体系。

17.深入推进要素市场化配置改革。建立健全统一的建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场,持续推行工业用地“标准地”出让,盘活用好低效用地、存量基础设施,推进土地要素集约高效配置。健全统一规范的人力资源市场体系。推进融资信用服务一体化建设,提高资本市场配置效率。推进技术要素市场化配置精准配置。加快培育数据要素市场,争创数据资源开发利用试点。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。引导经营主体参与全省电力现货交易市场,促进电力资源在更大范围内优化配置。

18.激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。深化国资国企改革,完善国资管理监督体制机制,做强做优做大国有企业和国有资本。发展壮大民营经济,支持中小企业和个体工商户发展,推动大中小企业协同融通发展,支持民营企业参与重点工程建设、重大技术攻关。依法保护民营企业和企业家合法权益,强化产权执法司法保护,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。引导企业建立健全现代企业制度,弘扬企业家精神,推进高素质企业家队伍建设。

19.大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。加快“文商旅”一体化建设,推进全国零售业创新提升试点城市建设,打造特色流量IP,支持胖东来等流量商超健康发展,放大“票根”联动效应,促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。培育老字号、新字号等服务品牌。发展首发经济、赛事经济、演艺经济、房车经济等新业态新模式新场景,推动数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费。加快“一刻钟便民生活圈”扩围提升,培育建设高品质商业街、商圈,建设新型消费服务综合体,完善县域商业体系。健全消费纠纷多元化解机制,完善流通和售后服务体系,加大消费者权益保护力度。落实个人消费贷款财政贴息、职工带薪错峰休假等制度政策,加大直达消费者的普惠政策力度。

20.扩大有效投资。保持投资合理增长,提高投资效益。坚持投资于物和投资于人紧密结合,完善基础设施和公共服务设施布局,围绕新质生产力发展、城市更新、节能减排降碳、民生改善等重点领域谋划实施一批基础性、先导性、全局性重大项目,加强人力资源开发和人的全面发展投资。深化投资审批制度改革,规范企业投资项目核准和备案,创新投融资模式,发挥政府投资基金引导带动作用,激发民间投资活力。

落实积极的财政政策。加强财政资源和预算统筹,深化零基预算改革,加强预算绩效管理,落实好财制改革,深化财源建设,坚持党政机关习惯过紧日子要求,强化重大战略任务和基本民生财力保障。构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

六、持续扩大对内对外开放,打造内陆开放新高地

稳步推进制度型开放,主动对接国

际高标准经贸规则,推动形成更大范围、更宽领域、更深层次开放格局。

21.深度融入重大区域合作战略。积极融入高质量共建“一带一路”,深度参与“空陆海”四条丝绸之路建设。提升中欧班列(郑州)集结中心二级节点辐射带动力,推进多式联运“集疏运”高效衔接,做强新乡国际陆港,促进“运产贸”良性互动。聚焦构建现代化产业体系精准开展基金招商、场景招商、科创招商、首发招商、平台招商,深化协会招商、以商招商,回归招商、飞地招商,积极承接产业转移。融入豫鲁协作、陕豫晋豫省际毗邻地区合作,提高跨区域协作能力水平。深化对口援疆工作。

22.提升开放平台能级。高水平建设中国(河南)自由贸易试验区新乡联动创新区,强化改革成果复制推广,探索具有新乡特色的制度创新。深入推进中国(新乡)跨境电商电子商务综合试验区建设,推动全域“跨境电商+产业链”融合发展,加快跨境电商产业园建设,支持布局海外仓。深化通关便利化改革,持续优化口岸营商环境。积极争取国家、省重大开放合作平台落户新乡。

23.推动对外贸易创新发展。加强外贸主体培育,推动外贸主体扩量提质,巩固外贸基本盘。拓展东盟、中东、拉美等新兴市场,推动“新乡制造”开辟多元化市场。巩固中间品贸易优势,发展绿色贸易,数字贸易、离岸贸易。以“产品+服务”“工程+服务”为重点,大力发展技术研发、智能远程运维、工程承包等服务贸易。加快内外贸一体化发展。促进外贸优品内销。

24.促进双向投资合作。以更大力度吸引和利用境外资金、省外资金,打造“投资新乡·向新而行”品牌。落实外商投资企业国民待遇和准入负面清单,支持外资加大对高新技术、数智化转型等领域投资力度,拓展利用外资渠道。支持外资企业境内再投资,促进贸易投资一体化。有序开展对外投资合作,支持装备制造、现代化工、现代轻纺、现代食品等领域产品、装备、技术、标准“走出去”,健全对外投资服务体系。

七、以中原农谷建设为牵引,加快建设农业强市

坚持农业农村优先发展,坚决扛稳粮食安全重任,强化农业科技和装备支撑,深化党建引领兴村富民,加快推进乡村振兴建设,建设新型能源体系。

25.持续超常规建设中原农谷。完善“全域统筹、一核引领、三区联动”工作机制,基本建成国家级、国际化农业科技创新高地。落实种业振兴行动,高标准建设国家人工智能应用试点基地,完善以国家生物育种产业创新中心、中国农科院中原研究中心为核心的全种业创新平台体系,推动优质涉农科教资源加速集聚,加强种质资源保护与利用,攻关前沿育种技术,培育突破性创新品种。健全“政府搭台、平台研发、企业推广、农民首种”机制,强化品种推广应用。加快培育具有国际竞争力的领军企业,壮大生物育种产业和设施农业、智慧农业,协同发展先进制造业和现代服务业,打造千亿级现代农业产业集群。加强中原农谷品牌保护,打造“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”矩阵。办好中原农谷种业大会。

26.提升农业综合产能和质量效益。压实粮食安全党政同责,落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动,推动良田良种良机良法集成增效,稳步提升粮食单产和品质。严守耕地红线,强化耕地保护和质量提升,逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。加强农业灌溉基础设施建设,提升农业气象灾害监测预警、防灾减灾抗灾能力,提高农业应急作业水平。健全现代综合农事服务体系。发挥好供销合作社系统服务“三农”作用。加强粮食购销和储备管理。落实产粮大县奖励等政策,推进农业保险扩面增品。坚持农林牧渔并举,构建多元化食物供给体系。

27.把农业建成现代化大产业。坚持高产产能、生产生态、增产增收一起抓,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。培育壮大小麦、花生、油脂油料、食用菌、特色果蔬等富民产业链,做好“土特产”文章。聚焦“粮头食尾”、“畜头肉尾”、“农头工尾”,扶优培强农业产业化龙头企业,推进农业产业园区、产业集群、产业强镇建设,建设全国优质粮油生产制造基地。推动中医药产业振兴升级。瞄准小型化、智能化、轻量化方向,培育发展农机装备产业。强化农产品质量安全监测评估。开发农业多种功能,因地制宜发展乡村旅游、农村电商等新业态,推进农村一二三产业融合发展。

28.加快建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验,分类有序、片区化推进乡村振兴,创建一批宜居宜业和美乡村建设先导区。实施乡村建设提质行动,巩固“三通一规范”成果,持续整治提升农村人居环境,推进乡村美丽庭院建设,朝着农村基本具备现代生活条件目标迈进。深入推进“五星”支部建设,深化运用“四议两公开”。发挥“一约四会”作用。

29.促进粮食充分就业和增收。深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,着力解决结构性就业矛盾,构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同,推动岗位挖掘扩容,就业提质增量。

30.构建“一主两副三带多点”的现代化城镇发展格局。提升中心城区发展能级和辐射带动能力,推动近郊县(市)与中心城区功能对接、协同发展。加快长垣市、平原示范区两个市域副中心建设。以京广交通走廊为轴线建设贯通南北的沿京广城市发展带,以长封一体化和平原示范区、原阳县、获嘉县组团发展建设沿黄城市发展带,依托南太行区域城市发展带。强化“县城+乡镇”节点支撑,壮大主导产业,发展特色经济,推动中心镇高质量发展、一般镇功能完善提升。

31.深度融入郑州都市圈建设。推动郑新交通同网、产业同链、文化同兴、生态同建、服务同享,加强毗邻城市产业协同合作和生态联防联控联治,打造都市圈新兴增长中心。加密跨黄河通道,提升郑新两地通勤效率。推动郑新教育、医疗等公共资源共建共享。加快推进郑新高技术产业带建设。支持原阳县、平原示范区加速融入郑州都市圈建设。

32.推动城市内涵式发展。统筹推进城市功能完善和改造提质,高质量推进城市更新。深入推进城市基础设施生命线安全工程,加强“平急两用”公共基础设施建设,强化城市自然灾害防治,统筹城市防洪和内涝治理,完善城市地下管网和管廊、污水治理、供水供气、垃圾分类处理等设施,提升城市综合承载力和安全韧性。实施城市智慧化精细化治理,加快新型城市基础设施建设。加强城市文化软实力建设,彰显城市特色风貌。健全可持续的城市建设运营投融资体系。培育建设人才友好型、青年发展型和创新型城市。

33.推动以县城为重要载体的新型城镇化。全面贯彻县域治理“三起来”重大要求,分类打造工业大县、农业强县、旅游名县、特色产业县。支持长垣市发展成为中等城市。坚持园区共建、产业共育、人才共用、成果共享、民生共通,推动“新新、新卫、新延、新辉、新获”一体化发展,促进资源要素高效流动。推动县城公共基础设施和基本公共服务向中心镇、有条件的乡村地区延伸,促进城乡融合发展。

34.科学有序推进农业转移人口市民化。合理提高城镇化率,推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。全面贯彻落实城镇落户“零门槛”政策,推行由常住地登记户口提供基本公共服务,保障进城落户农民合法土地权益。完善随迁子女入学政策,扩大社会保障、住房保障对农业转移人口的覆盖范围,支持有意愿、有缴费能力的农业转移人口参加城镇职工基本养老保险和医疗保险。探索实行居民在居住地申领最低生活保障和社会救助。

35.推动文化繁荣兴盛,加快建设文旅强市

围绕发展新时代中国特色社会主义文化,坚持与以文铸魂、以文聚力、以文培元、以文溯源、以文润心、以文兴业,激发文化创新创造活力,推进文旅文创融合发展,力争成为世界级文化旅游目的地。

36.办好人民满意的教育。落实新时代立德树人工程,促进思政课堂和社会课堂有效融合,全面加强德育、智育、体育、美育、劳动教育,科学开展教育评价。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,合理推动市域内教育资源跨区域、跨学段动态调整和余缺调配。稳步扩大免费教育范围。统筹义务教育优质均衡发展,逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。推动学前教育优质普惠发展,扩大公办幼儿园在园幼儿占比。实施县域普通高中振兴计划,扩大普通高中办学资源。优化特殊教育布局,推动全面教育发展。支持在新高校学位授予点培育建设“双一流”创建。推动新乡职业技术学院建设国家级“双高校”和职业技术大学。实施中等职业教育优质学校和专业群“双优”建设工程。引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神,锻造新时代高素质专业化教师队伍,强化教师待遇保障。落实教育数字化战略,优化终身学习公共服务。健全学校家庭社会协同育人机制,加强学生心理健康发展。优化校园文化建设,强化青少年思想道德教育。落实立德树人根本任务,加强思政课建设,推动思政课改革创新,提升思政课教学实效。健全学校家庭社会协同育人机制,加强学生心理健康发展。优化校园文化建设,强化青少年思想道德教育。落实立德树人根本任务,加强思政课建设,推动思政课改革创新,提升思政课教学实效。

37.大力繁荣文化事业。深入挖掘新乡黄河文化、大运河文化、牧野文化、红色文化、箜篌文化等特色文化内涵,打造富有新乡精神、新乡力量的文化文艺精品。培育和繁荣互联网条件下新大众文艺。实施公共文化服务提质增效行动。

38.推动文化产业成为支柱产业。深度开发利用文旅资源,培育壮大市场主体,丰富高品质产品业态,做优“吃住行游购娱”全链条配套服务,全面提升文旅产品品质,打造富有新乡特色的文创产品。

39.促进高质量充分就业和增收。深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,着力解决结构性就业矛盾,构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同,推动岗位挖掘扩容,就业提质增量。

40.办好人民满意的教育。落实新时代立德树人工程,促进思政课堂和社会课堂有效融合,全面加强德育、智育、体育、美育、劳动教育,科学开展教育评价。