

中共中央办公厅国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

新华社北京4月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

《碳达峰碳中和综合评价考核办法》全文如下。

碳达峰碳中和综合评价考核办法
(2026年2月26日中共中央政治局常委会会议审议批准 2026年4月12日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

第一章 总则

第一条 为了发挥碳达峰碳中和的战略牵引作用,加快构建碳排放总量和强度双控制度体系,推动地方党委和政府树立和践行正确政绩观、坚决扛起碳达峰碳中和责任,根据《中共中央、国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》、《中共中央、国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》和有关规定,制定本办法。

第二条 本办法适用于自2026年度起对各省(自治区、直辖市)党委和政府落实碳达峰碳中和目标任务,加快经济社会发展全面绿色转型进展情况的评价考核。

第三条 在党中央集中统一领导下,评价考核工作由中央组织部统筹指导,由国家发展改革委会同有关部门实施。

第四条 评价考核实行党政同责、一岗双责,坚持统筹兼顾、客观公正、科学规范、注重实效的工作原则。

第二章 评价考核内容

第五条 评价考核紧紧围绕贯彻党中央、国务院关于碳达峰碳中和的决策部署以及应对气候变化国家自主贡献目标开展,推动各省(自治区、直辖市)落实碳排放总量和强度双控目标。

第六条 评价考核设置控制指标、支撑指标。

控制指标包括碳排放总量、碳排放强度降低、煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费占比等指标。

支撑指标包括节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域具有代表性且对碳达峰碳中和具有支撑作用的指标。

第七条 “十五五”时期,国家发展改革委应当会同有关部门围绕如期实现2030年前碳达峰目标,制定“十五五”碳达峰行动方案,确保实现2030年碳排放强度比2005年降低65%以上、2030年非化石能源消费占比达到25%等目标。

实现煤炭消费总量和石油消费总量达峰,合理控制煤电装机规模和发电量,力争年度新增清洁能源电量逐步覆盖全社会新增用电量。

第八条 “十五五”时期,各省(自治区、直辖市)党委和政府应当制定省级碳达峰行动方案,按照国家层面目标确定本地区各项指标的五年目标和分年度目标,并提出相应任务举措。

省级行动方案应当按时制定完成,经国家发展改革委会同有关部门衔接审核后,报党中央、国务院审定,并作为后续对各省(自治区、直辖市)开展评价考核的依据。

国家发展改革委会同有关部门衔接审核省级行动方案时,应当围绕实现国家层面目标,督促地方落实新(改、扩)建“两高”工业项目实施碳排放减量或者减量置换等要求,并综合考虑不同类型地区的主体功能定位、产业和能源结构、自然资源禀赋等因素,统筹好刚性约束和弹性调控,体现差异化要求。

第九条 “十六五”时期起,每个五年规划期的第一年,国家发展改革委应当会同有关部门按照党中央、国务院确定的阶段性目标制定全国碳排放控制行动方案,各省(自治区、直辖市)应当制定省级碳排放控制行动方案,推动逐步实现碳中和。

第十条 国家发展改革委应当会同有关部门及时制定评价考核年度实施方案,细化工作举措,明确各项指标的评价考核细则,并可以根据形势和工作需要适时调整完善指标体系。

第三章 评价考核程序

第十一条 评价考核工作按照年度开展,于评价考核年度次年具体实施。

第十二条 各省(自治区、直辖市)党委和政府对本地区年度碳达峰碳中和工作开展自评,并按时将自评报告报党中央、国务院,抄送国家发展改革委等评价考核负责部门。

第十三条 各有关部门对所负责指标全国年度进展情况进行评估,对各省(自治区、直辖市)年度进展情况评价。对各省(自治区、直辖市)单一指标的评价结果分为达标、不达标。评价结果为“不达标”的,有关指标评价考核负责部门应当剖析该省(自治区、直辖市)工作中存在的问题,原因并提出改进建议,形成书面意见。各有关部门应当按时将评价结果以及书面意见送国家发展改革委。

第十四条 国家发展改革委会同

有关部门采取实地抽查、委托第三方核查等方式,对有关省(自治区、直辖市)工作进展、任务落实、目标完成以及数据真实性等情况进行实地核校。

第十五条 国家发展改革委结合地方自评、部门评价、实地核校等情况,按照优秀、合格、不合格3个等次提出各省(自治区、直辖市)年度碳达峰碳中和综合评价考核结果建议,报中央组织部后按照程序报党中央、国务院。

控制指标和支撑指标全部达标的省(自治区、直辖市),评价考核结果为“优秀”;1项及以上控制指标不达标或者3项及以上支撑指标不达标的省(自治区、直辖市),评价考核结果为“不合格”;其余为“合格”。

第四章 评价考核结果运用

第十六条 评价考核结果经党中央、国务院审定后,由中央组织部、国家发展改革委按照程序向各省(自治区、直辖市)党委和政府反馈,并送中央纪委国家监委。

第十七条 根据评价考核结果对有关省(自治区、直辖市)进行约谈、通报提醒、通报表扬。

评价考核结果为“不合格”的,由中央组织部、国家发展改革委督促有关省(自治区、直辖市)党委和政府接到结果反馈后30个工作日内,向党中央、国务院作出书面报告,提出整改措施,明确完成时限。逾期整改不到位的,视情由中央组织部、国家发展改革委会同有关部门约谈该省(自治区、直辖市)党委和政府。

评价考核结果为“合格”但部分指标不达标的,有关指标评价考核负责部门在一定范围内进行通报提醒。

评价考核结果为“优秀”或者单项指标表现突出的,由国家发展改革委会同有关部门进行通报表扬,并及时总结宣传,推广好经验、好做法。

第十八条 评价考核结果作为省(自治区、直辖市)党委和政府领导班子和有关领导干部年度考核评价、选拔任用、监督管理的重要参考。

评价考核中出现或者整改中出现重大失职失责情况的,由国家发展改革委会同有关部门提出追究责任建议,按照程序和规定将有关问题和事实材料移交中央纪委国家监委、中央组织部,依规依纪依法对有关单位和个人予以责任追究。

对评价考核中表现突出的单位和个人,有关省(自治区、直辖市)和部门

可以按照规定给予表彰奖励。

第十九条 评价考核应当实事求是、公平公正。对存在徇私舞弊、谎报瞒报、篡改数据、伪造资料等行为,造成评价考核结果严重失真实实的,有关省(自治区、直辖市)评价考核结果直接确定为“不合格”,并按照有关规定严肃处理相关单位和人员责任。

第五章 评价考核实施

第二十条 评价考核主要依据国家统计局数据,统计数据缺失或者时效性不能满足评价考核需要的,可以采用全国碳市场数据和有关部门统计、调查、监测、核算数据。国家统计局以及其他掌握数据的部门应当及时向有关指标评价考核负责部门提供评价考核所需数据。

第二十一条 国家发展改革委、生态环境部、国家统计局应当持续完善碳排放统计核算制度,会同其他评价考核负责部门持续提升数据统计、调查、监测、核算能力,加强对评价考核工作的数据支撑。

国家能源局应当建立重要数据动态监测预警制度,定期监测全国以及各省(自治区、直辖市)碳排放量、煤炭消费量、石油消费量、新增用电量、新增清洁能源电力消费量等指标,视情对有关省(自治区、直辖市)进行提醒预警。

第二十二条 各省(自治区、直辖市)应当结合评价考核工作,统筹碳达峰碳中和、经济社会发展和能源安全保供,科学合理分解并压实减排责任,确保能耗双控向碳排放双控全面转型平稳接续,稳妥有序降低传统行业碳排放,坚决遏制“两高”项目盲目上马。坚持有效市场和有为政府相结合,积极发挥碳市场等各类市场化减排机制的作用。

有关省(自治区、直辖市)评价考核结果受重大自然灾害、突发事件等非人为因素影响的,由国家发展改革委会同有关部门进行综合判定,据实提出评价考核结果建议,并在报告党中央、国务院的报告中予以单独说明。

第六章 附则

第二十三条 国务院国资委应当参照本办法,制定中央企业落实碳达峰碳中和目标任务有关评价考核制度。

第二十四条 本办法由国家发展改革委负责解释。

第二十五条 本办法自发布之日起施行。

外交部

欢迎各国共享中国式现代化带来的发展红利

据新华社北京4月23日电(记者曹嘉玥 万倩仪)全球共享发展行动论坛第三届高级别会议22日在北京举行,外交部发言人郭嘉昆23日表示,中方愿同各方以落实全球发展倡议为平台,加快推进联合国2030年可持续发展议程。欢迎各国共享中国式现代化带来的发展红利。

当日例行记者会上,有记者问:当前中东局势外溢影响更加明显,各国民生发展受到严重冲击。中方刚刚主办了全球共享发展行动论坛第三届高级别会议,会议发布了《共创未来行动计划成果清单》。请问发言人能否介绍更多情况?在当前背景下,主办论坛有何特殊意义?

郭嘉昆说,今年是习近平主席提出全球发展倡议5周年。5年来,全球发展倡议从中国主张扩大为国际共

识,从合作理念拓展到丰富实践,为联合国2030年可持续发展议程提供了生机与活力。全球发展倡议得到联合国等国际组织和100多个国家的响应和支持,80多国加入“全球发展倡议之友小组”,近百个国家、地区和国际组织同中方签署了倡议合作文件。全球发展倡议迄今开展了1800多个合作项目,为发展中国家培训各类人才超过20万名,推动全球发展事业迈出了新步伐、取得了新成效。

郭嘉昆表示,面对变幻交织的国际形势,同球共济、团结合作才是唯一正确选择。中方愿同各方以落实全球发展倡议为平台,加快推进联合国2030年可持续发展议程,汇聚发展资源,筑牢发展基石,坚持和平发展,营造开放发展环境,让发展成果惠及更多人。

国务院安委办部署烟花爆竹全链条“打非治违”专项行动

据新华社北京4月23日电(记者黄楠铭)记者23日从应急管理部获悉,为严厉打击烟花爆竹生产、经营、运输、燃放及产品质量各环节、全链条突出违法违规行为,国务院安委办办公室近日部署在全国范围内开展为期一年的烟花爆竹全链条“打非治违”专项行动。

专项行动通过实施“五个一批”,即严厉打击一批违法违规行为,关闭退出一批非法违法从业单位,清理销毁一批超标准禁产品,集中曝光一批典型案列,通报约谈一批问题突出地

区,推动烟花爆竹非法违法行为得到有效整治。

专项行动紧紧围绕烟花爆竹行业当前存在的突出问题和顽瘴痼疾,明确了烟花爆竹生产、经营、运输、燃放及产品质量各环节、全链条的重点整治内容,聚焦烟花爆竹生产经营单位、易制爆危险化学品生产经营企业、烟花爆竹道路运输企业等15类排查整治对象,重点打击查处企业分包转包、生产经营超标准禁产品、违规销售运输等49种突出违法违规行为。



4月23日,小朋友在贵州省图书馆内读书。

4月23日是第31个世界读书日。各地开展丰富多样的阅读活动,人们徜徉书海,品味书香。

新华社记者 陶亮 摄

牧野区

全民阅读润心田 “绿书签行动”护成长

本报讯 4月22日,牧野区“全民阅读、书香牧野”暨第31个世界读书日活动、“绿书签行动”启动仪式在区青少年活动中心举行。区委常委、宣传部部长、副区长杨智勇,区委常委秦丹丹,区政协副主席郝建敏等出席活动。

活动以“共倡全民阅读、共建书香牧野”为主题,旨在弘扬阅读文化,营造全民阅读氛围,引导青少年绿色阅读、健康成长。启动仪式上,少先队员为领导敬献红领巾,牧野区中新明德学校古琴社团演奏《墨缘》,拉开活动序幕。

秦丹丹在致辞中表示,牧野区高度重视全民阅读工作,将以此次活动为契机,持续丰富阅读载体,营造浓厚书香氛围,让阅读成为城市新时尚。杨智勇宣布活动正式启动。

现场,牧野区陵园小学带来影片配音《小兵张嘎》、经典诵读《红旗渠》等节目,展现红色经典魅力。互动问答环节围绕世界读书日、四大名著等知识展开,同学们踊跃抢答。三所学校读书代表互赠读书卡,分享阅读感悟。全体人员齐诵《七律·长征》,致敬红军长征胜利90周年,传承革命精神。活动最后,领导与学生代表共同参加“书香印记”签名仪式,许下阅读约定。

近年来,牧野区持续推进全民阅读工作,构建以区图书馆为主体,农家书屋、城市书房为支干的阅读服务模式。下一步,牧野区将常态化开展形式多样的阅读活动,让书香浸润城市肌理,助力文化强区建设。(李中正)

“审小兵爱心图书室”再添新址 书香浸润乡村文化振兴路

本报讯 在第31个世界读书日到来之际,4月22日,市审计局有关工作人员来到原阳县靳堂乡薛家村,开展爱心捐书志愿服务活动,建设第四所“审小兵爱心图书室”,以书香传递温情,以实际行动践行文明,为乡村文化振兴添力赋能。

活动现场氛围热烈、暖意浓浓。志愿者们分工协作、配合有序,将精心筛选、细致整理的各类图书有序搬运上架、规范归类。此次共计捐赠图书400

余册,涵盖中外名著、现代文学、幼儿启蒙、红色教育、养生保健、文艺科普等多个品类,充分兼顾不同年龄段村民的阅读需求。

捐建“审小兵爱心图书室”,是市审计局深化乡村帮扶、关心关爱青少年成长的务实举措。下一步,该局将常态化开展文化帮扶志愿服务活动,持续关心关爱下一代成长,助力乡村精神文明建设,与青少年健康成长。(王宵静)

限制特朗普战争权力议案第五次遭美参议院否决

新华社华盛顿4月22日电(记者杨伶 熊茂伶)美国国会参议院22日再次否决一项限制总统特朗普战争权力的议案。这是自2月底美国对伊朗发起军事行动以来,参议院第五次否决旨在限制特朗普在伊朗问题上动武权力的议案。这项由民主党人发起的议案要求

特朗普结束对伊朗的军事行动,并在进一步对伊朗采取军事行动前必须获得国会授权。

当天,参议院表决结果为46票赞成、51票反对,3人弃权,议案未获通过。共和党在参议院100个席位中占据53席。

参议院少数党领袖、民主党人查

克·舒默在投票前发表讲话说:“特朗普越是迟迟不让我摆脱这场战争,美国深陷泥潭的程度就越深,他自己也会越难脱身。”

舒默还说,民主党人将继续推动每周对限制总统战争权力议案的投票,直到共和党人“幡然醒悟,帮助我们结束

这场战争”。

依据美国宪法,只有国会能授权发动战争。美国国会1973年通过的法案规定,仅由针对美国的攻击或迫在眉睫的威胁所引发的国家紧急状态下,美国总统才能在未经国会授权的情况下采取有限的军事行动。针对此次美国对伊朗采取的军事行动,多名民主党议员发声,抨击此次行动未经国会授权,当属“违法”。

用经络“对话”生命

——传奇医者张德文的济世初心(一)

化解疑难杂症,疗效显著,迅速传遍中原,他也因此被后人尊称为“神医”。

16岁时,张德文不顾母亲阻拦,前往豫北孟县、沁阳、温县等地行医,治愈无数患者,连当地六七十岁的前清老秀才、乡绅鸿儒都对他敬佩不已,主动拜师求教。半年后,他携弟子返乡,家道逐渐殷实,家人和睦。

张德文命运多舛。1941年,国民党县长以“左道惑众”为由,用30斤镣铐锁住他的双手,严刑拷打之下他始终不屈,将他从鬼门关拉回。当时河南大旱,母亲等人靠纺棉花换粮艰难度日。1944年,日本侵略者发动豫湘桂战役,家乡沦陷,张德文目睹日寇暴行,暗中联合游击队抗日。他拒绝伪职,助八路,却因汉奸告密遭搜捕,躲入邻居家的红薯窖中才得以脱险,而家中却被匪徒洗劫,弟子李五壮烈牺牲。1947年,匪徒又至,他家中又一次遭劫。

上世纪五六十年代,在中原大地上,张德文的名字几乎成了妙手回春的代表词。他凭借一套神入化的经络收放疗法,治愈了无数被病痛折磨的患者。在百姓口中,他无需汤药,不借针石,仅凭双手便能祛除患者沉疴。

然而,盛名之下,是非亦随之而来。在那个特殊的年代,他惊人的医术不仅没能让自己安享清誉,乡亲们口中的“活神仙”反而为他招致了无端的灾祸。为了避祸,张德文不得不孤身远走陕西。命运的波折并未就此停歇,此后数年,他几度身陷囹圄,历经

磨难。但即便身处逆境,他胸中那颗医者的仁心从未冷却。在那些艰难的日子里,他依然坚守本心,利用一切可能的机会,凭借精湛的医术救治身边的病患,用双手传递着生命的希望。

1963年起,或许是厌倦了外界的纷扰,张德文选择了闭门谢客。他寄情于浩如烟海的诗书之中,潜心精研医理,将毕生心血倾注于对经络学说的深层探索,进一步完善了他的诊疗体系。

1976年,在新乡期间,命运再次给了他展示医术的舞台。在管教干部的劝导下,他放下了过往恩怨,再度践行治病救人的使命。当时,一名服刑人员身患肿瘤,痛苦不堪,张德文出手施治,竟奇迹般地将其治愈。这一事迹在当时引起了巨大的轰动,多家报刊争相报道,让“张德文”这个名字再次响彻中原。

此后,他在新乡救治了大批患者。许多被治愈的患者为了感念他的再生之恩,纷纷认他为干亲,逢年过节便到家中拜师,场面感人至深。张德文深知医术传承的重要性,他毫无保留地将经络收放疗法的精髓悉心传授给家人。

岁月流转,初心不改。后来,张德文的第四代传人携此疗法在新乡扎根。他们在新乡市中医院等单位开设特色诊室,将这份跨越世纪的医学瑰宝继续传承下去,济世救人,惠及无数患者,续写新的医道传奇。

(刘美群)

国家级非遗项目

新乡“张氏经络收放疗法”