

# 重结合 惠民生 促发展

## ——各地扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育

□新华社记者 谢奔 张博宇 李健

习近平总书记指出,干部干事创业要树立正确政绩观,有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当,发扬钉钉子精神,脚踏实地干。

大道至简,实干为要。树立和践行正确政绩观学习教育开展以来,湖南、吉林、西藏等地统筹学习教育与中心工作,坚持两手抓、两促进,推动学习教育不断走深走实,持之以恒将学习教育成果转化为服务民生关切、推动高质量发展的实际成效。

### 系统谋划部署 做好结合文章

知是行之始,行是知之成。各地坚持以严的标准和实的举措推进学习教育,精心组织,突出实干实绩,将学习教育与贯彻党中央决策部署结合起来,与推动中心工作结合起来。

湖南省委提出,要在一体推进学查改上见成效,在深入学习研讨、查摆问题、整改落实上聚焦发力,把开展学习教育与中央巡视反馈意见整改、深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改、推动“十五五”开好局起好步等结合起来,以高质量发展的实绩实效检验学习教育成果,为加快实现“三高四新”美好蓝图提供坚强保障。

“要把政绩写在吉林大地上、留在群众口碑中。”吉林省在学习教育中坚持以学促干、以干践学,将学习成效转化为

推动高质量发展、优化营商环境、保障改善民生、推进乡村振兴等实际行动,以打基础、利长远的务实举措,切实把学习教育体现在吉林全面振兴的工作实效上。

西藏自治区把学习教育与经济发展、民生改善、开放开发等重点工作有机结合起来,坚持把“学”作为首要任务贯穿始终,以专题读书班为载体,通过“关键少数”有效带动“绝大多数”,努力以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,推动各项重点工作任务落地落实。

### 厚植为民情怀 服务民生关切

为民造福是最大政绩。各地坚决树牢造福人民的政绩观,坚持以人民为中心的发展思想,以学习教育为引领,教育引导党员干部俯下身、深入一线,推动办成一批民生实事。

作为热门旅游城市,吉林省延边朝鲜族自治州延吉市锚定“主客共享”导向,把群众急难愁盼作为施政重点,以“如在游”的换位思考优化服务供给,创新“旅游纠纷快处点”,实现消费投诉“半小时响应、当日办结”。当地还在核心景区建成20余个文明旅游驿站和共享小屋,节假日开放4000余个机关事业单位免费停车位,开通免费公交线路,用“绣花功夫”筑牢文旅服务根基。

3月16日,西藏自治区日喀则市农业农村局在桑珠孜区甲措雄乡堆堆村旺财农机租赁专业合作社,成功办理并出具了全区首批7台拖拉机的交强险

及配套商业险保单,率先突破西藏高原拖拉机保障瓶颈,改变了西藏农机没有交强险的历史。

民生无小事,枝叶总关情。湖南省娄底市把营商环境优化与民生改善作为学习教育重要抓手,通过走访问需、精准服务、消费“搭台”,为个体工商户、小微企业纾困赋能,3月中旬以来已组织干部3100多人次开展走访,累计办理各类诉求1704件。衡阳市石鼓区直面“就业难”问题,织密“15分钟就业服务圈”,将招聘会办到社区广场、商业街区,让群众实现“家门口”求职,提升人岗匹配效率与成功率。

### 锚定开局航向 推动高质量发展

湘江之畔,春和景明。眼下,长沙湘江科学城建设正进入冲刺阶段,施工现场一派繁忙。加快湘江科学城建设,是长沙打造全球研发中心城市的核心引擎,被列入湖南“十五五”规划建议。“业绩都是干出来的。我们将主动担当、积极作为、靠前推进,高标准建设好这一科技创新地标。”湘江科学城(长沙)党工委副书记屈志峰说。

政绩观正确与否,决定着发展的成效乃至成败。学习教育开展以来,各地锚定“十五五”开局航向,聚焦高质量发展这一首要任务,凝心聚力、真抓实干,努力为人民出政绩、以实干出成绩。

湖南把学习教育融入高质量发展大局,聚焦稳增长、扩内需、强科创、抓改革等8个方面重点任务,强调以正确

政绩观抓落实。湖南省科技厅聚焦科技规划编制、科技资源配置等方面,组织5个工作组,深入园区、企业和项目建设一线,开展“送政策、解难题、优服务、促发展”走访活动,助力破解科技创新领域发展难题。

吉林在学习教育中完整准确全面贯彻新发展理念,坚持把发展立足点放在高质量发展上,努力实现有质量、有效益、水分少、可持续的增长;着力破解制约构建新发展格局、推动高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题,统筹推进425项改革任务,9个重点改革专项走深走实,为振兴发展注入强劲动能。

树立和践行正确政绩观,需要不断完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系。湖南将树立和践行正确政绩观作为领导班子和领导干部工作实绩重要内容纳入年度考核,做到述职必述、谈话必谈、测评必测、考察必写;持续深化“树牢正确政绩观推动高质量发展”主题监督12条措施,紧盯履职用权突出问题,推动政治监督具体化、精准化、常态化。

西藏在中央部署的“新官不理旧账”“形象工程”等8个方面突出问题和《政绩观偏差主要问题清单》列出的16个方面问题的基础上,增加“等靠要”不作为问题,对照开展查摆剖析,靶向发力、动真碰硬,明确整改整治路径,为高质量发展保驾护航。

据新华社北京4月9日电

# 国务院办公厅印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》

新华社北京4月9日电 为进一步推动医疗卫生服务资源高效配置,满足群众就近便看病就医需求,国务院办公厅日前印发《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》(以下简称《若干措施》),提出4个方面13项针对性举措。

一是以紧密型医联体为抓手完善分级诊疗协同机制。优化医疗卫生机构功能定位和结构布局,动态消除基层医疗卫生服务空白,强化二级医院在三级医院和基层医疗卫生机构间的桥梁纽带作用,引导三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病,加强转诊会诊和住院服务。推动紧密型医联体提质扩面,加强紧密型医联体内医疗资源共享和医疗、运营、信息管理一体化。

二是以常见病、慢性病为重点引导群众基层首诊。加强基层常见病诊疗和慢性病管理,通过紧密型医联体内上级医院在基层医疗卫生机构开设常见病、慢性病门诊,并将专家团队的普通门诊向基层延伸,为患者提供慢性病医防融合服务等方式,提高基层医疗卫生机构对群众的吸引力。强化上级医院帮扶作用,提高基层医疗卫生机构承接能力。提升家庭医生签约服务质效,推动签约医生与居民形成长期稳定关系。

三是以提升就医连续性为导向加

强转诊服务管理。以便利群众转诊为导向,完善各级转诊规则,保障医患双方合法权益。畅通首诊后患者转诊渠道,推动医疗机构设立转诊中心、地市级及以上医院与紧密型医联体建立协作关系。强化医保政策引导,加强异地就医直接结算管理服务,稳步推进省内及跨省异地就医住院费用纳入就医地按病种付费管理。

四是完善分级诊疗多元保障政策,按规定落实财政补助政策,优化薪酬制度。完善基本医保差异性支付政策,因地制宜适当拉开不同等级医疗卫生机构住院报销水平。合理确定不同等级、类型医疗卫生机构的支付系数,加大对基层倾斜力度。落实基层医疗卫生机构一般诊疗费政策。加快推进以省为单位规范基层病种范围,实行统筹区内不同等级医疗卫生机构病种“同病同付”。提升群众对分级诊疗的认同度和认可度,树立规范有序就医理念。

《若干措施》要求,各地区、各有关部门要加强县、基层医疗卫生机构运行保障,强化基层医疗卫生队伍建设,加强协同配合,及时总结推广经验做法,确保各项政策措施落实到位。

# 报告显示2025年度我国中小企业发展环境持续优化

新华社北京4月9日电(记者 周圆 唐诗凝)中国中小企业发展促进会9日发布的《2025年度中小企业发展环境评估报告》显示,2025年,我国经济发展方向新向好,活力不断提升,各项支持政策集中发力,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,中小企业发展环境持续优化。

据悉,本次评估覆盖50个城市,指标体系由5个一级指标、24个二级指标和42个三级指标构成,从市场环境、法治环境、融资环境、创新环境、政策环境等维度开展评估。评估工作综合运用地方情况调查、企业线上问卷调查、部分城市实地走访、引用权威统计数据等多种方式,力求相对客观全面反映评估城市发展环境实际。

报告显示,参评城市中小企业发展环境持续优化,各参评城市中小企业发展环境综合得分离散系数较上年进一步下降,城市间发展环境差距持续缩小;公平竞争市场秩序加快构建,超九成的企业对市场准入公平性、要素获取

便利度表示满意;行政执法更加规范,行政复议化解行政争议的主渠道作用进一步发挥,23个城市行政复议综合化解率达到80%以上。

融资环境方面,普惠金融覆盖面持续扩大,信贷可得性不断提升,参评城市普惠型小微企业贷款余额占人民币贷款余额平均比重达12.04%。创新环境方面,专精特新企业培育质量齐升,参评城市累计培育专精特新“小巨人”企业超1.12万家,占全国六成以上。政策环境方面,从企业满意度看,各项惠企政策整体满意度均超过80%,中小企业获取服务资源的精准性、便利性持续提升。

报告提出,仍需关注用工成本、原材料成本上涨与订单不足等因素相互叠加,持续挤压企业利润空间;融资供需结构性错配问题仍较突出;创新成果转化链条尚不顺畅等问题。报告建议,多措并举稳定企业经营预期,健全企业合法权益保护长效机制,优化供给供给结构等,持续优化中小企业发展环境,以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

# 河南王城岗遗址发现夏代早期多级水网体系

新华社郑州4月9日电(记者 桂娟 袁月明)记者9日从2025河南考古新发现论坛获悉,王城岗遗址考古发掘取得重大突破,夏代早期“国家工程”——大型、多级的标准化人工水网体系初露真容,为研究距今约4000年前的早期国家组织能力与都邑布局提供新材料。

王城岗遗址位于河南省登封市告成镇,总面积约50万平方米,由大城、小城组成,是探索中华文明起源和早期夏文化的关键遗址,被相关专家认为与文献中记载的“禹都阳城”高度相关。

据河南省文物考古研究院馆员、王城岗遗址考古发掘现场负责人马龙介绍,考古人员在王城岗新发现两条夏代早期人工沟渠,宽约3米左右,呈南北走向,向北与宽约10米的大城北城壕连接,形成完备的给排水与空间分区系统。

“两条沟渠形制规整统一、走向笔直,角度数据高度精确,展现出严格的规划、设计与施工标准。”马龙表示,经测算,两条沟渠土方量达数千立方米,需依靠大规模有组织的劳动力方可完成。

除城壕、沟渠外,考古人员还发现多条宽约1米的岔沟,宽约0.3米的小岔沟,共同构成一套由宽到窄、主次分明、层级清晰的综合水利网络。

“城壕作为防御屏障,既连通城外自然河道,又可拦截山洪;两条人工沟渠作为界沟,起到连通、导流和调节水位的作用;小岔沟直接连接单体建筑或窑址,可快速排除雨水、废水,保障人居环境干燥。”马龙说。

“如此大型、规整的多级标准化人工水网,意味着在夏代早期,王城岗遗址就已具备统一组织能力和工程技术标准,这是早期国家形态成熟的重要考古实证。”河南省文物考古研究院副院长、王城岗遗址考古发掘项目领队杨文胜说。

目前,相关发掘及研究工作仍在进行中。



4月9日拍摄的济南市泉城公园盛开的牡丹花。近日,在山东省济南市泉城公园内大面积种植的牡丹花进入盛开期,吸引了众多市民前来观赏。新华社记者 徐进绘 摄

# 历时160天 第42次南极考察“雪龙”号“凯旋”



4月9日,中国第42次南极考察队队员走下“雪龙”号。4月9日,历时160天、航程3.4万余海里,执行中国第42次南极考察的“雪龙”号,凯旋归国。550名队员、常规物资补给量超3600吨、内陆考察104天,人员规模和任务量等再创新高;热水钻探刷新世界纪录,国产新装备挺立极寒……这支队伍交出一份中国极地探索能力跃升的答卷。

新华社记者 张建松 摄

# 建好分级诊疗“金字塔” 在家门口看好病

□新华社记者 李恒 彭韵佳

生了病,去哪看?4月9日,国务院办公厅公布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》给出“破题方案”。

从优化医疗卫生机构功能定位和结构布局,到引导群众基层首诊,再到畅通首诊后患者转诊渠道……分级诊疗,简单来说就是“小病在基层、大病到院、康复回基层”。

这个“金字塔”如何建?——建好“联合体”,让资源“活”起来。

分级诊疗的关键,在于基层“接得住”。文件开出“处方”:城市地区重点推广区社一体、以市带区的紧密型城市医疗集团协作模式,县域内推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体的紧密型县域医共体建设。到2030年,以紧密型医联体为抓手的分级诊疗协同机制基本建立。

各级医院要各展所长。二级医院加强常见病专业建设,拓展康复、护理、安宁疗护、医养结合等服务;三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病,逐步酌减常见病诊疗和诊断明确、病情稳定的慢性病等普通门诊。

国家卫生健康委医院管理研究所所长甘戈指出,过去各级医疗机构之间往往是竞争关系,而紧密型医联体把三级、二级、一级机构串联成“服务共同体+利益共同体”,让患者在一个区域内实现连续、有序就医。这是分级诊疗能够真正“推得动”的关键。

——守好“第一关”,让基层“强”起来。

群众愿意去基层,服务得“跟得上”。针对高血压、糖尿病等常见病、慢性病,文件要求上级医院要在基层医疗卫生机构开设相应门诊,并将专家门诊延伸下去。对于符合条件的慢性病患者,基层医疗卫生机构单次可开具不超过12周用药的长期处方。

首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示,老百姓关心的一个现实问题是“在家门口能不能拿到药”,文件提出的一系列举措有利于解决长期以来基层用药可及性和连续性难题。

家庭医生签约服务也将提升质效。签约居民可享受疾病预防、基本医疗、转诊、用药指导等服务。签约服务基本服务包按规定纳入医保支付,个性化服务包经备案后费用由个人支付。

国家卫生健康委卫生发展研究中心基层卫生研究室主任、研究员张艳春表示,通过专家下沉、号源预留、健康科普、长期处方等措施,让家庭医生真正成为群众看病就医的“第一站”和“守门人”。

——畅通“转诊路”,让就医“顺”起来。

便利性是分级诊疗体系的应有之义,是人民群众看病就医最关心、最直接、最现实的利益问题。

文件明确,发挥医疗机构和临床医师引导患者有序转诊的作用,原则上由二、三级医院副主任医师及以上

职称人员评估患者跨统筹地区、跨省异地就医的必要性。

甘戈表示,看病就医是一个专业问题,患者自行“跑医院”往往成本高、信息不对称。由专业人员评估转诊必要性,既避免无序流动,也减轻群众负担。

同时,紧密型医联体要为基层医疗卫生机构首诊后患者转诊提供便利,牵头医院要为基层医疗卫生机构预留一定比例的号源和床位。医疗机构要强化转诊服务统一管理,设立转诊中心或指定固定部门承担患者转诊服务工作,到2027年实现全覆盖。

——用好“指挥棒”,让实惠“多”起来。

群众愿不愿意分级诊疗,医保政策是重要助力。文件要求,因地制宜适当拉开参保人员在不同等级医疗卫生机构的住院报销水平,原则上统筹地区内医疗卫生机构住院报销比例逐级拉开10个百分点左右的差距。

首都医科大学国家医疗保障研究院执行院长、研究员应亚珍表示,医保从“待遇杠杆”发力,拉大不同等级机构的报销差距,将逐步引导患者下沉。

优质医疗资源下沉下去,基层服务能力提上来,医保政策杠杆“活”起来,一个科学合理、有序就医的“金字塔”有望建成。这不仅是医改的“必答题”,更是健康中国建设的坚实一步。

新华社北京4月9日电

# 按下战争“终止键”道阻且长

□新华社记者

在美国和伊朗北京时间8日早宣布停火后,中东地区仍不时传出爆炸声,印证了“脆弱的休战”的说法。对于即将开启的谈判,人们必须清醒认识到,这只是走向持久和平的起点,距离按下战争“终止键”依然道阻且长。

重建信任,是美伊需跨越的“首座大山”。美国2018年单方面退出伊核协议,随后重启并追加一系列对伊制裁;美方2025年6月发动的“午夜之锤”以及今年2月发动的“史诗怒火”两场军事行动,均发生在双方谈判进程中。美方屡屡出尔反尔,让伊方直言对美方“抱有完全的不信任”。英国伯明翰大学国际关系学院教授尼古拉斯·惠勒撰文指出,如果美国真心想要谈判,就必须让伊朗相信,美国的外交努力并非是掩盖进一步军事行动的幌子。

弥合分歧,非一日之功。对照媒体报道的伊方15点建议与美方此前抛出的“15点计划”,双方诉求和立场分歧明显。美国全国广播公司新闻网网站刊文指出,双方谈判将演变成两份相互对立的提案之间的逐条较量。美国《纽约时报》则评论道,双方诉求过于悬殊,达成一致需要施展高超的外交“柔术”。

但是,无论双方分歧多大,都不能成为继续滥用武力的理由。伊朗战争的根源在于美国和以色列违反国际法,对伊朗发动武力袭击。后续谈判能否顺利推进从根本上解决问题,很大程度上取决于冲突当事方能否拿出更大诚意重建信任,彻底放下以武力解决争端的执念。据新华社北京4月9日电