《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

在中央城市工作会议上的讲话

（上接第一版）

文章指出，落实这一总体要求，关键在于坚持城市内涵式发展，切实把握好几个重要原则。一是转变城市发展理念，更加注重以人为本。二是转变城市发展方式，更加注重集约高效。三是转变城市发展动力，更加注重特色发展。四是转变城市工作重心，更加注重治理投入。五是转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

文章部署了城市工作7个方面的重点任务。第一，着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。促进大中小城市和小城镇协调发展。第二，着力建设富有活力的创新城市。立足城市资源禀赋和基础条件，精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破。过去城市增量扩张时期形成的政策制度，要以改革的思路调整优化，高质量开展城市更新。充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用，不断提升开放合作水平。第三，着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构，完善交通设施系统。加快构建房地产发展新模式，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求，稳步推进城中村和危旧房改造。大力发展健康、家政等生活性服务业，健全养老服务体系，加强教育资源前瞻性布局，实施医疗卫生强基工程。第四，着力建设绿色低碳的美丽城市。推进能源、管网、交通等基础设施绿色低碳改造，保护城市河湖水系、湿地和水环境，提升城市生物多样性。第五，着力建设安全可靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设，强化城市自然灾害防治，全面提升房屋安全保障水平。把风险防控有机嵌入城市管理系统，构建城市安全风险谱系。第六，着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化保护传承体系，重视保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观。积极培育城市文明，塑造城市精神。第七，着力建设便捷高效的智慧城市。顺应数智化趋势，不断提升城市治理智慧化精细化水平。坚持党建引领，突出抓基层、强基础、固根本，高效解决群众急难愁盼问题。

文章强调，建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系。加强城市工作干部队伍素质和能力建设。坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

“新时代·新影像”中外联合创作计划第二届成果展映在京举行

1月15日，嘉宾参观“新时代·新影像”中外联合创作计划第二届成果展。

1月15日，“新时代·新影像”中外联合创作计划第二届成果展映暨第三届启动仪式在北京举行。该计划由国务院新闻办公室、国家互联网信息办公室、国家广播电视总局指导，中国外文局、中央广播电视总台影视剧纪录片中心CCTV-9、Discovery探索频道主办，面向全球征集纪录片、短视频等影像选题和成片，并对入选项目开展创作指导、制作支持、专业培训、传播推广等形式的扶持，自2024年7月启动以来，共收到影像选题7180个，最终评选并扶持创作了100个影像选题。

新华社记者 金良快 摄

开年提速

全国铁路建设持续推进

□新华社记者 樊曦

冬日时节，川西北海拔超过3700米的高原上，我国西部铁路大通道——西宁至成都铁路正在逐步延伸。在全线控制性工程红原2号隧道施工现场，400多名中铁十九局建设者克服高原高寒、岩层变形、突泥涌水等多重挑战，通过4个作业面同时掘进，保障施工进度。

“西成铁路是‘八纵八横’高铁网兰（西）广通道的重要组成部分，建成通车后将大幅增强兰西城市群与成渝城市群的交通联系。”在高原驻守3年多的中铁十九局西成铁路项目指挥长袁德明说。

西成铁路的顺利推进，折射出我国铁路建设持续发展的坚实步伐。来自国铁集团的统计显示，2025年，全国铁路完成固定资产投资9015亿元，同比增长6%，投产新线3109公里。今年，铁路部门将继续推进国家重点工程建设，国家铁路投产新线2000公里以上，为推动经济社会高质量发展提供强有力支撑。

国铁集团建设部负责人介绍，开年以来，国铁集团聚焦服务国家战略和区域经济社会发展，组织各参建单位和广大建设者强化现场施工管理，深入开展科研攻关，优质高效推进工程建设。

西南山区，重庆至万州高速铁路重难点工程巴山村隧道日前顺利贯通，为全线按期建成通车奠定坚实基础。巴山村隧道全长7306米，最大埋深约390米，是全线第三长隧道。“隧道地质条件极为复杂，集中了高瓦斯、软弱围岩、岩溶、高地温等多重不利因素，为Ⅰ级高风险隧道。”中铁十八局项目负责人裴文强说。

东南沿海，温州至福州高铁建设迎来重要进展，全线控制性工程瓯江公铁大桥开工建设。据中铁十一局项目负责人李明介绍，瓯江公铁大桥采用“平层桥”方案，中间为四条高铁通道，两侧为双向6车道公路，主跨长达700米，是我国最大跨度四线铁路斜拉桥。

一项项工程进度不断刷新，凸显我国铁路建设在工程管理、技术装备、施工工艺方面的持续提升。在河南平顶山，由中铁二十五局承建的平漯周高铁控制性工程鲁湛特大桥正加快建设。该桥全长约28.6公里，跨越多处既有铁路线、在建高速公路及国道。其中，大桥跨郑万高铁段主墩距离既有高铁线最近处仅9.6米。施工过程中，建设团队应用集智能控制、钢筋骨架吊装、智能喷淋养护、智能监测系统于一体的智慧造桥机，较传统工艺施工提升效率近2倍。

在江苏太仓，由中铁十六局承建的沪苏锡常城际铁路太仓站全面进入主体结构施工阶段。该站紧邻沪通铁路太仓站，地下水位高、地质条件复杂。建设团队采用精细化开挖支护方案，并引入智能水位监测和自动化变形监控系统，有效保障施工进度与质量。

在甘肃甘南藏族自治州，全长超过10公里的西成铁路甘加隧道正洞掘进突破6000米。“隧道所处地区生态环境脆弱，洞身穿越软岩大变形地带，地质及气候环境极为复杂。”据中铁十四局项目负责人郭宗勇介绍，施工中，500余人的建设团队扎根一线，采用地质超前预报、围岩自动化监测等先进技术手段，实时监控隧道掘进进度及变形量，确保隧道安全高效掘进。

国铁集团建设部负责人表示，下一步，国铁集团将加大开年建设项目推进力度，力争一季度多完成实物工作量，更好地发挥铁路建设投资带动作用，加快构建现代化铁路基础设施体系。

新华社北京1月15日电

中共新乡市委关于制定新乡市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

（上接第二版）

41.健全多层次社会保障体系。严格落实养老保险待遇调整政策措施，逐步提高城乡居民基础养老金。发展多层次多支柱养老保险体系，积极推广年金制度、个人养老金制度。推进社会保险扩面提质，聚焦灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体，持续扩大社会保险法定人员覆盖范围。落实职业伤害保障制度。完善社会保险基金全链条监督体系，守好社保基金安全底线。深化社保经办管理服务一体化发展，打造“智慧社保”，构建标准统一、均等可及、智慧温暖的社保公共服务体系。完善大中专院校学生和新生儿参加医疗保险扩面机制，健全基本医疗、大病保险、医疗救助、长期护理保险、职工互助医疗、商业保险等多层次医疗保障体系。健全社会救助制度体系，强化空巢老人、困境儿童、残疾人、低收入人口等重点群体服务保障。建立健全基本殡葬服务制度，加强殡葬综合监管。保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

42.全面推进健康新乡建设。深入落实健康优先发展战略，持续深化健康新乡行动，巩固爱国卫生运动质效，推动全市人均预期寿命和人民健康水平稳步提升。建强现代化公共卫生体系，加强疾控体系建设，筑牢重大传染病防控防线。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，构建分级诊疗体系。深化以公益性为导向的公立医院综合改革和医防融合改革。推进国家、省区域医疗中心建设，持续优化医疗机构功能定位和布局。深入实施医疗卫生强基工程，提升紧密型县域医共体和紧密型城市医疗集团建设质效。深化慢性病综合防治，构建“防—治—康—管”全链条服务体系。全方位提升急诊、急救、血液保障和应急能力。完善医疗服务价格动态调整机制，全面提升医保支付方式改革发展质量。推动医学科技创新和中医药传承创新，促进中西医结合。强化心理健康和精神卫生服务。推进全民健康数智化建设。加强卫生健康队伍能力和作风建设。支持河南医药大学附属医院争创国家精神疾病医学中心、传染病区域医疗中心。

43.建设生育友好型社会。倡导积极婚育观，落实生育支持政策和激励措施，严格执行生育保险、生育休假、国家育儿补贴等制度，降低家庭生育养育教育成本。加强妇女和儿童健康服务。深入实施早孕关爱、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，提高优生优育服务水平。完善普惠托育服务体系建设，探索开展医育结合服务，鼓励支持有条件的幼儿园开展托幼一体化服务。

44.做优养老服务供给。积极应对人口老龄化，加大公益性、普惠性养老服务供给，健全养老服务体系，打造新乡特色养老服务品牌。持续推进公办养老机构改革，构建县乡村三级养老服务网络。提升农村养老服务质量。加强公共设施和家庭适老化改造，发展完善社区养老。建立养老机构服务质量标准和评价体系。完善养老助餐点布局，推进医养结合高质量发展。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。发展智慧养老，强化人工智能赋能养老服务。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

45.推动房地产高质量发展。完善“保障+市场”住房供应体系，加快构建房地产发展新模式。完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。增加改善型住房供给，加力实施住房“以旧换新”。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。探索建立房屋全生命周期安全管理制度。

十一、系统推进全面绿色转型，建设美丽新乡

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以“双碳”为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

46.深入推进污染防治攻坚。坚持精准科学依法治污，注重综合治理、系统治理、源头治理，打好蓝天、碧水、净土保卫战。以细颗粒物控制为主线，深化大气污染工业源、移动源、扬尘源、农业源、生活源“五源共治”，推进多污染物协同减排，推动环境空气质量明显好转。加快补齐污水收集处理设施建设短板，常态化整治入河排污口，巩固黑臭水体治理成效，推动主要河流水质稳定达标。持续开展土壤污染源头防控行动，推进地下水污染防治，全面管控土壤污染风险。加强固体废物和新污染物综合治理，加快建设“无废城市”。强化环境风险防控，加快建立现代化生态环境监测体系。落实以排污许可制度为核心的固定污染源监管制度。

47.全面加强生态治理和保护。统筹推进“五水共治”，加强黄河、海河流域治理保护，积极推进美丽河湖、幸福河湖建设。深入实施“净水入黄河”工程，协同推进滩区生态治理与堤防巩固提升，改善滩区生产生活条件。强化南水北调中线工程沿线环境隐患排查和风险防控，加强干渠沿线生态保护治理，确保“一泓清水永续北上”。加快大中型水库建设，系统推进中小河流治理、蓄滞洪区建设、水库水闸除险加固，推进合河水利枢纽、塔岗水库扩容等工程建设，提升水灾害防御能力。完善“河湖长+”协作机制，动态清零河湖库“四乱”问题，持续提升河湖生态环境质量。严格取用水总量控制，有序推进灌区现代化改造，提升水资源节约集约利用水平。加快城乡供水一体化，加强水源地保护，保障群众饮水安全。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，筑牢生态安全屏障。强化生态环境分区管控和生态保护红线管理，推进重要生态廊道保护建设，常态化加强自然保护地管理，配合做好太行山国家公园建设。科学开展国土绿化行动。加强水土流失综合治理。持续推进北部矿山生态保护与修复。推进地质灾害“隐患点+风险区”双控体系建设。积极探索生态产品价值实现机制。加强生物多样性保护。严防外来入侵物种。

48.加快推进绿色低碳转型。落实碳排放总量和强度双控制度，落实碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策，扎实推进国家碳达峰试点城市建设。优化传统产业产能规模布局，严格管控高耗能、高排放项目，加强重点行业节能降碳改造和重点用能设备更新升级。加强化石能源清洁高效利用，探索创建零碳园区、零碳工厂、无废企业，合理提升清洁能源消费占比。深入推进重点行业清洁运输，构建绿色高效交通运输体系。加快推进城乡建设发展绿色转型。实施全面节约战略，推广绿色低碳生活方式。大力发展循环经济，提高垃圾分类和资源化利用水平。支持卫辉市创建国家级循环经济示范市。

十二、全面加强社会治理，建设更高水平平安新乡

坚定不移贯彻总体国家安全观，深化党建引领基层高效能治理，全面提升社会治理质效，坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁，确保社会生机勃勃又井然有序。

49.落实国家安全责任。严格落实党委（党组）国家安全责任制，把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强化国家安全工作协调机制，加强新兴领域国家安全能力建设，健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，加强学校等阵地管理，完善网络舆情“第一示警”机制。加强国家安全教育，增强全民国家安全意识和素养。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地震地质灾害等监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强数据安全能力建设，强化个人信息保护。

50.健全党领导下的社会治理体制机制。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。坚持标准指引，加快社会治理标准化建设。完善社会工作体制机制。持续推进新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织和工作全覆盖。加强社会组织培育管理，深化行业协会商会改革发展。加强社会工作者队伍建设和志愿服务组织管理。

51.完善凝聚服务群众工作机制。畅通群众诉求表达通道，健全利益关系协调、合法权益保障制度。强化市民热线等公共服务平台功能，健全部门与属地联动解决群众诉求工作机制，学习运用接诉即办、未诉先办等经验做法，及时回应群众关切、解决群众诉求。关心关爱困难、弱势群体。加强社会心理服务体系和危机干预机制建设。健全听证论证、评估评议等吸纳民意、汇集民智工作机制。改进各类社会群体服务管理。

52.突出抓基层、强基础、固根本。深化运用“党建+网格+大数据”，扎实推进“五基四化”。强化基层政权建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，坚持和发展新时代“枫桥经验”，总结推广“党员联户”“村民代表提案制”等经验做法。用好乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善网格事项准入清单和负面清单，推动资源、服务、管理下沉。持续深化整治形式主义为基层减负，以脱贫攻坚精神整治群众身边不正之风和腐败问题。坚持人民群众主体地位，引导各方有序参与社会治理。

53.加强法治和诚信建设。深化全面依法治市实践，一体推进法治新乡、法治政府、法治社会建设。加强“小切口”立法，以良法保障善治。深化行政执法体制改革，严格落实行政执法责任制和责任追究制度，完善行政执法监督协作机制，纵深推进府院府检联动，推动行政争议实质性化解。落实和完善司法责任制，深化司法体制综合配套改革，加强执行联动机制建设，有效解决“执行难”。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育。高质量推进“信用新乡”建设，创新“信用+”应用场景，推动形成“知信、守信、用信、增信”社会氛围。

54.防范化解重点领域风险。落实重大决策社会稳定风险评估机制，规范重大决策行为。积极稳妥化解地方政府债务风险，深化地方融资平台改革转型，加快房地产市场存量风险出清。严格落实安全生产责任制，统合应急管理和常态管理，健全安全审查和监管机制，提升重要基础设施本质安全水平。提高重大突发公共事件处置保障能力，强化基层应急基础和力量。防范规模性聚集风险。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任制，常态化开展扫黑除恶斗争，预防和打击非法金融活动、电信网络诈骗、食品药品环境犯罪、毒品犯罪等违法犯罪行为。注重未成年人违法犯罪预防和治理。持续深化综治中心规范化建设，实现矛盾纠纷“一站式”化解。推进政法工作数字化平台建设。推进信访工作法治化。

十三、凝心聚力、勇毅前行，为实现“十五五”规划而团结奋斗

坚持学思想、讲协同、抓落实，统筹推进高质量发展和高效能治理，更好履行各级党委政府职责，广泛凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，确保“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务如期实现。

55.坚持和加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，确保同党中央保持高度一致。各级党委（党组）要提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，切实加强对“十五五”规划实施的全面领导。加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。发展党内民主，严格落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，树立和践行正确政绩观，强化教育培训和实践锻炼，完善干部考核评价机制，重担当、重实干、重实绩，推进领导干部能上能下常态化。持之以恒推进全面从严治党，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对干部全方位管理和经常性监督，依规依纪依法惩治诬告陷害行为，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。扎实做好巡察和巡视巡察反馈意见整改工作。营造风清气正的政治生态。

56.推进社会主义民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，加强对党外知识分子、新的社会阶层人士和非公有制经济人士的政治引领，持续做好港澳台海外统战工作和侨务工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。坚持宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。支持国防军队建设，深化双拥共建，巩固发展军政军民团结。

57.强化规划实施保障。强化规划实施的人才支撑，优化人才发展平台和环境，最大限度激发各类人才创新创造创业活力。加强土地、资金、劳动力、技术、数据以及水电气等资源环境的统筹保障。全面提升高效能治理水平，统筹经济、文化、社会、民生、生态等各领域治理，坚持科学治理、依法治理、协同治理、数智治理，推动高质量发展与高效能治理相互促进、协同共进。

58.凝聚规划编制实施的强大合力。按照本次市委全会精神，编制市、县（市、区）“十五五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。要明确规划实施主体和责任，强化对规划实施的监测评估、跟踪问效，以钉钉子精神推进落实，确保各项目标任务顺利实现。加强对全会精神的学习宣传贯彻，完善公众参与机制，激发全社会干事创业、创新创造活力。

全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记嘱托、勇担使命、锐意进取，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中争先出彩！