

十四届全国人大四次会议在京开幕

(上接第一版)

李强在报告中指出,我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十大精神,全面落实党的二十大和二十届历次全会精神,按照党中央决策部署,一年来主要做了以下工作:一是实施更加积极有为的宏观政策,着力稳定经济运行;二是坚持创新驱动发展,建设现代化产业体系;三是进一步深化改革开放,畅通国民经济循环;四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡区域协调发展;五是切实抓好民生保障,积极发展社会事业;六是加快美丽中国建设,推动绿色低碳发展;七是持续加强政府建设,创新和完善社会治理。

李强在报告中指出,过去5年,党和国家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

李强在报告中指出,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标、《纲要(草案)》细化提出20项主要指标;分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务,突出体现四个方面:一是突出推动高质量发展,二是突出做强国内大循环,三是突出推进全体人民共同富裕,四是突出统筹发展和安全;围绕推动“十五五”目标任务落地,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。

李强在报告中提出,今年发展主要预期目标是:经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200

万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

李强在报告中提出,党中央对今年工作作出了全面部署,我们要深入贯彻党中央决策部署,扎实做好各项工作:着力建设更高水平国内市场;加紧培育壮大新动能;加快高水平科技自立自强;持续深化重点领域改革;进一步扩大高水平对外开放;扎实推进乡村全面振兴;推动新型城镇化和区域协调发展;更大力度保障和改善民生;加快推动全面绿色转型;加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中,李强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队现代化建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院

关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出,编纂生态环境法典,将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来,完善生态环境法律体系,具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”

的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入贯彻落实党的二十大精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系,建设更高水平的社会主义法治国家,总结实践经验,适应时代要求,同步推进高质量发展和高水平保护,对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修,形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明,草案共5编、1242条,各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出,贯彻落实党中央决策部署,立足新时代党的民族工作的历史方位,全面贯彻宪法规定、原则和精神,制定民族团结进步促进法,为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基,对于全面推进民族团结进步事业,推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗,具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验,以

铸牢中华民族共同体意识为主线,推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例,共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出,认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验,制定国家发展规划法,对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确,对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定,为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整准确全面贯彻新发展理念,总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验,以宪法为依据,将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范,着力提高国家发展规划工作法治化水平,更好发挥国家发展规划的战略导向作用,更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章,共38条。

在主席台就座的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升林、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋伟君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央军委有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

经济大省要在研究新情况 解决新问题上下功夫出经验

习近平在参加江苏代表团审议时强调

(上接第一版)要一体推进教育科技人才发展,力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破,在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径,在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面,在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

习近平强调,经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强,才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。要练好内功、做强自身,全面融入全国统一大市场,助力畅通国内大循环。要扩大高水平对外开放,广泛开拓全球市场,更好联通国际循环。要以底线思维防范各种风险。

习近平指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。江苏要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点,积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题,探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

习近平强调,管党治党越有效,经济社会发展保障就越有力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福,科学决策、真抓实干”总要求,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,以全面从严治党的实际成效取信于民,凝聚推进事业发展的磅礴力量。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

“典”亮人与自然和谐之路! 中国第二部法典将诞生

□新华社记者 高敬 黄姝 魏弘毅

拥有天蓝地绿水净的生态环境,攸关每个人的幸福生活。

3月5日,备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这将是继民法典后,我国第二部以“法典”命名的法律,标志着中国法治推进人与自然和谐共生现代化迈入新阶段。

从关注“人”的民法典,到关注“自然”的生态环境法典,其中意味深长。被称为“社会生活百科全书”的民法典,关注人与之间的关系。编纂生态环境法典,着眼人与自然之间的关系,系统回应全人类面临的环境污染、生物多样性减少、气候变化等威胁,以法治之力促进人与自然和谐共生,为中华民族永续发展筑牢法治根基。

蓝天白云无需预约,优良天数比例达到有监测以来最好水平,“十四五”期间重污染天数减少25%;开窗见景、出门入园,森林覆盖率提高到25%以上,专家测算我国人均“拥有”100棵树,“绿色家底”更厚实……

党的十八大以来,在习近平生态文明思想引领下,美丽中国建设迈出重大步伐。同时,生态环境法律制度与时俱进、完善发展,整体实现“升级换代”。

目前,我国现行有效的生态环境法律已有30多部,还有100余件行政法规、1000多件地方性法规。

“编纂生态环境法典,既不是简单的法律汇编,也不是完全的新立新定,而是以法典化立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统整合、编订纂修、集成升华。”全国人大常委会法制工作委员会发言人黄华表示。

承载着人们保护生态环境、守护美好家园的厚重期望,法典草案共1242条,分为五编,依次为总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。

这将是更有一部更有温度的法典——更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境,你我期望的,正是草案切实回应的。

从解决老百姓“家门口”的油烟、噪声等烦恼,到科学选择绿化树种草种,这些规定都体现了法治的温度和对公众环境权益的守护。

草案污染防治编,既考虑蓝天、碧

水、净土保卫战三大污染防治攻坚战,也充分体现固体废物、噪声等污染治理;既有对现有污染防治相关法律法规的系统整合、集成优化,也有新增加的对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题的相关规定……500多条规定,瞄准持续改善生态环境质量,更好保障公众健康。

这将是更有一部更加系统的法典——山水林田湖草沙,自然生态系统是一个有机生命躯体。

“法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,更加突出系统保护理念。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅说。

站在人与自然和谐共生的高度,草案生态保护编既强调充分保护,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,也在保护的同时加强资源的合理利用,以最大限度发挥自然资源的价值,更好实现在发展中保护,在保护中发展。

这将是更有一部着眼长远的法典——单设绿色低碳发展编,这是中国生态环境法典编纂的一个重要创举。

草案聚焦绿色低碳发展的重要领域、重要环节,建立健全相关法律制度,推动发展循环经济、能源节约与绿色低碳转型,应对气候变化等。

武汉大学环境法研究所所长秦天说,将国家“双碳”目标和高质量发展要求从政策引导层面提升为刚性法律制度,彰显了编纂法典的重要价值引领,即贯彻新发展理念,推动可持续发展。

2025年4月,法典草案初次“亮相”,提请全国人大常委会审议。此后,法典草案进行分拆分别审议。2025年12月,分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”,进行了第三次审议。

来自首创环保集团的全国政协委员黄锦松,对法典出台充满期待:“这让我们看到国家对生态文明建设的高度重视,彰显了党中央用最严格制度最严密法治保护生态环境的坚定决心,必将增强生态环境治理的系统性、协调性,更好守护我们的美丽家园。”

放眼未来,这部法典不仅将成为护航美丽中国建设的坚实法治保障,更将以中国经验回应全人类共同关切,为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国智慧、中国方案。

新华社北京3月5日电

报告主色调绘出好未来

□新华社记者

提到国家新的一年发展,大家最关心的问题都有啥?中国经济这个“大块头”如何更好前行?百姓好日子有哪些新盼头?能得到哪些新实惠?

“经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果”“居民收入增长和经济增长同步”“城乡居民基础养老金最低标准再提高20元”“增加普通高中学位供给”……2026年政府工作报告里一项项硬指标、一件件暖心事,绘就开局之年的美好画卷。

以发展成色开新局

“经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果”“粮食产量1.4万亿斤左右”“单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右”……报告列出的今年发展主要预期目标传递出清晰信号:在确保经济“量”的累积同时,着力推动“质”与“效”的跃升,高质量发展的成色越来越足。

实实在在的物质基础,是成色之基。

在我国经济总量首次突破140万亿元大关、制造业增加值连续16年稳居世界首位基础上,报告明确,坚持发展经济的着力点放在实体经济上,提出“实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程”“大力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”。经济底盘更厚实,百姓“米袋子”“菜篮子”更有保障,好日子更有盼头。

牵动你我未来的,不仅有中国经济实力之稳,更有活力、动力之变。

从新兴支柱产业到未来产业,从数字经济到绿色低碳经济,从“人工智能+”到卫星互联网,报告瞄准新技术、新产业、新模式全面发展,为经济添后劲、为发展增成色,为美好生活打开新空间。

培育新职业新岗位,开辟就业新赛道;强化新污染物治理,让山更绿、水更清;释放文化、赛事、康养等领域消费潜力,更好满足人民精神文化、旅游休闲等……一项项发展大事连着民生实事,报告字里行间勾勒高品质生活新图景。

改革味愈浓,发展成色愈足。如何增强人民群众获得感?报告提出“制定实施城乡居民增收计划”“全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点”“深入整治‘内卷式’竞争”,回应社会关切,直面难点问题。

微观主体是激活经济的“一池春水”。改革红利加速落地,一个个“微细胞”加快活跃起来,必能以满满的自信和热情,开创发展新局面。

以民生暖意惠你我

从提高城乡居民基础养老金月最低标准,到以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾收运等问题;从因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件,到出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加工伤保险的政策……今年的报告,主打一个“实”字,紧盯柴米油盐、急难愁盼,目标更务实,政策更扎实,透出浓浓民生暖意。

就拿大家最关心的就业增收、社会保障来说,报告给出不少针对性举措:“实施稳岗扩容提质行动”,让助企纾困和促进就业质量同向而行;“让更多劳动者拥有一技之长”,继续瞄准投资于人为劳动者创造更多可能;“实施康复护理扩容提升工程”,让老有所养多一层保障网。

“十四五”时期,每年城镇新增就业稳定在1200万人以上,人均预期寿命达到79岁……民生改善只有进行时,没有完成时。奔着解决问题去,盯着掣肘环节改,报告里的多项政策举措在办实事、增福祉上持续发力。

报告明确,“加强初婚初育家庭住房保障”“实施房屋品质提升工程和物业服务提升行动”“推进县城和农村黑臭水体治理”,把为民造福落在实处,把

温暖送到百姓心间。民生刻度越精细,政策暖意越可感,大家的心头就越亮堂。

以创新亮色耀未来

创新是顶流,创新是未来,创新是引领发展的第一动力。

中国经济大块头要大,筋骨还要强,要“强筋健骨”,唯有创新。目前,我国成为创新力上升最快的经济体之一,创新指数排名跻身全球前十,国产人工智能大模型引领全球开源创新生态。

今年报告对创新尤为重视,报告提出,“抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,全面增强自主创新能力,为高质量发展提供科技支撑”。在代表委员看来,创新如光如炬,点亮前路、照亮未来。

过去一年,我国开源模型下载量全球居首。科技创新和产业创新深度融合是报告的关键词,报告特别提出“加快重大科技成果高效转化应用”,就是要促进创新链与产业链紧密融合,孕育一批具有全球竞争力的创新型企业,催生更多新产业、新赛道。

创新无止境,也无捷径,需要一步步奋力攀登,一茬茬接续奋斗。报告提出,“加强原始创新和关键核心技术攻关”“优化有利于原创性、颠覆性创新的环境”“继续提高基础研究投入比重”,体现夯基垒石的重要性。创新,既要破解“从0到1”的难题上持续用力,又要在打通“从1到100”的堵点上久久为功。

创新驱动,本质是人才驱动。报告提出“促进各类人才竞相成长、各展其能”“持续破除阻碍创新的‘篱笆墙’,打破阻隔流动的‘天花板’,让人才、资金、技术等创新要素充分涌流、迸发实效”。

抓住机遇、持续接力,让创新美好你我生活。

以实干本色创实绩

“十四五”成绩靠什么?“十五五”任务怎么实现?答案就是“实干”!

翻开报告,实干本色贯穿始终。经济总量实现新跃升、科技和产业创新取得新突破、民生福祉达到新水平……一件件务实举措落地见效,一项项惠民政策温暖人心,这些都是实干出实绩的生动诠释。

靠实干创造辉煌的过去,还要靠实干开创更加美好的未来。实干要强本领。针对报告提出的“一些干部抓高质量发展能力不足、办法不多”问题,代表委员认为,要研究规律,坚持干什么学什么、缺什么补什么,丰富专业知识、提高专业素养,逢山开路,遇水架桥,干出实效。

实干需磨炼作风。报告提出,“着力提升行政效能,沉下心来抓落实,认认真真解决问题,提高对党中央决策部署一竿到底的执行力穿透力”。沉下心来,“身到”更要“心到”,亲眼看、亲耳听、亲身感,才能真正察实情、听真言、解难题,让政策落地更有准头、服务群众更有温度。

实干根本在政绩观。报告强调,“牢固树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩”。多算人民福祉的“长远账”、不打个人得失的“小算盘”,多谋群众受益的“真实惠”、不搞标新立异的“花架子”,多垒利及后世的“奠基石”、不做急功近利的“投机客”,把为民造福作为最大政绩。

蓝图已绘,新程已启。以实干干出本色,以实绩为目标,在国家发展的宏图景中,跃马扬鞭加油干,每个人就会拥有自己的幸福小坐标。

新华社北京3月5日电

两会新华时评

惊蛰时节 黄河壶口瀑布水量增大



3月5日拍摄的黄河壶口瀑布(无人相机照片)。惊蛰时节,随着气温回暖,黄河上游河段融冰开河速度加快,壶口瀑布水量增大。新华社发(吕桂明 摄)

IMF总裁 中东冲突 考验全球经济韧性

据新华社曼谷3月5日电(记者 赵彩琳 常天童)国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃5日在泰国参加活动时表示,当前中东地区冲突如果趋于长期化,将对全球能源价格、市场信心和经济增长等产生显著负面影响,考验全球经济韧性。据泰国媒体报道,格奥尔基耶娃4日及5日在泰国曼谷参加新闻发布会及“2050年亚洲展望”国际研讨会,总结了当前中东地区冲突可能对全球经济带来的多重挑战,提出可利用人工智能提升生产力和竞争力,积极应对劳动力市场压力,推动亚洲区域一体化增强经济韧性,维护贸易的增长引擎作用,以应对挑战。

格奥尔基耶娃在会议期间表示,基于中东在全球能源供应中的重要作用,该地区任何长期动荡都可能推高能源价格,对高度依赖进口燃料的经济体产生连锁反应。这场冲突进一步加深了全球市场的不确定性,会挫伤企业的投资意愿,抑制消费支出,并动摇金融市场。此外,冲突将对旅游和贸易带来显著影响。

以军继续空袭 伊朗和黎巴嫩 伊发动第19波攻势

新华社耶路撒冷3月5日电 以色列国防军5日发表声明称,以军当天继续对伊朗境内的导弹发射目标和黎巴嫩真主党目标发动袭击。伊朗伊斯兰革命卫队当日称,伊方针对美以发起“真实承诺-4”第19波攻势。

以军在声明中说,以军战机在伊朗库姆地区摧毁了一处“弹道导弹发射装置”。此外,位于伊朗伊斯兰法罕的一处防空系统也遭袭击。以军还宣布,对“伊朗政权在德黑兰的基础设施”发动大规模空袭。

以军在另一份声明中说,以军5日凌晨打击了黎巴嫩首都贝鲁特多个真主党指挥中心。

伊朗伊斯兰革命卫队当日发布公告称,伊方针对美以发动了“真实承诺-4”第19波攻势。伊朗国家紧急事务管理组织负责人5日表示,自美以发动袭击以来,伊朗29个省172个城市遭袭,死亡人员最小仅1岁。

新华社驻耶路撒冷记者的以色列手机民防预警软件显示,5日凌晨以来,耶路撒冷及以色列中部地区遭受三次导弹袭击,导弹均被以军防空系统拦截,尚未有人员伤亡报告。

卡塔尔首都遭导弹袭击

新华社多哈3月5日电(记者 汪强)卡塔尔国防部5日发布新闻稿说,该国当天遭到导弹袭击,防空系统在拦截导弹。

新华社记者为首都多哈听到巨大爆炸声。卡塔尔国防部未在新闻稿中提及袭击来自何处。

卡塔尔内政部随后发布全国安全警报,称该国提升了安全级别。

卡塔尔外交部当天发表声明称,卡塔尔呼吁伊朗“立刻停止破坏地区安全与稳定的不负责任的政策”。