

# 我国持续推进城市更新行动,明确8项主要任务—— 未来5年,城市将有这些新变化

近日,中办、国办印发《关于持续推进城市更新行动的意见》(以下简称《意见》),提出到2030年,城市更新行动实施取得重要进展。5月20日,国务院新闻办举行新闻发布会,住房城乡建设部等部门相关负责人介绍了有关情况。

## 有何变化?

**推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设**

住房城乡建设部副部长秦海翔介绍,实施城市更新行动,就是要推进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,推动城市高质量发展。

《意见》明确提出8项主要任务,包括加强既有建筑改造利用,推进城镇老旧小区整治改造,开展完整社区建设,推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造,完善城市功能,加强城市基础设施建设改造,修复城市生态系统,保护传承城市历史文化等。

秦海翔说,《意见》部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,具有很强的系统性。其中,好房子建设主要是大力建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子,同时加强既有建筑改造利用,努力把老房子、旧房子也改造成好房子。稳妥推进危险住房改造,加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋的改造利用,推动建筑功能转换和混合利用。

城市不仅更加宜居,还将更具韧性、更为智慧。“十四五”以来,我国系统化实

施城市基础设施更新改造。目前已累计建设改造各类市政管网50万公里,消除城市易涝积水点4800个,同时有超50%的地级及以上城市开展城市基础设施生命线安全工程建设,配套加装物联智能感知设备。秦海翔介绍,下一步将继续抓好“里子”工程,推进城市燃气、供水、污水、排水、供热等地下管网升级改造,因地制宜建设地下综合管廊。持续提升城市安全韧性,加快推进城市生命线安全工程建设,对城市市政设施进行实时监测、动态预警、有效处置,切实消除安全隐患。

## 怎么推进?

**创新完善城市更新体制机制**

城市更新主体多元、诉求多样,《意见》提出,创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。

相关部门将采取哪些改革措施?

——抓体检,建立城市体检与城市更新一体化的推进机制。秦海翔说,做好体检工作,一方面要坚持问题导向,查找群众身边的急难愁盼问题;另一方面要坚持目标导向,查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。目前全国地级及以上城市已全面开展城市体检工作,下一步,住房城乡建设部将拓展城市体检的广度和深度,建立体检发现问题、更新解决问题、评估实施效果、推动巩固提升的闭环工作机制。

——抓规划,建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系。自

然资源部总规划师张兵表示,自然资源部通过建立自然资源管理和国土空间规划“一张图”,加强存量资源资产调查,摸清数量、权属和利用情况,并落实“老城不能再拆”的要求,针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素调查,形成统一的底图底数。在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划、用途管制、执法督查等全生命周期管理,畅通部门间数据共享,真正实现把资产管起来、让资源用起来、让城市活起来。“我们支持各地编制城市更新专项规划,健全‘定期体检、五年一评估’制度,持续对自然、人文历史等各类资源资产开发保护状况进行动态监测预警。”张兵说。

——抓落实,建立城市更新政策协同机制。《意见》在用地、财税、金融等方面明确了一系列支持政策。秦海翔表示,住房城乡建设部将会同相关部门建立政策协同机制,健全多元化投融资方式,引导经营主体参与,建立起政府引导、市场运作、公共参与的城市更新可持续模式。

## 如何支持?

**强化资金、用地等保障**

持续加大中央投资支持力度。国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰介绍,“十四五”以来,已累计安排中央预算内投资超过4700亿元,支持城市燃气、排水等地下管网改造和城镇老旧小区改造、城中村改造等配套基础设施建设。2025年中央预算内投资专门

设立城市更新专项,目前正抓紧组织计划申报和项目评审等工作,将于6月底前下达2025年城市更新专项中央预算内投资计划。同时,在“两重”建设超长期特别国债资金安排中,将继续对城市地下管网及设施建设改造项目给予支持。

探索建立可持续的城市更新模式。2024年,为引导部分大中城市探索建立可持续的城市更新模式,相关部门启动中央财政支持部分城市实施城市更新行动,首批确定15个城市。“一年多来,15个城市的基础设施品质显著提升,城市更新体制机制创新迈出坚实步伐。”财政部经济建设司司长郭方明介绍,今年,住房城乡建设部将和财政部再选拔第二批20个城市。

金融监管总局统计与风险监测司司长廖媛媛介绍,金融监管总局正制定专门的城市更新项目贷款管理办法。通过实施城市更新项目清单管理,明确金融机构贷款的条件和流程,引导金融机构更好满足城市更新项目的合理融资需求。下一步,金融监管总局将指导金融机构对照城市更新行动的具体要求,抓紧研究制定与之相配套的制度流程、业务系统和绩效评价体系。

针对用地问题,张兵表示,过去不到两年时间,自然资源部连续发布了4份规划政策指引,从优化核定容积率、鼓励用地功能转换兼容、推动空间复合利用等方面指导建立正负面清单制度,为地方指明完善政策的方向,留下探索空间。

据《人民日报》

## 多地推进“互联网+明厨亮灶” 顾客可用手机“监工”外卖制作

菜是现炒的吗?后厨干净吗?点外卖时,消费者常会心存疑问。如今,越来越多的餐饮商户开始进行“后厨直播”,即在后厨安装摄像头,全程直播备菜、炒菜、出餐过程。今年3月,两办印发相关文件明确提出,要加强网络订餐线上线下一体化监管,推动平台和商户实行“互联网+明厨亮灶”,强化无堂食外卖监管和社会监督。

### 小微商户可“零成本”接入

近日,广州市市场监督管理局指导当地推进“明厨亮灶”建设,只要点击外卖App中的“明厨亮灶”板块,就能通过手机对商家实时“云监工”。广州成为全国首个由政府层面系统性推进食品安全全链条监管改革的城市。

作为首批受益者,广州某养生茶品牌负责人黄先生说,“明厨亮灶”让线上线下的顾客都可以在点单平台看到店里的实时监控画面。门店接入“明厨亮灶”后,品牌曝光量有了明显提高,门店流量明显提升30%到50%,顾客更安心。

某外卖平台相关负责人表示,对于商家摄像头的位置有基本要求,必须要对着正厨,画面的画质、分辨率也有要求,不能遮挡,要足够清晰并有一定时长。

据了解,平台通过多重措施鼓励商户接入“明厨亮灶”,如对中小餐饮商户提供覆盖硬件设备购置、安装等费用的全额补贴,首批5000万补贴已经开始申领。中小微商户在一个月内直播时长达到120小时,会对商户设备购买费用进行全额补贴,小微商户基本上“零成本”就可接入“明厨亮灶”。未来,平台将向餐饮行业整体投入更多硬件补贴和流量扶持,对线上接入“透明厨房”的商家进行支持。

### 多地鼓励推动“后厨直播”

近年来,多地也尝试推出政策,鼓励“后厨直播”。去年,上海出台文件鼓励入网食品经营者实施“互联网+明厨亮灶”,将视频信息上传至其加入的第三方平台,接受社会监督。江苏省常州市也出台相关规定,推动入网餐饮服务提供者在第三方平台、自建网站的餐饮服务经营活动主页面显著位置,以视频形式实时公开食品加工制作现场。

“互联网+明厨亮灶”扩大了餐饮行业社会监督面,也让消费者吃得更放心。相关专家表示,在推进过程中,短期来看有一些难点需要克服,但从长期来看,受益更大。

安徽省餐饮行业协会专家委员会

常务副主任童春年认为,从长远来讲,肯定是有利的。“透明厨房”明明白白让消费者点菜,量起来了,口碑、品牌都起来了,肯定能够把原来投入的成本带回来。

广东省食品安全保障促进会副会长朱丹蓬表示,“互联网+明厨亮灶”对消费端的影响尤为显著,对食品安全的规范化、专业化、品牌化的运营有非常好的加持。

### 专家

**未来或成强制性要求**

专家表示,此次,广州推进“互联网+明厨亮灶”建设,作为全国首个由政府层面系统性推进食品安全全链条监管改革的城市,作为一种趋势,未来或将成为食品安全强制性要求。

朱丹蓬认为,国家对于食品安全餐饮这块要加大监管、抽检、处罚的力度,这是顶层设计。平台端也要加大抽检、抽巡的力度,因为本身平台要抽佣,也是利益分配既得者,承担相应责任让平台更加规范化,健康良性有序发展。对于品牌方来说,降低了监管的难度,提升了食品安全的保障度,要开店必须符合“明厨亮灶”的硬性条件,提高门槛。对于消费者来说,肯定是明明白白、安安心心消费。据央视视

## 河北: 中南部小麦生产区 遭遇高温干热风考验

据新华社石家庄5月21日电 连日来,高温干热风天气来袭,河北中南部部分麦区出现不同程度干热风,对正处于生长关键期的小麦产生了潜在威胁。河北省各级农技人员迅速行动起来,全力保障小麦的产量和质量。

## 上海: 这朵“云”为基层“减负增能”

据新华社上海5月21日电 近年来,上海不断深化“社区云”基层治理数字化平台应用与创新,通过数据共享,助力工作流程再造,有效提升基层治理效率和服务水平,让基层干部从“绑在台账上”到“忙在点子上”。目前,上海开通该平台的居(村)民委员会总数6700余个,日均使用量138.67万次。

随着新版“社区云”投入使用,上海15个市级部门下沉居村组织的信息系统,实现了“一次认证、一口登录”,将居村工作人员从繁琐的信息系统使用中解脱出来。不仅是“减系统”,“社区云”更为基层工作“增效能”。据悉,上海已累计向基层共享回流6.63亿条数据,助力基层充分发挥数据治理主动性,提升治理精细化程度。